

### **01.07.13.**

#### Семинар-разрядка.

Кольцово. Центр вирусологии «Вектор». Создан в начале 70ых. Молекулярная генетика, биологическое оружие. До 90ых – закрытый рабочий поселок. Примерно 15 тыс. населения, в основном, заняты на «Векторе» и в обслуживающих структурах. Статус наукограда – с 2003 года.

Специфика – рядом с Академгородком.

Академгородок. До середины 50ых наука развивалась в «зонах». 55/56г. – режим ослаблен, надо где-то концентрировать ученых. Академгородок создан в 1959 г. Советский район Новосибирска. Население – примерно 60 тыс. человек (в верхней зоне). Более 20 институтов Сибирского отделения РАН, работающие.

Работающий технопарк. Академгородок (РАН, РАСХН, Академия Мед. Наук) и Кольцово (биология) – «общающиеся сосуды».

Сегодня в Думу внесен законопроект о ликвидации РАН.

2 структуры: 1) академики – в форме НКО, 100 тыс.руб./мес. з/п; 2) агентство по управлению научными институтами при Правительстве РФ.

60% мирового рынка ускорителей. Многие предприятия здесь – монополисты.

Новосибирская область – 2,8 млн. чел. Новосибирск – 1,6 млн.

Коллекция вируса оспы – 2 шт. в мире – в Кольцово и в Алабаме.

Барышевский район (окружает Кольцово).

Война за: 1) землю; 2) инфраструктурные ресурсы (коммуникации построены в 60ых). Дефицит воды, тепла, канализации.

Межведомственность – перепихивают друг на друга вопросы ведения.

Президиум РАН, медицинская академия наук, «Вектор», городской округ, область...

Мэр – 3 следственных процесса, только что закончились (нецелевое использование бюджетных средств).

Академгородок – 3 года назад возникла идея отделения от Новосибирска в отдельное муниципальное образование со статусом наукограда.

Кольцово – рабочий поселок – 30 августа 1979 основан. Наукоград – до 2025 года (с 2003). Бизнес-инкубатор, бизнес-технопарк. 4ая степень биологической опасности. «Рабочий стол вирусолога».

Танковый полигон и стрельбище.

Гусельниково. Сельских жителей практически не осталось. Известковые карьеры, антрацит. Ковыльная степь, мраморный карьер.

СП – Гусельниково + 2 деревни. Отходники, предприниматели, промышленность.

Западная Сибирь – солончаки – грязь.

#### Семинар в Доме Ученых.

Кто-то что-то говорит про результаты интервью.

Проблемы современной науки: - про ученых, про цитирование.

«Современная система РАН «скрепляет» Россию».

Результаты опросов.

Жалобы на уменьшение финансирования, реформирование.

Очиновничивание науки. Чиновники стремятся завладеть собственностью РАН.

«3 удара – по обороне; по экономике; по советской науке». / «А сейчас уверены, что наукой управляют ученые».

Территориальная сегрегация Академгородка по сословному принципу.

3 зоны ученых – А (доктора), Б (кандидаты), В.

С, Д, Щ (обслуживающий персонал).

Раньше – смена зоны со сменой статуса.

Столы заказов: академики, доктора, кандидаты.

+ по Академиям – РАН, С/Х, Мед.

Раньше разжаловать из Академиков было нельзя, сейчас предполагается ввести.

Академгородок как изолированное пространство жизни (/часть Советского района города Новосибирск).

Президиум боится точечной застройки и передела земли. Академия требует права на распоряжение имуществом (сейчас муниципальное).

Кольцово – ядерный институт и 60% рынка ускорителей, интраскопы в аэропортах.

Стереотипная ориентация.

Рынок жилья – цены высокие, качество очень низкое (дороже, чем в Москве).

Угроза неформальным рынкам.

Основной балансодержатель – «Сибкадемстрой» (ведомственное жилье). Сейчас - ?

В 93/93 г. приватизирован.

Академгородок (движения) – на события в Чехословакии 68го года; Память (фашистское антисемитское движение) зарождалась здесь.

Лекция ЮМ про поведение человека. Про измерения – температура, счет времени.

Подходы: 1) этнографический (действительность, что вижу, экстраполяция); 2) этологический (действия, движения, шкала, линейки (элементарные нововведения) – выразительные формы – сегменты).

Принципы:

1- Сеченов (1862/1863). Всякое мышечное сокращение соответствует нервному возбуждению, и наоборот.

Целостное поведение – отдельные акты.

Изменение движений – изменение реакций, и наоборот.

Система Станиславского - Немировича – Данченко.

Бихевиоризм, поведенческие науки.

2- иерархическая организация любого поведения (в логическом смысле).

Всегда имеются элементарные движения (они обусловлены генетически). На более высоком уровне организуются в действия. Совокупность действий – формы деятельности.

Движения – Действия – Деятельность.

3- Контекстуальность. Любое поведение социально детерминировано. Расовые предрасположенности.

+ иерархическая организация (2) + нервные реакции (1)

Подходы:

1- Этнографический. Описание текущего поведения чужака. Что видим, без обобщения. 2- Этологический.

Кейс про Бежецк и карелов (сексуальные традиции девушек)

Обобщения не человека, а то, как люди обобщают данные, сообщают интервьюеру, обобщения от людей.

Кейс про австралийцев.

Понятие человека.

1- Человек – личность. Социальная система – межличностные взаимодействия (социальные отношения). Максимальная персонифицированность.

2- Личности – узлы в сетке социальных отношений. Социум существует помимо людей, воспроизводится без/независимо от конкретных людей. От человека ничего не зависит.

Исключение из категории «людей» - возможность экспериментов (предметизации).

Клановость Академгородка.

**02.07.13.**

Администрация ГО Кольцово

Самый маленький наукоград РФ. 35 лет. Ядерная физика, вирусология.  
Всесоюзный институт биологии, биологическое оружие. (на стыке интересов оборонки и здравоохранения).

Создан институт НПО «Вектор». С 1994 г. ГНЦВБ «Вектор». + дочерние муниципальные предприятия

За 1ые 5 лет в статусе наукограда реализовано более 140 инвестиционных проектов (наукоград – с 2003).

С 2003(05?) – статус городского округа (131ФЗ).

Инновационный центр – 1 из первых.

2006 – комплексная застройка новых микрорайонов (основной застройщик – «Проспект»).

Самая хорошая динамика рождаемости.

Бизнес-инкубатор – более 30 местных предприятий.

Формирование биотехнологического парка. В рамках биотехнопарка планируется создать более 2 тыс. рабочих мест.

Красников Николай Егорович – глава ГО.

Новые формы господдержки.

Начиная с 2005 года статус наукограда выдается на 5 лет. До этого выдавался на 25.

До этого нужна была подготовка стратегии МО<sup>1</sup>, соглашения Правительство – Губернатор – Муниципалитет по реализации программ.

2005 – упрощенный статус – присвоение статуса решением Правительства, без разработки комплексной программы развития.

До – большинство налогов возвращались в бюджет муниципального образования (от федерального уровня – до 100% собранного с территории, от регионального – до 50%).

Население – 15 тыс. чел.

«Много рождем, много строим».

Дополнительное финансирование (как наукограда) – деньги выделяются пропорционально численности населения. Федеральная поддержка – 7 с небольшим миллионов.

С регионального уровня возвращается не менее 50% налогов, наращивают налоговую базу.

Лаврентьев – основатель Академгородка, основатель «Вектора».

В 90ых около «Вектора» возникло много дочерних предприятий – производство разработанных на «Векторе» препаратов.

«Вектор Best» - до 70% диагностических инструментов всей РФ в некоторых областях.

Задача – сохранение научно-производственного центра.

Помогали выживать этим предприятиям – тем самым увеличили свою налоговую базу.

Количество эмигрантов (уезжающих) уменьшается.

