

**Правительство Российской Федерации**  
**Национальный исследовательский университет -**  
**Высшая школа экономики**

Факультет государственного и муниципального управления  
Кафедра местного самоуправления

**Д Н Е В Н И К**  
**практики в рамках летней школы-экспедиции**  
**«САМООРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ И ЕЁ**  
**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ»**

Выполнил:

студент магистратуры

факультета психологии,

группа 581

Гошин Михаил Евгеньевич

Москва, 2013

**30 июня.** Дорога из Москвы в Новосибирск (авиаперелёт) и далее — через Академгородок — к месту проведения школы-экспедиции — посёлку Кольцово.

**01 июля.** Состоялось установочное собрание, инструктаж по технике безопасности. Руководители школы-экспедиции обозначили основные цели и задачи работы на период проведения школы. Профессор Ю.М. Плюснин поставил перед нами задачу — отправиться в Академгородок и произвести опрос местных жителей, преимущественно учёных относительно их мнения по поводу реформ, намечаемых в системе Академии наук Российской Федерации. Одновременно — обращать внимание на структуру Академгородка — уклад жизни, архитектуру, особенности поведения местных жителей, социальное устройство и т. п.

В первом приближении Академгородок произвёл весьма приятное впечатление — жилые кварталы содержат значительные вкрапления лесных участков, прямые, ровные улицы, отремонтированные дома, преимущественно интеллигентные люди, отсутствие нищеты и разрухи, характерной для большинства российских городов.

Опросив несколько человек, работающих в системе Академии наук, мы убедились в том, что, как и следовало ожидать, они резко негативно относятся к намечаемым реформам, испытывают страх и тревогу, опасаются, что все небольшие институты будут закрыты. Было высказано мнение, что проводимая государственная политика направлена на «коммерциализацию» науки, перевод её на самоокупаемость, что приведёт к пагубным последствиям для отечественной науки, поскольку для осуществления социально значимых фундаментальных научных исследований необходима политика государственных дотаций. В то же время один человек, внешне не похожий на учёного, высказал весьма позитивное отношение к намечаемым реформам. По его мнению, эти изменения смогут выволить отечественную науку из глубокого кризиса («болота»), в котором она находится. Он уверен в том, что люди, по-настоящему способные приносить пользу обществу, без работы не останутся, и обеспечат себе достойный заработок, а тот, кто просто отбывает время, получая зарплату, пусть ищет себе работу в

других сферах.

Семинар состоялся в Доме учёных, расположенном на Морском проспекте. Посещение Дома учёных оставило впечатление выраженной закрытости и изолированности науки: мы пришли примерно за час до начала семинара, и охранник отнёсся к нам с большим подозрением, потребовал показать удостоверение. На семинаре многие делились опытом, полученным в процессе опроса местных жителей и руководителями была отмечена негативная тенденция к экстраполированию результатов, полученных в результате опроса нескольких человек, на всё сообщество, проживающее в Академгородке. Для осуществления научных, статистически достоверных выводов, необходима работа с репрезентативной выборкой.

Кроме того, мы поделились ощущениями, полученными в ходе посещения Академгородка, и руководители подчеркнули основные особенности, характерные для организации данного сообщества: изолированность отечественной науки, выраженное социальное неравенство. В процессе последующей экскурсии проводимой профессором Ю.М. Плюсниным, мы увидели самый престижный район академгородка — дома академиков, представляющие собой коттеджи с прилегающим земельным участком. Жить в таких домах по-видимому, весьма комфортно. Жильё ведомственное. Ремонт и обслуживание — за счёт государства. Научные работники более низкого ранга проживают в многоквартирных домах, но качество этого жилья также весьма существенно ранжируется в зависимости от социального статуса учёного (научная степень, научное звание, занимаемая должность). Поэтому жильё, в котором проживают доктора наук, кандидаты наук, люди без степени очень сильно отличается. Для каждой категории существуют свои районы. Наименее престижное жильё локализуется в так называемом микрорайоне Щ (получил название благодаря расположенным здесь щитовым домам). Причём такое зонирование отмечается даже на местном кладбище.

**02 июля.** День начался с визита в Администрацию наукограда Кольцово, где состоялась встреча с главой наукограда Красниковым Николаем Григорьевичем.