Уже 10 лет действуют программы – 100 тыс. премии молодым ученым, 5 – 6 тыс. доплаты аспирантам. Цель – задержать ученых.

31 мун. район, 5 ГО (Бердск, Новосибирск, Искитим, Обск, Кольцово) (Новосибирская обл.).

До прошлого года в РФ – 14 наукоградов.

Область – налоговая поддержка (1ая пятилетка).

Вторая пятилетка – слабая. В этом году наукограду 10 лет.

Область рассматривает как новую точку роста.

4 км до окраины Новосибирска. 11 км до Академгородка.

---

<sup>1</sup> МО – муниципальное образование

3 площади («кита») развития: 1) бизнес-инкубатор; 2) биотехнопарк; 3) производственный комплекс «Вектора».

Из Новосибирска и Академгородка едут активно.

Развитие социалки муниципалитетом. Сейчас на подъеме. Социально-экономические показатели растут. Около 8 млрд. налогов собираются с территории.

В федеральный бюджет «платят» 2 млрд. А федерация на все наукограды тратит 600 млн. От области на 1 проект получили 750 млн. – строительство инфраструктуры.

Отраслевой кластер.

Биофармацевтический кластер – Кольцово, it-кластер – Академгородок.

Выиграли федеральный конкурс – им будут выделять 5 млрд. в год

Биотехнопарк – область выделяет на развитие.

Привлекают много частных средств.

Глубокая переработка зерна – (изобрели, деньги не заплатили).

«Не превратиться в спальный район [Новосибирска]».

Создавать условия – социальная инфраструктура, коммунальная инфраструктура.

Кейс про Москву, Санкт-Петербург и статус наукограда. Часть Москвы (Троицк) может быть наукоградом – как часть субъекта федерации.

Жильё – приняли всё от «Вектора» на баланс.

Сети – внутригородские приняли + продолжают принимать от «Вектора».

Федерация затягивает процесс.

С дорогами было попроще.

Федеральная дорога разбитая – муниципальная хорошая.

Генерация тепла – газовая котельная «Вектора».

У региона и муниципалитета больше шансов восстановить инфраструктуру, чем у федерации.

Раньше вся социалка была на «Векторе».

Глава Администрации на этом месте 22 года. За правопорядком в городе следит специальная Прокуратура.

«Если контактировать правильным образом, многие функции переходят к территории».

131 ФЗ изжил себя. Разделение ответственности и полномочий абсолютно ни к черту.

Ряд положений надо менять. Увеличивать самостоятельность, оставлять ресурсы.

Примерно 30% населения в трудоспособном возрасте занято в научно-производственном комплексе.

Ликероводочный – 370 рабочих мест (1ый в Сибири).

Кольцово задумывалось как город на 30 – 35 тыс. жителей (коммуникации и проч.).

Так что потенциал роста есть.

К 20 г. в плане достичь 22 тыс. населения.

«Не свой профиль производств» на территорию не пускают, выбирают подходящие.

Агломерация «Большой Новосибирск».

Редкие штаммы оспы – Кольцово; Атланта (США).

Федеральные деньги – и тратить по «их» правилам.

Областные и свои – на поддержку ученых и аспирантов.

ГЧП: 1) СН «Фарм», 2) биотехнопарк.

Бизнес: 1) налоги, 2) спонсорство.

МЧП. Стадион, футбольный клуб – совместное финансирование. ФК Сибирь – спонсирует Новосибирск.

Инвесторы только Российские.

Финансовый отдел Администрации

Программа муниципального образования (муниципальная целевая программа) на каждое мероприятие.

Программы проходят проверку в области. Область еще не отказывала (все предложенные программы принимали, деньги выделяли).

На счетчики – 11 млн. – финансируют 50%. Возможности софинансирования – у всех бюджетов.

Резервный фонд администрации – 1 млн.

Сокращают, так как не расходуется.

Экстренные моменты – покрывают только из своих средств. Идут на нарушения, от области не допросишься (то ли в 2010, то ли в 2012 был прецедент).

Грамотные программы (ЖКХ) дают возможность привлечения средств.

Федеральный бюджет – наукоградные средства выделяются в зависимости от численности населения. 7 млн. в год у Кольцово.

От региональных налогов есть отчисления.

Дотации на выравнивание обеспеченности нет (отказались в пользу доп. отчислений от НДФЛ).

Для наукограда дотации – нехорошо.

Но «легче» жить дотациями.

Сложно заставить заменить дотации дополнительным НДФЛ.

Тут был 4,02%.

Отдел социально-экономического развития (занимается, в том числе, информационным обеспечением – занимаются все отделы в рамках своих полномочий).

Собирать очень сложно. Только по связям.

Договор с Облстатом о предоставлении информации (за деньги).

Вся информация закрыта (кто не платит налоги и т.д.).

Муниципальной службы статистики нет.

По договору только получают информацию.

Бюджет – есть в Консультанте. 3х-летний.

Наибольшая доля собственных поступлений – от НДФЛ. (181 – налоговые доходы, 162 – НДФЛ).

Налог на имущество – информация непрозрачная. Публикуют расплывчато, не знает, как будет. Налоговая информацию не дает. Не пострадают ли жители?

Поддержка молодых ученых – есть.

«Вектор» инфраструктуру в городе не финансирует, не поддерживает.

Спонсорская помощь – для учреждений.

МЦП – все есть на сайте, в консультанте.

По бизнес-инкубатору – есть в программе Министерства регионального развития области.

53,3 млн. на инкубатор в 2012 году.

Общий бюджет муниципалитета – 562 млн. доходов, по расходам – 600 млн.

**Борьба экономистов и финансистов.**

**Где берут данные? – средняя зарплата, численность и проч.**

**Финансовый отдел извращает показатели.**

Много лет действует программа кредитования (250 тысяч) молодых семей на улучшение жилищных условий (до 30 лет). При софинансировании области и с использованием собственных средств семей.

Федеральные суммы очень небольшие. Больше из региона.

На «Жилище» было 200 тыс., сейчас сняли. Жилище, ветераны ВОВ – федеральные. На ветеранов – 3,688 млн.

КСО – выбирают на постоянной основе. Штат – председатель и 2 инспектора.

Идут на нарушения, КСО и бьют, и наказывают.

Прокурорская проверка – волнами, последние годы – ужасно.  
Прокуратура работает совместно с КСО. Роются в бюджете с утра до ночи.  
КСО появилась в 2012, после принятия 6ФЗ. До этого был финансовый контроль внутренний, подчинялся Главе.

Учреждения – 2 казенных, 12 бюджетных.

Казенные – 1) центр бухгалтерского учета и отчетности, 2) «Светоч» - ГО и ЧС.

Иные полномочия – большая проблема. Обойтись без них нельзя.

Минфин области – следит за соблюдением бюджетного законодательства.

Мониторят всех. При определенных условиях – не могут производить выплаты.

Доля межбюджетных трансфертов в последние 2 года в общей сумме доходов...

Категории:

1- до 10 %, 10 – 30% (Кольцово тут)

2- 30 – 70 %

3- 70% и более

Последние 2 года в 1 ранге – «отдых».

Реестр расходных обязательств – нельзя включать «иные», если >30% трансфертов.

«Смертоносный отчет».

Здравоохранение и не было муниципальным.

Была первичная медицинская помощь и скорая, ушли на региональный.

Больница при передаче – разрывы. Сами прекращают финансирование с мун.уровня.

10%, 5%, 3%, менее 0,5% сейчас остается.

Через договор нельзя.

У ФНС получают информацию через личные связи.

Акцизы не попадают, не дают информацию об этом.

На территорию возвращаются только через программы.

#### Музей штаммов «Вектора»

Про вирус натуральной оспы. Оспа, энцефалит, эбола, гемалогическая лихорадка, ВИЧ, грипп, туберкулез, бареллиоз.