Посёлок носит имя Николая Константиновича Кольцова - основоположника российской экспериментальной биологии. Основным, градообразующим предприятием Кольцово является НПО Вектор — научно-производственное предприятие микробиологического профиля — уникальный объект, занимающийся выведением штаммов микроорганизмов, что имеет большое значение для развития биологии, медицины, фармакологии. В частности, на территории НПО Вектор находится единственный в России (ещё один в США) запас вируса оспы.

Годом основания посёлка считается 1989-й, он был создан при ВНИИ Молекулярной биологии. Первые научные работы были посвящены исследованиям по изучению вирусов гриппа, клещевого энцефалита, ВИЧ, кори. Институт включается во всесоюзную целевую программу по разработке и созданию вакцин против гепатита, в том числе с использованием генно-инженерной технологии. В 1985 году происходит объединение ВНИИ МБ с Научно-исследовательским институтом биологически активных веществ, Опытно-производственным сельскохозяйственным предприятием и Научной опытно-промышленной базой в Научно-производственное объединение «Вектор».

Кольцово постепенно становится самостоятельным населённым пунктом, развивается инфраструктура посёлка, открываются школы, магазины, сберкасса, организуется автобусное сообщение с Академгородком. К 1990-м годам инфраструктура посёлка была практически полностью сформирована.

В 1990-е годы у НПО «Вектор», как и у большинства предприятий в стране, возникли трудности, обусловленные кризисной ситуацией в стране и в мире. Государственный заказ начинает снижаться, но при этом начинает развиваться производственная активность «Вектора». Здесь начинается производство диагностических тест-систем, ряда инъекционных и таблетированных препаратов, последнее — в сотрудничестве с зарубежными компаниями.

Именно начиная с 1990-х годов и определились контуры последующего развития предприятия и посёлка. Производственная активность всё сильнее превалирует над научной.

После выхода в 1999 году федерального закона о статусе наукоградов Кольцово начинает работу по соисканию этого статуса. 17 января 2003 года Президент России Владимир Путин своим Указом присваивает рабочему посёлку Кольцово статус наукограда Российской Федерации. Кольцово становится четвёртым наукоградом России, при этом первым — за Уралом и первым биотехнологическим наукоградом России. Присвоение федерального статуса наукограда выводит Кольцово на новый уровень и в рамках области.

С 1 января 2005 года Кольцово выходит из состава Новосибирского сельского района и становится самостоятельным муниципальным образованием — городским округом в составе Новосибирской области. Отдельное муниципальное образование означает для Кольцова повышенные налоговые поступления и возможность самостоятельно распоряжаться муниципальными бюджетными средствами, которые увеличиваются год от года.

Таким образом, Николай Красников подчёркивает в своём выступлении наличие у Кольцова различных статусов, что открывает дополнительные возможности. Отдельно он говорит о своей политике по взаимодействию с областью.

Глава показывает карту Кольцова: промышленная зона НПО «Вектор» отделена от селитебной. Растут новые дома, реконструируется стадион, открывается парк с озером и горнолыжной трассой.

Впечатление от посещения главы весьма благоприятное: чувствуется увлечённость этого человека, любовь к своему городу, хорошее знание политических и экономических механизмов, позволяющее находить дополнительные источники финансирования и обеспечивать льготы.

После администрации мы направились в НПО «Вектор», где посетили музей, экспозиция которого повествует о специфике работы с особо опасными инфекциями и послушали лекцию-презентацию о работе предприятия. Уникальным достоянием центра являются высококвалифицированный научно-инженерный персонал и лабораторно-экспериментальная база, позволяющая проводить исследования с патогенными для человека и животных вирусами в условиях полной безопасности для персонала и окружающей среды.

После посещения НПО «Вектор» мы совершили экскурсию в так называемый бизнес-инкубатор. Одной из основных особенностей политики органов местного самоуправления в посёлке Кольцово является поддержка малого и среднего предпринимательства. Как уже было сказано, НПО «Вектор» с приходом рынка активно включается в новую систему экономических отношений и даёт возможность развиваться на своей базе научно-производственным негосударственным предприятиям. В этом состоит принципиальное различие политики администрации наукограда Кольцово и Академгородка: Академия Наук опасается сотрудничества с бизнесом, поскольку предполагает возможность «воровства» и коммерческого использования идей, полученных в академической среде.