Бактерии-возбудители инфекционных заболеваний. Грибы, клетки.

№163 МСЧ ФМБА.

Референс - центры ВОЗ (ОРВ, грипп и проч.)

Образовательная деятельность – аспирантура (молекулярная биология, вирусология, биотехнологии).

Разработка и внедрение – интерферон, рефибидостим, куча реагентов, куча всего от оспы). Нейтростим, дельтаферон, бефиорин, Редостин Про, Эритропозтин, альнорин (меланома).

7 биотехнологических фирм – 5 из них в Кольцово.

Разработка – внедрение вакцины – 5 – 7 лет.

Наиболее длительные периоды: клинические испытания, регистрация.

«Вектор» - бюджетное учреждение. Может не хватать средств.

2005 г. 10 июля – падение скота, 15 июля – пробы, 20 – диагностировано.

Вакцинирование делают ветеринарные компании.

Анализ предрасположенностей по крови. Не могут зарегистрировать технологию и прибор. «Вектор» - государственное бюджетное учреждение.

Конкурируют только в ФЦП. Участвуют в государственных и муниципальных конкурсах. Временами выигрывают.

Года 3 назад внебюджетная составляющая – 45 млн., прошлый год – 125 млн.

Подчиняются Роспотребнадзору.

Якорная компания – производят, им где-то 3 – 5% отдают за разработку лекарств.

«Вектор» - примерно 1100 человек. В «науке» – 340 человек.

Средняя з/п – 25 тысяч.

*Бизнес – инкубатор.* Льготные условия для предприятий (особенно для местных).  
Консультации, сопровождение (планы и т.д., льготы по квотам). Бизнес-планы, маркетинг, защита интеллектуальной собственности.

Социально-экономический отдел

Только официальная статистика, областные сборники. Договор с облстатом – 99 тыс. в год.

Информацию дают в разрезе городского округа.

По экономике – все с облстата (численность предприятий и проч.). 800 с чем-то предприятий.

Собирают по крупнейшим (около 100) в разрезе предприятий.

Для подготовки прогноза – информация из облстата.

Если не хватает – запросы в милицию, в социальную службу. Запросы – за подписью Главы. ФОИВы ни разу не отказывали.

В ФМС тоже посылают запросы.

Инвестиционный паспорт – муниципальная статистика часто не совпадает с тем, что используется в бюджете.

Годовая статистика – данные приходят в середине мая.

До этого времени уже (необходимо отправить в верхние инстанции) куча отчетов, к концу года приводят в соответствие со спускаемой статистикой. ИП – данные с Росстата.

Про жильё – спрашивать в управлении имущества. Про % муниципального жилья их не спрашивали никогда.

Общий жилищный фонд – 400 тыс. кв.м.

Не хватает детских садов.

Стараются, чтобы показатели были приближены к реальной жизни.

Жилищное строительство. Сдавали по 40 тыс. кв.м. в год. В прошлом году сдали 17 тыс. (приемка была назначена на конец года, а перенесли на следующий квартал – на январь).

По дет. садам – обосновывают необходимость в ДЦП, + куча писем.

Пишут в областной Минобр, что не хватает детских садов, те при распределении ресурсов решают, кому что выделять.

Указ № 607 Президента «оценка деятельности ОМСУ». Проверяют объекты полностью – есть ли в ДЦП и проч. Но так не всегда.

Пишут программы, письма, что все плохо (в минобр и т.д.).

Далее в область едет Глава или ЗамГлавы – выбивать средства.

Письма смотрят в специализированных отделах.

Вместо дотации берут дополнительный % от НДФЛ.

В 2013 году нет дополнительного НДФЛ, в прошлом был +4,2%.

Не дали из-за высокой бюджетной обеспеченности МО.

МКП Светоч – под 1ым замом, не под отдельным департаментом.

Для различных отделов критичность облстата разная.

Для социально-экономического отдела ОЧЕНЬ критично (80 – 90 % используемой информации - из облстата).

Договор, по сути, работает в основном на социально-экономический отдел.

По муниципальному сектору как-то можно собрать информацию самим.

По показателям, % 20 – 10 она может, в принципе, собрать сама (специалист).

Договор с облстатом заключили в 2005 году.

(поток информации) Школы – отдел образования – облстат – социально-экономический отдел.

Внутреннего взаимодействия между отделами, по сути, с 2005 года нет.

При прогнозе обязательно учитывать общую тенденцию.

Муниципальный жилищный фонд – 2% от общего.

Население. Численность приблизительная, с ней проблемы. Надеялись на перепись, но выровняла ситуацию не до конца.

Паспортный стол – 14 тыс.

Статистика – 13776.

Если по ФМС – за 2012 год прибыло 3 тыс., выбыло 500 чел., а по статистике прирост 600 человек.

Стараются ставить статистические показатели (облстата, иначе санкции).

По статистике на 2012 – 13033 чел.

0 – 6л – 1381

6 – 18л – 1053

в трудоспособном – 7939

старше трудоспособного – 2660

/реально цифры больше, по паспортному столу на 500 – 1000 человек

До переписи ставили вообще 11 тыс.

Облстат смотрит не данные текущего учета. Отгалкиваются от переписи и закладывают % увеличения, не ориентируются на реальные данные (тот же паспортный стол, например).

У ФМС по рождаемости цифры немного больше.

Почему ФМС их вообще собирает? Как учитывают рождаемость без ЗАГСа?

Последний год – более-менее нормальные сборники приходят с областного уровня (раз в год).

#### Глава Гусельниковского СП

Профицитный бюджет – на 6 млн. при общем бюджете 7 млн.

2 разработки антрацитов.

Крупнейшее месторождение в мире.

Кадастровая стоимость меньше реальной стоимости.

Жители – «звери». Все, кто днем на месте – бездельники.

Много лентяев, пенсионеров. Хозяйства не ведут, работать не хотят.

Перспектива развития отсутствует.

Муниципальный район – «упырь на теле РФ».

МР мало что делает, а финансируется в расчете на единицу больше.

«Пчел нет, мед есть».

Искитимский МР – бюджет 2 млрд. руб., Гусельниковское СП (2 тыс. человек) – бюджет 9 млн.

Муниципальный район изначально задумывался для межселенных территорий.

Район ничего не финансирует, просто «пропускной пункт», перераспределяет ресурсы.

Заболевания в СП – туберкулез, онкология.

«КПРФ – оборотни».

На печать бредовых решений – до 400 тыс.руб. в год (на уровне СП).

Депутаты – «бандерлоги». 10 шт. Высшее заочное образование есть у 3 чел.

Кол-во элементов при участии в ЖКХ было 3000. Сейчас около 500.

Сельсовет – по 1 делопроизводителю в каждом селе/деревне посадил.

Отдал свою машину под нужды Администрации.

МО должно иметь численность не менее 10 тыс.

Эффективность работы реально не оценивается.

Глава МО получает ставку исходя из численности населения.

Глава МР – 100 тыс. руб. з/п.

В Новосибирской области 4 тыс. муниципальных депутатов. Депутаты ни за что не отвечают. Его (Трушакина) сослали сюда по суду.

131 ФЗ – говно.



Оставить только понятие «муниципальное образование». На 1 территории должно быть 1 муниципальное образование.

Межмуниципальное сотрудничество не работает (294ФЗ).

### **03.07.13.**

Горловский разрез, Ургунский разрез. ~20% мировых запасов антрацита.

Гусельниковское СП

Специалист по социально-экономическому развитию

Запрашивают данные у муниципального района при необходимости.

Для ПСЭР собирают данные с предприятий.

Запросы в муниципальный район – отдельные отделы.

Статистика – только отчитываются (квартальные, ежегодные). Им данные не предоставляют. Каждый специалист (тут не отделы, естественно) отчитывается отдельно.

Они отправляют данные в район, те отправляют далее – в электронном виде с этого года.

Здесь – 5 показателей. Предприятия – запрашивают информацию у 2 крупнейших (только 1 предоставляет).

У фермеров не собирают. Приходится через личные каналы собирать информацию.

Численность по статистике.

1 января 2010 – 1812

1 января 2013 – 2056 – данные текущего учета

ЗАГС – в районе

Новорожденных и умерших регистрируют сами. Похозяйственная книга.

Регистрация – в паспорте стоит г.Искитим. ЗАГС по новорожденным статистику не присылает.

Делают запросы в полицию – у них есть в разрезе до СП.

Линёвское отделение полиции.

ФМС – еженедельно шлют отчеты.

Финансист

Собственные доходы – 28%

Отчетность – статистика, пенсионный фонд, Росстат, налоговая.

Запросы.

На военном учете 521 человек (или 524).

Бюджет – 10,496. + 4 млн. распределяют собственных средств. 3 млн. – арендная плата и собственные доходы.

11/12г. было много всего оформлено в частную собственность.

Арендная плата – от Сибантрацита (карьер).

Высокие неналоговые доходы.

Освещение (прошлый год) – увеличили строку.

1 – проектная документация

2 – депутаты утверждают только часть

Били меньше, чем по 500 тыс., чтобы сделать заказы у единого поставщика.

Ресурсы собственные, свои средства.

Областные деньги поступают 29 декабря.

Работа сделана была уже к 8 декабря – в итоге все оплачивали из собственных средств.

1 – писали письма с запросами (отдел ЖКХ)

2 – подготовили соглашение на получение

До всего этого – информационные письма с запросами

Таких (спускаемых) денег очень мало.

МЦП – дороги, ремонт, уже закончились.

-комплексная программа демографического развития, -комплексная программа социально-экономического развития.

/Уголь у магазина – явно топят им. Поле конопли, как обычно.

Семинар.

Хищения кормов из совхозов/колхозов. Частные хозяйства держались на этом.

В Гусельниково – мужской центр реабилитации наркоманов (есть и женский).

21,5 тыс. в месяц. 20 человек.

Кейс про очистку дорог (Трушакин Александр Геннадьевич).

Кто поставщики, исполнители, подрядчики муниципальных заказов?

Слышал ли о юридической силе нормативно-правовых актов?

Глава района периодически собирает глав СП (а вчера сам же жаловался, что нет таких сборов).

Кейс про калаксилин.

Кольцово – муниципальное управление, Гусельниково – местное управление.

04.07.13.

**Барышево.** много дачников? организация двора, количество и дислокация дров.

Школа (разговор с директором, он же председатель совета депутатов, как выяснилось потом)

330 детей.

На территории 2 школы. Одна девятилетка (200 человек).

Одинадцатилетка (эта) – 330 чел.

Рабочих мест в Барышево мало, народ работает, в основном, в городе.

Хозяйство держат, но мало.

**Школа очень богатая.**

Дачников очень много.

Поселок Двуречье, микрорайон Орловка, микрорайон Вин (опытное хозяйство сельхозакадемии), станция Крохарь. + в сторону Академгородка – Ложок, Заимка, Ключи – до Обского моря.

Приезжих не очень много.

В этом году 13 выпускников: 1 в Екатеринбург на пожарника, 2 в Томск в пед, 3 в Куйбышев в пед, остальные – здесь по ВУЗам (аграрный, педагогический, водного транспорта).

Здесь школа с 4 классом. В Первомайском районе есть электромеханический техникум.

Директор школы – председатель Совета Депутатов Барышевского сельсовета.

За 5 лет

подняли заработную плату (в среднем по школе 24 тыс. руб.). Нагрузкой обеспечены все учителя. Вакансии: учитель пения, физики, немецкого языка.

Директор заканчивал эту же школу.

Языки – английский, немецкий.

Учителя – последние из Красука, Болотного, Томочена (при получении работы переезжают сюда).

Достаточно активное население.

Депутатов было 15, сейчас 14.

Глава – ушла из депутатов (баллотировалась и туда, и туда).

Управление образованием Новосибирского района.

Отчеты – еженедельные, ежемесячные, квартальные.

На территории – 3 детсада, 2 школы, 1 детдом.

Много «контролеров». Дети из детдома учатся здесь.

Финансирование за 2 года на ремонт – 12 млн.

Программа «школьные окна» областная, распределял муниципальный район.

Федеральная программа – замена пола в спортзале.  
Из района – на ремонт стен.  
Из района – замена отопления. Из района же – ремонт раздевалок.  
На ресурсы – заявки. Составляют в течение года – передают в отдел образования (смотрит в интернете, какие есть программы – муниципального района, региональные, федеральные).  
Роспотребнадзор, пошнадзор.  
Здание 65го года. Капитального ремонта не было.  
Работает в школе – с 95 года, директором – с 98 года.  
До этого его мама работала директором школы.  
Составляют заявки по предписаниям надзорных органов (прикладывают к заявке копию предписания как обоснование).  
Предлагают предварительную смету – если принимают, приезжают сметчики из района, составляют, проверяют.  
Школа укомплектована новыми партами.  
Парты, компьютеры – выделяют средства каждый год.  
Бюджетное учреждение.  
Сейчас 42 первоклассника – будет 2 класса.  
Собираются открывать еще 2 группы детсада (на базе школы).  
Укомплектована – 330 учеников, рассчитана – 650 – 700.  
Учителя – 33 человека, обслуживающий персонал – 15 человек.  
Не хватает детских садов. Откроют на 50 мест здесь.  
В классе в сельских школах должно обучаться не более 25 человек.  
Придется делать 2ую смену.  
1 – 4 класс – тут райская жизнь, до 16 часов находятся тут (доп. занятия и проч.)  
«Нет» на «хотелки» не говорят, ставят в очередь.  
Хорошие ремонты начались последние 3 – 4 года.  
В прошлом году был огромный ремонт. Конкурс проводит управляющая компания Новосибирского района – забор, закупленный в прошлом году, так и не установили.  
У всех образовательных учреждений работодатель – администрация района.  
Образование всё ушло в район.  
На 1 ребенка выделяется 200 тыс.  
+ есть пришкольная группа (с октября с 6 лет занимаются дети).  
В эту сумму (200тыс.) входит все.  
Территория школы – 2 Га.  
Кейс с краской.  
Кейс со столовой.  
Плановые проверки – 1 раз в 3 года.  
Внеплановые – пожарники по праздникам.  
Сдача школы к новому году – 15 августа – приедут пожарники, Роспотребнадзор, администрация области, администрация района.  
Кейс про двери – с 98го года.  
Будут ставить видеокамеры. В этом году выделены средства.  
В прошлом году поставили 2 уличные камеры из школьных средств.  
В школе 2 автобуса для транспортировки детей.  
Финансирование – плановое (подушевое).  
Учителя подрабатывают – воспитателями в детдоме, в домах творчества.  
Плохо отдают детей в школы – цыгане.  
На территории СП есть цыганский табор.  
Не имеют права не взять ребенка в школу (даже без прописки).  
Сейчас учится 1 ребенок без гражданства.  
9-летка – меньше зданий, учатся в 2 смены.

Много детей учатся в школах в Кольцово. Правда, многие возвращаются в эту школу.

Кольцовские школы отсеивают по уровню успеваемости – возвращаются учиться по месту регистрации.

Барышево – «барыши».

Около птицефабрики – 1ое здание школы (церковно-приходская)

2ое бывшее здание школы – около детского сада

3ье – на территории детсада

4ое – здесь

Барышевская школа (не № 9, а вообще) существует с 1900 года.

Взаимодействие с ВУЗами – пед, аграрный, электромеханический, колледж связи и т.д.