Бизнес-инкубатор размещается в здании офисного типа с современным ремонтом, в котором различным компаниям предоставляется возможность взять помещения в аренду по цене в среднем на 20-50 % ниже рыночной. Таким образом новые компании, «отпочковавшиеся» от Вектора, или всё ещё с ним сотрудничающие получают помощь на старте.

В частности, нам довелось общаться с генеральным директором ЗАО «ИМДИ» Николаем Андреевичем Кривенчуком. Эта компания производит высокочувствительные иммуноферментные тест-системы для диагностики инфекционных заболеваний человека, таких как урогенитальные инфекции, токсоплазмоз, краснуха, герпес, зоонозные инфекции и гельминтозы. В настоящее время компания занимается реализацией двух инновационных проектов: разработка и производство тест-систем для одновременной многопрофильной диагностики заболеваний человека на основе белковых «иммуночипов», а также тест-систем «Биогрипп» на основе биочипов для выявления подтипов вируса гриппа.

Николай Андреевич сам долгое время работал на Векторе, защитил кандидатскую диссертацию, после чего решил создать собственный бизнес. В настоящее время для проведения научных исследований и расширения производства компания заинтересована в нахождении партнёров для проведения тестирования,

лабораторных испытаний и сертификации, а также для организации совместного производства.

Вечерний семинар посетил глава Гусельниковского сельсовета Александр Геннадьевич Трушакин. В очень эмоциональной форме поведал он нам о тех проблемах, с которыми ему пришлось столкнуться на должности главы: выявлены многочисленные нарушения, факты коррупции, сельские депутаты совершенно не приняли главу и их отношения приняли характер затяжной конфронтации. Трушакин говорил о трудности и зачастую невозможности осуществления требований государственной власти, внедряемых законопроектов в условиях жизни сельского поселения. В результате — постоянные конфликты, да и народ недоволен сложившейся ситуацией.

**03 июля.** С утра мы отправились в село Гусельниково Искитимского муниципального района, А.Н. Трушакин сопровождал нас в нашей поездке. Приехав на место, осматривали село, пытались оценить обстановку, общаясь с местными жителями. Видели нескольких местных алкоголиков, праздно проводящих время на улицах села. В реакции местных жителей ощущалось недоверие и даже какая-то враждебность. Стало понятно, что в сложившейся ситуации население чувствует себя некомфортно и беспокойно.

После обеда мы отправились в село Белово, неподалёку от которого посетили большой угольный карьер — место добычи антрацита. Машины, гружёные породой, поднимают большую пыль, поэтому работа в данной сфере является чрезвычайно вредной: как известно, угольная пыль — сильнейший канцероген. Прибыв в Белово, также пытались общаться с местными жителями, и вновь та же реакция: недоверие, встревоженность. По-видимому, скандал в сельсовете глубоко затронул многих местных жителей.

Хотя в целом впечатление от посещения деревень осталось довольно благоприятное: чувствуется, что жизнь идёт, жители занимаются сельским хозяйством, некоторые даже держат коров. По-видимому, действительно сложно адаптировать законодательные акты органов государственной власти,

разработанные скорее для мегаполисов и крупных городов, к нуждам и потребностям российской глубинки. Вспоминаются слова А.Н. Трушакина о коррупции. Можно ли действительно её предотвратить, или это часть местной «самоорганизации», по сути неотделимая от жизни сообщества? Вопросы, увы, риторические.

**04 июля.** День начался с лекции профессора Ю.М. Плюснина, в которой он, подводя итоги социологической практики, проходившей в Искитимском муниципальном районе, отметил важнейшие аспекты, которые должен соблюдать учёный, проводящий полевые исследования. Прежде всего, исследователь должен быть незаметным, чтобы местные жители воспринимали его как «своего». Ведь ответы, даваемые заезжему интервьюеру и те, которые приходят в непринуждённой («своей») беседе отличаются весьма существенно. Учёный может прийти «за молоком», поинтересоваться покупкой дома и т. п. Важно войти в близкий контакт с жителем населённого пункта, чтобы у него появилось желание рассказывать о социальной ситуации, о тревожащих его проблемах. Если приходит группа исследователей, очень важно не пересекаться, чтобы в один и тот же дом не приходили разные люди. Но конечно, в любой деревне, посёлке информационными центрами, где жизнь «кипит», куда стекаются все новости являются клуб и магазин. При этом приезжему, скорее всего, никогда не покажут долговую книгу, существующую практически в каждом сельском магазине. Чем более натурально и естественно будет выглядеть исследователь, тем больше у него шансов на получение наиболее полной и достоверной информации. Весьма интересным оказалось то, что зачастую у человека, приехавшего в незнакомую деревню или город и встретившего на центральной площади нескольких пьяниц, может сложиться впечатление, что здесь все пьют, и т. п. Между тем, как выяснилось, количество алкоголиков в деревне не насчитывает и десятка, однако все они постоянно ошиваются на остановках, у магазинов, на городских площадях, поэтому у неискущённого наблюдателя может появиться тенденция экстраполировать своё наблюдение на всех или большинство жителей, в то время