9 – 11 кл. – проводят занятий по проф. ориентации, приглашают на курсы.

Целевые направления в ВУЗы. 2 человека. Томский юридический (от ГУВД), Вектор – аграрно-ветеринарный факультет.

История с 2 щенками у магазина. Кто-то оставил коробку с 2мя, в течение получаса обоих забрали местные жители.

Семинар. Обсуждение местных обществ (1 - по группам, 2 – отдельно).

Гусельниково, Белово, Кольцово, Академгородок, Барышево.

/Вспомнить факторы.

Совместность – коммунальность.

Современность – синхронизация, время.

Сотрудничество – кооперация.

Созависимость – координация, подчинение, иерархия.

Согласие – коммуникация, общий путь.

Сочувствие – конкордия, общее эмоциональное поле.

Сомнение – сентенция, осознанное знание, общая картина мира.

Сознание – менталитет, общие рутины, неосознанное знание.

### **05.07.13.**

Семинар.

В Советское время около 40% руководителей нижнего уровня – очень хорошие, около 20% - негодные.

Последние 20 лет – преобладающее количество негодных.

Разрушена система подготовки управленческих кадров.

Высшая Партийная Школа - подготовка руководителей нижнего уровня. И обучение начинали уже после работы.

Китайская система подготовки специалистов.

### **Виктор Васильевич – про секты.**

Управление с использованием контроля сознания (промывка мозгов). 2010 – 2012 г.

+что такое сознание

Кейс. Ведьма в Сургуте. Развела много семей – много учеников-мужчин. Из Сургута прогнали. Переехала в Красноярск.

Там развернулась по полной программе (на волне конца света).

Спасение только в Уймонской долине Алтайского края.

Дома сферической формы.

Тоталитарная секта. Поборы, система стукачества, работа с 7 до 23.

Постоянно «отсекали» лишних (тех, кто начинал задумываться) – изгоняли.

Занялась в этих домах турбизнесом. с. Мульта.

Ирина Лопатина – помощница этой тётки (Баженова).

По таким вопросам невозможно привлечь.

Бум тоталитарных сект – 90ые – 2000ые.

Сердцевина социальной психологии.

Тоталитарная секта – деструктивные движения.

- авторитарность, иерархичность,

- обманная вербовка,

- методы контроля сознания.

Модели определения «контроля сознания».

Сознание: - нормальное – не нормальное.

Предубеждение, что попавший в секту человек – изначально ущербный.

Нет. Любой человек в определенной жизненной ситуации может попасть.

Манипуляции, когнитивный диссонанс.

Поведение / представление, волевое / рациональное, рациональное / иррациональное / мифическое.

Если гармония нарушается (система ценностей и др.) – человек делается манипулируемым.

Когнитивный диссонанс в нашей стране в наше время – многочисленное явление.

Нарушение внутренней целостности.

Модели контроля сознания (жесткое изменение личности):

/учитывать, что модели делали американские военные психологи по результатам корейской войны (наблюдение за действиями китайцев)

I. Маргарет Тейлор Сингер

1. Контроль над временем человека, особенно временем на размышления (не давать).

2. Создать ощущение беспомощности, обеспечить моделями поведения.

3. Вознаграждения и наказания. Использовать изменение сознания. Манипулировать жизненным опытом.

4. Создание плотно контролируемой системы. Другое мнение подвергается остаркизму.

5. Содержать новичков в состоянии неведения.

Слишком генерализованная модель. Очень многое попадает. И даже китайская модель управления.

II. Лифтека (более конкретная модель).

1. Контроль жизненной среды, общения, замкнутая среда (психологическая и физическая).

2. Мистическое манипулирование. Демонстрирование сверхъестественного, трактовка всего мистическим образом.

3. Требование чистоты. Установленные стандарты поведения недостижимы.

4. Культ исповеди. Разрушение границ личности. Использование выведенного на исповеди против человека.

5. Священная наука.

6. Передергивание языка. Черно-белое восприятие мира. Тельняшечье сознание. Специальный язык. Не может быть многозначности. Специальные термины.

7. Доктрина высшей личности. Навязывание доктрины в противовес опыту.

8. Разделение существования. Члены группы спасутся.

Модель Арнсона – Параткиниса.

Сомнение. Смысла сомневаться в моделях нет.

Разрушение личности – внедрить другую.

Модель Курта – Левина.

Сомнение:

- создали американские психологи;
- создали военные психологи;
- в системе холодной войны.

Идеологический подтекст.

По модели Сингер.

Применимо к армии полностью.

Применимо вообще к социализирующим институтам.

Секты отличаются.

Существует обманная вербовка, эзотерика.

Цель на входе в сектах «другая» (подложная, обман).

Ситуация контроля сознания.

Редукция сознания к детским состояниям.

+импринтинг / запечатление, следование

Стокгольмский синдром

Вопрос – в мере

Как отличить жестко организованный социум от секты?

Надо привлекать другие критерии.

Модель Лифтена – Советский союз, комсомольские организации, партийные организации.

1. Контроль среды, замкнутость, контроль информации.

2. Мистическое манипулирование. Объединение подвигов и дат.

3. Чистота, завышенные стандарты. Моральный облик строителя коммунизма.

4. Культ исповеди. Пятиминутки самокритики.

5. Священная наука. Вера в абсолютную истинность групповой догмы. Не оставляли пространства для альтернативного мнения. Мысль сомнения безумна и нелепа.

6. Комсомольско-партийный язык.

7. Доктрина высшей личности. Навязывание верований группы. Человек – винтик.

8. Черно-белая картина мира. + внешний враг

Набор идеологем. «СССР – лучшее государство в мире».

Отсюда, США: «СССР – тоталитарная секта».

Человек, отучившийся от свободной воли, - будет искать другую секту.

Состояние эйфории. Сознание уже изменилось, потребность в секте.

СССР распался – поиск сект. Отсюда разгул сект, расцвет.

Наличие высшего образования ничего не решает.

Замечено, что попадает очень много людей с прикладным образованием – инженерное, физическое, военное.

Нет общего профиля лидера секты.

Теряет меру, теряет критическое мышление – срывает крышу от власти.

Человека во многом делает аудитория.

Сильные психические аффекты.

Обижали в детстве / принижали.

Себе на уме, со злом, обидой на людей.

К. Руднев. Секта Ашрам Шамбалы. Новосибирская область.

Неблагополучная семья, тихий, себе на уме. Издевались в детстве и т.д. – Его поставили, сделали своим гуру.

/Кашпировский, Мавроди

Эта организация имела бешеный успех, люди верили.

Взрывная смесь – нео-эйдж, тантристы и т.д. секс с учителем для спасения.

Организовалась сразу после распада СССР.

Строго по принципам контроля сознания. Еще ничего такого не было в стране на тот момент. В тени явно были свои профессиональные психологи.

НЛП, йога – по сути и методам прорыва сюда же.

Америка – из мигрантов и сектантов.

#### Администрация Барышевского СП

Елена Анатольевна. 10 поселений (явно имела в виду населенных пунктов). 10347 человек.

Транспортные проблемы – не хватает развязок.

На Кольцово будут бить тоннель (областная программа). Основная задача ложится на Кольцово. Комплексная застройка в поселке Ложок. Дома для молодых ученых.

Курбатова – главбух.

Очень близко к городу – проблема с финансированием.

Участвуют сегодня в 6 областных программах:

- дороги,
- жилищное строительство,
- благоустройство территории,
- строительство (генеральное планирование),
- газификация,
- переселение из аварийного жилья.

Многоэтажные дома и частный сектор – 50/50%.

Есть дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

Кредиты для расчета по ЖКХ (подготовка к зимнему периоду, например).

Общий бюджет программы – 75 млн.

«Чтобы у нас все было хорошо, нужно финансирование».

«Всё под себя подгрести Кольцово».

Площадь СП 14785Га. Кольцово – 20Га.

Давят на депутатов. Главбух тут работает более 30 лет.

Последние 2-3 года участвуют в программах.

**Что-то сильно мнется про власть.**

6 лет назад дотация была 600 тыс. – 1,2 млн.

Дотация сейчас – 23,993 млн. – можно решать проблемы за счет своих средств.

Ложок и Кайм, Заимка – очень перспективные пункты.

206ПА – региональный закон. Формирование бюджета.

Зарплата муниципальных служащих очень низкая. 2443руб.

+ надбавки всякие – до 13 тыс.

14 мун. служащих

6 человек – максимальная з/п – 14/15 тыс.

Норматив – 458 руб./чел.

Одна из основных проблем. Дороги, чистка, трудоустройство.

ГО и ЧС и ЖКХ. Структура управления.

10 поселений\*, 46 садовых обществ, 97 предприятий.

1 - Восстановление старших по улицам. 2 – Старшие по домам. 3 – В мелких населенных пунктах – старосты (если 100 – 200 чел. в поселении\*).

Старосты по поселениям – удостоверения.

Жители Барышева избалованы. Средств бюджета не хватает (на дороги, в том числе).

ЖКХ недополучает 17 млн. с квартплаты (собственники, неплатежи).

Если признать дома аварийными, надо переселять, неохота.

Вода приходит из Кольцово. Получается крайне дорого.

Борьба. Люди не хотят вывозить мусор законно.

Фирмы из города вываливают тут мусор.

У ряда людей ответственность занижена.

Неблагополучные семьи. Выбрасывают тут собак (дачники после лета, зимой огромные стаи).

Питомники отлавливают, вывозят на содержание – очень дорого.  
Программа газификации – раз в 3 года.  
Освещение улиц.  
Проблема финансирования освещения.  
400 участков, 20 – 30 брошены. Каждую весну горят по 20 – 30 домов.  
Изберут сами того, кто не будет работать.  
ТОС / ТСЖ – еще не примечено.  
Кейс – пожары, пожарная часть.  
КЧС – создан при Главе.  
Березовск, Первомайск, Советск, край Бердска – 4 пожарные станции в ближайших муниципалитетах. Информационное письмо + фото – про пожары.  
В 2015 году Барышево 240 лет. В 1775 сформировано.  
~~Уезд – Земство – Волость.~~  
По всей области сельсоветы.  
Столыпин – переселял сюда из разных мест. Свои традиции домов и т.д.  
Региональная служба ТУАД – территориальное управление автомобильных дорог.  
2 МУПа – ЖКХ и ДК «Радуга».  
«Нам бы больше штат и финансирование».  
Нет налогоплательщиков, предприятий.  
ВИМ – опытный завод; инст. Сибм.  
В Советское время район был в этих же границах.  
Гусельниково – в штате 6 человек.  
Тут – 21 (14).  
«Город – деградация личности».  
46 садовых обществ по 400 семей. Более 18 тысяч дач на территории.  
Около 60 тысяч дополнительных жителей.  
Местное население – достаточно много льготников.  
Муниципальные программы:  
- пожарная безопасность, 7 млн., 3 года;  
- охрана труда – 21 человек.  
Охрана труда – факторы, влияющие на условия труда.  
**Явно много денег у муниципалитета, если поднимаются такие вопросы.**  
Совет Депутатов. Учителя, врачи, владельцы предприятий (пассажиры-перевозка).  
«Плохих депутатов нет». Вроде как идеальные отношения.  
В основном, бюджет принимают с первого раза (могут в течение года потом менять статьи).  
Большинство трудящегося населения Барышево уезжают на работу в Новосибирск.  
Цыгане. Официально зарегистрировано 2 дома. Зарегистрировано 100 человек.  
Барон периодически приезжает в администрацию договариваться.  
Табор ~ 150 человек. Становятся осёдлыми.  
В школе в прошлом году был отдельный разновозрастной класс.  
Есть ли конфликты – «Не зафиксированы сельским советом».  
В Барышево есть участковая больница. Очень много туберкулёзников (цыгане).  
Поэтому в Администрации постоянно моют всё с хлорамином.  
Есть отдел полиции в Барышево. 3 участковых (обслуживают всего 3 сельсовета).  
Цыгане начинают получать детские пособия, социальные выплаты.

Семинар. Барышевское СП – химерическое образование. Цыгане контролируют наркотрафик. Около Гусельниково есть настоящее экопоселение.  
Дом Ученых – сословия; ДК Академия – пенсионеры, НИИ КУДА – молодежь.

**06.07.13.**



### Руководитель ФНС по области

Алексей Викторович. Работал в 3 регионах.

Бюджеты, 3 группы:

- область

- ГО (5), МР (35)

- СП (455), ГП

НПА – Бюджетный Кодекс, Налоговый Кодекс.

Налоговые организации должны быть активными участниками бюджетного процесса.

Запрос расчета налоговой базы – во Владимирской области, Алтайском крае были.

В Новосибирской области хуже. Начальный этап формирования бюджета по регионам очень различается.

**Нет тесного взаимодействия с мелкими муниципальными образованиями.**

В 2012 году на территории Новосибирской области собрано более 20 млрд. рублей налогов. Из них на территории Новосибирска – 15 млрд. руб.

Начало года – методика расчета поступлений на последующий год.

[www.r54.nalog.ru](http://www.r54.nalog.ru) – ФНС Новосибирской области

Статистическая налоговая отчетность.

**У Статистики ХРЕНОВА туча информации.**

Исполнение бюджета – отслеживает рабочая группа – предложения по коррекциям – капают мэру – изменяют через Думу.

Муниципалитеты в Новосибирской области не самостоятельны.

Сумма доходов муниципальных бюджетов области – 66 млрд. руб. Сумма налоговых поступлений – 20 млрд. руб.

В некоторых муниципальных районах доля налоговых доходов – 3-5%.

В Новосибирске 50% бюджета (15млрд.) – налоговые доходы.

16 инспекций в Новосибирской области. 2 специфические: 1 – по крупным налогоплательщикам (75 юридических лиц), 1 – межрайонная инспекция номер 16 – единый регистрационный центр – все действия, связанные с регистрацией, занесением в реестр, занесением информации о ликвидации и проч.

Т.е. на область остается 14 инспекций.

140 тыс. юридических лиц, более 2 млн. физических лиц – налогоплательщиков, более 70 тыс. ИП.

Новосибирск обслуживают 9 инспекций.

Итого, на оставшиеся 494 бюджета – 5 инспекций. 5ГО, 35МР, + ГП, СП.

На уровне ГО и МР взаимодействовать легче.

НДФЛ, земельный налог, единый налог на вмененный доход.

Налог на имущество физических лиц – до 1,5% по муниципалитетам максимум.

Налог на имущество и инвентаризационная стоимость.

Налог на имущество и кадастровая стоимость (близка к рыночной).

Налог на имущество – по ставке до 2 %. Будет по кадастровой стоимости – не более 0,1%. Предполагается снижение налога.

Преимущество – очень большое количество объектов сейчас в принципе не имеет инвентаризационной стоимости.

Кадастровая стоимость – в централизованном порядке. Заказчик – орган власти, будут учтены все объекты.

Налог на недвижимость – со следующего года 3 региона введут в виде эксперимента.

**Информационный обмен с муниципальными образованиями.**

**НДФЛ**

**1 – информация от муниципалитетов. Проблемы с асимметрией информации по НДФЛ. Кейс с НДФЛ по месту работы и военным городском.**

Выявление налогоплательщиков, которые осуществляют деятельность на территории муниципалитета – реальных хозяйствующих экономических субъектов.

Вовремя «сдать» - будут получать налоги (муниципалитет).

2 – обратное взаимодействие, аналитическая отчетность. Ставят МО в известность о деятельности предприятий на территории муниципалитета.