как большинство жителей, как раз социально вполне адаптированы и заняты во время рабочего дня на работе.

Из Кольцова через лес направляемся в соседнее сельское поселение, центром которого является село Барышево. Чувствуется близость Новосибирска. Среди строений преобладают коттеджи, обнесённые мощными заборами. Коров, как выяснилось, практически никто не держит — село в значительной степени перешло на магазинное питание. Идём вместе с Ю.М. Плюсниним. Он рассказывает нам об особенностях постройки домов, о домах «из соломы» в так называемом экопоселении. «Эко» - модная приставка, наряду с «евро» прочно вошедшая в современную речь. При этом далеко не всегда использование приставки «эко» свидетельствует о подлинной экологичности того или иного явления. Посетив местный магазин, сворачиваем на боковую улочку и выходим к неширокой, но быстротечной речке Иня - притоку Оби. Разговор переходит в русло административно-территориально устройства, я выясняю у Ю.М. Плюснина, как соотносятся понятия муниципального района в области и территориального района в составе города. Оказывается, что внутригородским районам практически не отводится никакого места в современной иерархии органов государственной власти и местного самоуправления, при этом сотрудники таких администраций всё же имеют статус муниципальных служащих. Москва, имеющая статус субъекта Российской Федерации, подразделяется на административные округа, управляемые префектурами и управами.

Вновь возвращаемся в Кольцово. Едем в Академгородок и посещаем ботанический сад и геологический музей — самый посещаемый музей Академгородка. Затем пройдя по Морскому проспекту, пересекаем железнодорожную ветку и выходим на центральный пляж, расположенный на Обском море, образовавшемся в результате сооружения плотины ГЭС на реке Обь. На последнем автобусе возвращаемся в Кольцово.

**05 июля.** День начался с лекции, посвящённой сектам и их влиянию на людей. Были обозначены основные признаки сект, их особенности и способы

манипулирования человеческим сознанием. Были проведены некоторые параллели между сектами и деструктивным, поработщающим влиянием на человека различных социальных институтов. По моему мнению, этот вопрос остался открытым...

После лекции мы вновь направились в село Барышево, где была назначена встреча с главой сельсовета. Однако глава Барышевского сельсовета Наталья Пшеничная на встречу не явилась, и взамен совещание проводили её заместитель, главный бухгалтер и специалист. Следует отметить определённую оторванность местного самоуправления от населения. Среди интересов и забот администрации — строительство дорог, утилизация бытовых отходов, финансовые вопросы. По сложившейся практике сельсовет пытается переложить решение части местных вопросов на население, чтобы, например, старший по улице принимал на себя ответственность за решение ряда вопросов, связанных с благоустройством территории, вывозом отходов и т. п. Достаточно остро стоит инфекционная проблема: много больных туберкулёзом, особенно среди жителей расположенного неподалёку цыганского табора, и очень сложно обязать всех жителей проходить флюорографию. Как выяснилось, местное население старается не портить отношения с цыганами, довольно мирно сосуществовать с ними (как известно, цыгане в значительной степени контролируют наркооборот в Сибири).

Возвращаемся в Кольцово, делаем небольшую остановку возле храма в честь Введения во храм Пресвятой Богородицы (построен с 1999 по 2006 гг. на благотворительные взносы физических и юридических лиц). Подводим итоги увиденного и услышанного. Получается, население во многом «самоорганизовывается» самостоятельно для решения актуальных, насущных вопросов, не надеясь на поддержку чиновников. На селе явная нехватка чиновников, зарплата у которых мизерная (в районе 10 тыс. руб). Остаётся ощущение некоторой бесконтрольности и оторванности населения от власти. Их интеграция посредством местного самоуправления здесь явно оставляет желать лучшего.