МРОТ – 9 тыс. руб. (Новосибирская область). Сельхоз предприятия – 6,5 тыс.руб.

150 тыс. организаций.

Комиссия по легализации объектов налогообложения / зарплат.

Прокуратура, внебюджетные фонды, полиция, судебные приставы.

3 – налогоплательщики по предоставлению декларации по НДС.

Отсюда много «темных» проблем.

ФНС анализирует – стучит МО.

а – камеральные налоговые проверки

б – выездные налоговые проверки

1 проверка ведет к начислению, в среднем, 10 млн. руб.

Земельный налог

Росреестр – сведения о земельных участках, кадастровой стоимости, налогоплательщиках.

МО – ставки, сроки, льготы.

ФНС рассчитывает – рассылает всем налогоплательщикам квитки.

Юридические лица делают самостоятельно – ФНС проверяет. Физические лица – исчисляет налоговая.

Взаимодействие с МО

1 – плохое состояние баз данных, которые передает Росреестр – пробелы, искажения (вид пользования, доля владения, стоимость, хозяева, адрес).

Информационный обмен с муниципальными образованиями – уточнение сведений.

В 90ых органы МСУ принимали решения о земельных участках.

Предоставление сведений о правообладателях и т.д.

Трехсторонняя работа – Росреестр, МО, ФНС.

Низкая мотивация работы МСУ по земельному налогу.

Раньше предполагался налог на имущество – замена земельного налога и налога на недвижимость. Сейчас ясно, что не выйдет.

Просчет кадастровой стоимости, разные собственники и проч., проч., проч.

Введение налога на имущество – налог на недвижимость и земельный налог все равно надо просчитывать отдельно.

ЕНВД

Налог в зависимости от вида деятельности.

Декларируется налогоплательщиком.

Наезды на МО – «Выявляйте сами, стучите в налоговую».

В зависимости от заинтересованности МО. Различное отношение МО к этому, разные подходы.

Иногда лучше попросить у предприятия спонсорскую помощь, чем фиксировать налоги. Спонсорская помощь – закрытая форма сокрытия налогов.

Между ФНС и МО «войны нет».

Очень многое делается на личных отношениях.

Льготы по земельному налогу могут вводить только муниципальные образования.

По налогу на имущество – пенсионеры полностью освобождены и много кто еще (участники боевых действий, пострадавшие в Чернобыле и проч.)

Федеральные льготы на местные налоги уберут.

Про особый налог на имущество – суммарная инвентаризационная стоимость.

НДФЛ – основная ставка 13% вне зависимости от суммы, что удобно (для налоговой).

Аренда имущества и проч. – оформляют как ИП (налоги ниже).

Кольцово – 404 млн. доходы бюджета, налоговые – 169 млн.

Поступления налогов на одного жителя:

- среднее по области для местных бюджетов – 7,7 т.р.

- Кольцово – 12,3 т.р.

- 2ой показатель по Новосибирской области Новосибирск – 10,2 т.р.

- 1ый – город Обь

Суммарные налоговые доходы по Новосибирской области – 127 млрд. руб

80 млрд. – областной

20 млрд. – муниципальный

17 млрд. – федеральный

**Объем сокрытого от уплаты НДФЛ очень высок. 140 тысяч организаций в реестре. 59 тысяч в прошлом году платили НДФЛ хоть как-то. Остальные – либо нулевые, либо вообще не сдают.**

Ликвидацией никто не занимается. Особо проблем (последствий) нет – бросают и все.

85% НДФЛ заплатили 4 тысячи организаций<sup>2</sup>.

**Катастрофическая ситуация.**

**Объемы неуплаты.**

**38 – 39 в прошлом году собрали, как минимум, в 2 раза больше в реальности.**

Общий объем всех доходов МО – 66 млрд. руб.

Каждый уровень должен отвечать только за свои бюджетные полномочия – **руководителя ФНС области это бесит.**

Личный кабинет физического лица на сайте ФНС.

ФНС – служба судебных приставов – запрет на выезд за границу – погранцы – не выпускают за границу.

Взыскание с физических лиц – только в судебном порядке.

Сборы глав. Владимирская область – раз в квартал (всего 127 МО всех уровней).

Алтайский край – раз в год.

Тут – 495 МО всех уровней – еще не было ни 1 такого мероприятия.

Дефицит по области бюджетов – 15 млрд. руб.

Исполнение бюджета в этом году очень тяжелое.

Возможность списания средств – все надеются именно на это («простят»).

50% бизнеса построено на возмещении НДС из бюджета.

**Бюджет муниципального образования можно увеличить, как минимум, в 2 раза за счет легализации серых схем (вывода бизнеса из тени).**

ФНС предоставят право запрашивать данные о счетах физических лиц.

Непростая ситуация в кадровом составе налоговых органов.

С полицией работают в части налоговых проверок.

Если не уплачивают – в следственный комитет.

В прошлом году передали в СК 294 дела (если сумма неуплаты уже по УК подходит).

Ни одного приговора не было.

«Основы налоговой политики на предстоящую трехлетку» Минфин

В налогообложении системные проблемы.

В Европейских странах – в жизни неизбежны 2 вещи – смерть и уплата налогов.

---

<sup>2</sup> По-моему, стандартное воплощение правила 80-20, ничего удивительного

Кейс – проведение конкурса среди журналов на описание серой з/п.

ФНС на аутсорсинг функции не передают.

ФКУ «Налогсервис». Уже передали – перепечатывание с бумажных на электронные носители – занесение в базы данных, - сведения из Росреестра, ГИБДД, введение в базы данных, - обслуживание архивов, - хозяйственные функции.

Налоговая нагрузка – основной повод к налоговой проверке.

95% не отвечают критерию налоговой нагрузки.

Лучше ли налог с продаж чем НДС?

НДС – 100% в федеральный бюджет, налог с продаж – частично(?или полностью) в муниципальный.

Консолидация средств – на едином счете Федерального Казначейства. Оттуда распределяются в бюджеты.

Суды общей практики чаще выносят решения в пользу ФНС.

### Ложок. Экопоселение

70ые-80ые г. «материнские участки», «Моя семья».

Частная дорога. 2 части поселения. Раньше строились сами. Самозастройка, частная застройка.

Участок 1. Кирпичный добротный дом. Дрова лежат круглой кучей (где-то подсмотрел, так удобнее). Внутри дома очень круто и уютно.

2 машины.

Участок 2.

Дом из соломы<sup>3</sup> – методом проб и ошибок.

Сейчас 10% - экопоселенцы, изначально было около 60:.

Они лично построили на деньги от продажи квартиры.

Здесь ТСЖ.

Есть доходные дома – строятся в другой части поселка. Будут сдавать в аренду ученым, 1 – 3 комнатные. 10 – 12 тысяч за квартиру (арендная плата).

Была гос. конюшня – село, муниципальное жилье – частные дома.

Много участков не в собственности, а в аренде.

Устав товарищества.

Они строят очень «неправильно», затратные дома.

Относятся к Барышевскому сельсовету.

Самые острые споры в ТСЖ – содержание общего имущества, новое строительство.

Смета – на год.

Дети учатся в Академгородке. Если болеют – лечатся в Академгородке.

Люди живут постоянно, но пока как дачники.

Здесь будет поликлиника, школа.

25 лет назад уезжали в чистое поле. У него 20 соток.

Склон за домом – общая территория, он «ответственный», высаживает туда сосны.

У него сад, есть 6 кедров.

Посадка кордоном – чтобы деревья друг друга защищали.

Молодежь есть, многодетные семьи есть.

Нет стандартного строительства.

Каждый по своему проекту из любых материалов.

Солнечные коллекторы для обеспечения горячей водой.

Скважина 185м глубиной.

Сейчас из живущих 2/3 людей стоитя.

---

<sup>3</sup> Ну да, а в окнах стеклопакеты

Правление – Председатель Правления, Управляющий.  
Ежемесячные членские взносы 3 тыс. руб. / мес.  
+ плата за электроэнергию  
Смету утверждают на общем собрании.  
Многодетные – тоже платит 3 тыс., но целевые для них снижают.  
Есть семья с 3 детьми, отец работает, мать – инвалид.  
Все участки уже заняты.  
По Уставу надо за 3 года застроится.  
Осталось только 10 незастроенных участков, но все взносы за них платят вовремя.  
Налоги – каждый за себя.  
За общие земли налог пропорционально.

/Разговор с таксистом про Гитлера, про Сталина. Смотрел какую-то передачу про Вторую Мировую вчера, зацепило. В общем, содержательно и интересно.

### **08.07.13.**

#### Итоговый семинар

Новосибирск

1 - Административно-политическое деление

Полномочный Представитель Президента в ФО

Полпред координирует все силовые структуры, находящиеся на территории Сибирского Федерального Округа.

При полпреде – совет из представителей ФОИВ на территории СФО.

В каждом субъекте есть главный федеральный инспектор (представитель Полномочного Представителя Президента в данном субъекте федерации).

Сибирский ФО – 12 субъектов.

2 – Новосибирская область – Губернатор и Аппарат. Административно-территориальное деление.

3 – Городской округ – муниципальное деление.

4 – «Несамостоятельные» внутригородские территории. Административные районы с органами власти.

Работа там = работа в мэрии (хотя по факту самостоятельные) теневая деятельность.

1 из элементов внутреннего деления – Советский район города Новосибирска.

Академгородок расположен в Советском районе.

+ другие способы деления

Академия наук. Дальневосточное, Сибирское, Уральское, Центральное отделения

На территории Советского района пересекаются все эти виды власти и способы деления.

Академгородок считают «своим» очень многие. Причем компетенции не распределены. «Клубок отношений».

/Кольцово – тоже ГО. Совсем другая ведомственная компетенция. Подчиняется главному санитарному врачу. Территориальная организация санэпид и потреб надзора.

По водным зонам. + ж/д – своя система

+ противочумные станции

Примерно 80 способов деления страны.

Здесь – своя специальная служба, 179 (? 163 вроде) медсанчасть ФМБА.

«Почти вся инфраструктура и жилье – на балансе Вектора». **слишком категорично и не проверено**

Подобных формирований в Новосибирской области очень много (военные базы и проч.)

«Своя» милиция, медицинская служба, транспортная система и т.д.

Кольцово с монополией Вектора. Шарашка, по сути.

/Шарашка. Перепаханное поле вокруг (следы), колючая проволока, собаки / ток. Внутри – исследовательские предприятия. Очень жесткие ограничения – выезд, переписка, хранение тайны.

Было более 100. Сейчас примерно 60. Военные базы, военные городки, наукограды, + такие, как Академгородок и Кольцово.

/проволока только около производств. + усложненная система регистрации.

В других странах это существовало, но без принудительного труда ученых.

Но «внутри» шарашек была свобода слова, рассадник диссидентства.

В 50ые – 60ые «открыли».

В наследство от СССР остались. Не хотят «открываться», люди не хотят выходить на волю.

Ищут механизмы закрытия, недопуска уничтожения границ, не хотят то, что показывают по телевизору – нравится жить в зоне.

Там очень хорошо, но почти нельзя заниматься бизнесом.

Гусельниково

3 деревни и глава

Транзитная территория. + большой поток ресурсов мимо муниципалитета.

Большой собственник. Жители.

Отстегнуть от потока ресурсов.

Непонимание со стороны собственника; жителей.

Муниципальный район. В Советское время страна делилась на административные районы. Социальная и производительная структуры шли параллельно, неразделимо.

«Центральные усадьбы колхоза, совхоза».

На внутригородских территориях (районы) – заводы.

Центральная усадьба – образование, здравоохранение (социалка).

Бригады колхоза/совхоза – школа.

После 91г. хозяйственная структура отделилась от социальной.

Исчезли центральные усадьбы, колхозы, бригады.

А социальная структура осталась, повисла в воздухе.

Сейчас государство старается упорядочить социальную инфраструктуру.

После 91г.:

дифференциация низовой структуры в разных регионах/муниципалитетах.

Хозяйство страны приватизировали руководители хозяйств, стали самостоятельными хозяйствующими субъектами.

Социальная структура им «пофиг» - перестали обслуживать.

После 83ФЗ «добрались» до ФАПов.

Система распределения.

Столыпинская программа, Сталинская модернизация + Хрущевская мобилизация.

Освоение страны через форпосты.

Система распределения осталась, предприятия исчезли.

2 урбанизационных процесса:

- народ уезжает из малых поселений; приезжают туда второбитники/дачники

- концентрация населения около транспортных узлов и вдоль трасс.

Региональные власти, местные власти – сохранение структуры расселения + приписывание населения.

Нет сравнения финансовой отчетности больниц и историй болезней (например).

/АВ про кучу медицинских бюджетов – по различным ведомствам.

с 2013 г. образование тоже на региональный уровень – откуда они взяли? Не видела в законодательстве.

«Государству неинтересно заниматься социалкой».

«Подстёгивание опустынивания».

Экономический Vs Социальный подход.

Социальная практика Vs Естественные механизмы расселения.

В других странах – люди едут к месту работы.

У нас – власти пытаются создать рабочие места по месту жительства (+образование, медицинское обеспечение).

Результаты деградации системы расселения.

Из ограничения передвижения людей.

Паспорт, трудовая книжка, военный билет.

Непреодолимые препятствия.

Свобода 91го года – снятие ограничений, рассинхронизация труда, учебы, места жительства, военного учета.

Сейчас восстанавливается. Система стремится восстановиться и сохраниться.

Средство этого – поддержание социальной инфрамаструктуры, хотя она и не нужна.

46 тыс. населенных пунктов всего. Из них 30 тыс. – пустые, 10 тыс. – с населением до 10 человек (социальная инфраструктура не нужна).

+ распределенный образ жизни, дачные участки.

Дачники + пустые населенные пункты.

Новая форма, не совпадающая, не встроенная в административно – территориальное деление (расселение).

«Обычное поселение» - селище, капище, торжище + много всего.

Варница – «Вектор». Слобода при варнице.

Не может быть форм управления и самоуправления, характерных для города и деревни (в слободе).

ЮМ – перспектива развития дачных участков. Регистрацию разрешат. Межевые войны – лет через 20 будут кровавейшие.

Исторически социальное государство – с Бисмарка. У нас – с 1917 г.

1. Существование самоорганизации на низовых уровнях не предусмотрено.

2. Социальная структура – богатые и бедные. Реально богатых / реально бедных людей нет.

Про сословия.

Население – 1) рентное, 2) активное население (для государства не существует).

Москва переполнена отходниками.

15 – 17 млн. отходников в России. Не хотят быть мигрантами. Позитивно ориентированные люди. Как раз они государству не видны (и нигде не проходят в статистике).

Из 86 млн. (население в трудоспособном возрасте) 38 млн. отсутствует (не проходят по учету, не платят НДФЛ и проч.).

Отходники (основные расходные статьи): обучение детей, благоустройство дома, строительство «раковины», «нарастающий» дом, престижное потребление (+транспорт (автомобиль)), досуг семьи.

Разговор с таксисткой.

Стоимость квартиры-однушки в Академгородке и Кольцово – 2 – 2,5 млн. руб. Сейчас цены сравнялись, раньше в Академгородке были дороже.

Раньше она гоняла машины из Германии, сейчас невыгодно (изменились пошлины на растаможку).

Квартиры за 15 млн. – это очень крутые с невероятным метражом («аэродромы»), это не стоимость средних квартир.