**06 июля.** Лекция представителя УФНС по Новосибирской области о ситуации с налогами, изменениях в налоговом законодательстве. Чувствуется, что лектор — специалист своего дела. И опять впечатляют вопросы «самоорганизации» в обход государства: администрация просит предприятие, например, отремонтировать крышу школы, а взамен «закрывает глаза» на его налоговую задолженность. По мнению лектора, культура уплаты налогов должна быть доведена в России до того же уровня, как за границей, где каждому априори уготовано судьбой две вещи: умереть и платить налоги. Поэтому важно не размещать на муниципальном транспорте рекламу фирм, обещающих избавить от налогов, а напротив, включить в смету расходы на рекламу, стимулирующую население к уплате налогов как основу благосостояния государства и его заботы о своих гражданах.

После лекции едем в экопоселение Ложок. Экопоселение — совершенно особое сообщество, здесь люди живут по своему укладу. Уходя из города, ища близости к природе и близости к людям, жители поселения строят дома по особой технологии «из соломы» - на вид весьма комфортабельные коттеджи с приусадебными участками. Мы посетили дом одного из жителей, основателей данного движения. Весьма комфортная обстановка внутри. По-видимому, самоорганизация помогает местным жителям совместно противостоять тяготам государственного давления, руководствуясь в жизни принципом «экологичности» в самом широком смысле этого слова. Выйдя из поселения, проходим через лес и череду дачных участков. Примерно час, и мы вновь в Академгородке, на Морском проспекте.

На вечернем семинаре подводим итоги увиденного и изученного за эти дни. Среди наиболее важных моментов можно выделить следующие:

- факт выраженного социального неравенства, расслоения, и наблюдается это явление как в построенном с Советское время Академгородке, так и в более современных населённых пунктах;
- оторванность государственной власти от народа, от потребностей местного населения; органам местного самоуправления зачастую не удаётся удовлетворительно решить архисложную задачу взаимодействия, интеграции

государственной политики с потребностями населения.

**07 июля.** Выходной день, самостоятельно планируем своё время. На автобусе едем в Новосибирск, впечатляет обилие промышленных зон, встаёт вопрос, функционируют ли все эти предприятия? Причём промышленные зоны — даже в центральной части города. Впечатление от центральной части города, набережной Оби — город совсем небогатый, несмотря на большое количество промышленных предприятий. Интервалы между муниципальными автобусами очень большие, маршрутки ходят намного чаще, но и цена билета минимум в два раза выше. Снова вопрос: кому это выгодно? Кто «крышует» местных маршруточников? Посетив пляж на Обском море, возвращаемся в Кольцово. Выходной окончен.

**08 июля.** Состоялся заключительный семинар, на котором профессора - руководители практики С.Г. Кордонский, Ю.М. Плюснин и А.В. Боговиз подвели итоги работы и ещё раз обозначили некоторые ключевые моменты, характерные для самоорганизации местных сообществ. В частности, отмечали вопросы, связанные с предоставлением населению образовательных и медицинских услуг. К сожалению, очень часто учреждения здравоохранения видят свою основную задачу не в оказании медицинской помощи, а в правильном оформлении отчётности и получении денег. Зачастую врач рассматривает пришедшего к нему на приём человека в первую очередь не как больного, нуждающегося в медицинской помощи, а как статистическую единицу, на которую необходимо заполнить талон с целью получения денег из медицинской страховой организации. Иногда бывает, что люди, долгое время не обращавшиеся в поликлинику, приходят и видят в карточке отметки о «виртуальных» посещениях и даже поставленные диагнозы.

В завершение ещё раз подвели итоги всему увиденному и услышанному, поблагодарив организаторов и руководителей практики за предоставленную возможность на практике познакомиться с самоорганизацией местных сообществ и деятельностью разнообразных органов местного самоуправления, с разной

степенью эффективности справляющихся с весьма сложной задачей интеграции местного сообщества в муниципальную систему и взаимодействия муниципальных органов с органами государственной власти, поиска путей разрешения конфликта между формальными институтами и социальными практиками.

**09 июля.** Переезд в аэропорт Толмачёво, возвращение в Москву (авиаперелёт).