

ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ О ЦЕЛЕВОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ПОЖЕРТВОВАНИЯ

«АТОМНЫЕ СПЕЦИАЛИСТЫ В СТРУКТУРЕ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ ГОРОДОВ-СПУТНИКОВ АЭС»

НОМЕР ПРОЕКТА: 2012 005

ПОЛУЧАТЕЛЬ: ЗАУСАЕВА ЯНА ДМИТРИЕВНА

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА: СЕНТЯБРЬ 2012 – АПРЕЛЬ 2015 Г.

Описание содержания проделанной работы	2
Достиженные результаты проекта	3
Социальная структура действующих городов-спутников АЭС	6
Основные социальные размежевания	6
Взаимодействие действующих АЭС с городским и районным пространством	26
Социальная структура несостоявшихся городов-спутников АЭС.....	36
Чистые Боры	37
Камские Поляны.....	43
Агидель	49
Взаимодействие недостроенной атомной инфраструктуры с окружающим пространством	55
Чистые Боры	55
Камские Поляны.....	56
Агидель	60
Наличие и характер незапланированных результатов	64
Недостатки, выявленные в ходе реализации проекта	68
Список публикаций по проекту	68
Апробация результатов исследования	68

ОПИСАНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЫ

В ходе реализации данного проекта в период с ноября 2012 по ноябрь 2014 года было посещено 8 муниципальных образований в 8 регионах:

- Костромская область: городское поселение Чистые Боры;
- Курская область: городской округ Курчатов;
- Смоленская область: городской округ Десногорск;
- Республика Татарстан: городское поселение Камские Поляны;
- Республика Башкортостан: городской округ Агидель;
- Мурманская область: городской округ Полярные Зори;
- Тверская область: городское поселение Удомля;
- Ростовская область: городской округ Волгодонск.

Совокупная продолжительность экспедиций составила 52 дня, включая 36 дней полевой работы и 16 дней, потраченных на дорогу.

Несостоявшиеся атомграды — Агидель, Камские Поляны, Чистые Боры — были включены в исследовательский проект в связи с тем, что недостроенные атомные станции продолжают представлять собой системообразующий фактор, влияющий на мобилизацию и распределение ресурсов — материальных, статусных, человеческих и пр.

Посещение городского округа Волгодонск изначально не было предусмотрено программой исследования. Однако впоследствии представилось целесообразным совершить полевую экспедицию в Волгодонск с тем, чтобы зафиксировать особенности положения АЭС и атомных специалистов в городе с диверсифицированной экономикой, одним из следствий которой является большая автономность города от атомной станции. В отличие от атомных моногородов присутствие атомщиков в г. Волгодонске менее заметно, поскольку до строительства АЭС данный город пережил три волны развития — строительство Волго-Донского канала, строительство химического завода, строительство Волгодонского завода тяжелого машиностроения («Атоммаша»). Таким образом, в рамках исследования были рассмотрены три типа «атомных» населённых пунктов:

1. города-спутники АЭС, являющиеся атомными моногородами;
2. несостоявшиеся атомные города;
3. города-спутники АЭС, не являющиеся моногородами.

В рамках полевой работы было взято 87 глубинных интервью у 95 респондентов. В том числе были проведены интервью с 1. представителями органов местного самоуправления; 2. представителями местных строительных организаций; 3.

представителями местных компаний жилищно-коммунального сектора; 4. представителями местных образовательных учреждений; 5. сотрудниками подведомственных «Росэнергоатому» организаций (дирекций АЭС, информационно-аналитических центров АЭС и пр.); 6. представителями местного населения, ранее имевшими отношение к АЭС, но впоследствии перешедшими в другую сферу занятости.

ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОЕКТА

Целью данного исследования являлось определение функциональной роли атомщиков в местных сообществах городов-спутников действующих и «замороженных» АЭС. В рамках данной цели были выделены следующие задачи:

1. Социодемографическое описание строителей-атомщиков и специалистов-атомщиков, включая их миграционные направления, положение на рынке труда, межсекторальную и скрытую мобильность.

2. Определение структуры атомного сегмента местного сообщества, соотношения численности строителей, специалистов и управленцев.

3. Выявление различий роли атомщиков в местных сообществах в зависимости от типа населенного пункта.

В роли объекта исследования выступали АЭС в качестве детерминанты структуры местного сообщества, а предмета — функциональная роль атомщиков в местных сообществах.

Анализ полученных в рамках исследовательских экспедиций данных разделён на два блока (по типу обследованных населённых пунктов) — действующие и несостоявшиеся города-спутники АЭС. Каждый блок содержит два раздела — социальная структура обследованных населённых пунктов и взаимодействие достроенной и недостроенной атомной инфраструктуры с городским и районным пространством.

Полученные данные фактически рассматривались с двух точек зрения — с точки зрения положения жителей на сегментированном рынке труда и с точки зрения процесса управления городом и взаимодействия города с прилегающим районом.

В рамках первого фокуса рассмотрения данных уместна ссылка на концепцию двойственного рынка труда, в соответствии с которой выделяются «первичный» и «вторичный» сегменты, описываемые следующим образом: «Рабочие места на первичном рынке обладают по крайней мере несколькими из перечисленных характеристик: высокая зарплата, хорошие условия труда, стабильная занятость, наличие шансов на продвижение, соблюдение трудового законодательства... Рабочие места на вторичном рынке, как правило, приносят низкий уровень заработной платы и сопутствующих льгот, плохие

условия труда, высокую текучесть кадров, слабые шансы на продвижение и зачастую своевольное и переменчивое отношение начальства»¹.

Строительство АЭС определило генезис социальной структуры городов-спутников АЭС — как состоявшихся, так и не в состоявшихся. Если в действующих городах-спутниках социальная структура строится вокруг дихотомии «атомщик – не атомщик», то в несостоявшихся атомградах «заморозка» строительства предопределила развитие отходничества и маятниковых миграций, поскольку в этих городах оказалось сконцентрировано большое количество представителей «кочевых» специальностей — строителей и монтажников, которым стало нечего строить. В атомных моногородах к «первичному» сегменту относятся «атомщики», т.е. люди занятые непосредственно на АЭС. Они представляют собой привилегированную прослойку населения со стабильным и высоким доходом и хорошим трудовым договором. В то же время строители и ремонтники, относящиеся к «вторичному» сегменту, зачастую вынуждены работать за пределами города и региона, не имея постоянных заказов от АЭС. При этом, в несостоявшихся атомградах «осевшие» строители и монтажники, работающие за пределами населённого пункта и региона, представляют собой как раз «первичный» сегмент относительно локального рынка: *«Мужья на северах, а женщины соревнуются – у кого круче шуба, у кого круче шапка. Я прям удивляюсь. На первый взгляд здесь [в Агидели] лучше люди живут, чем в Уфе»*².

Что касается второго ракурса, то тут необходимо отметить, что города-спутники АЭС являлись частью советского атомного проекта и в большинстве случаев создавались «с нуля» в плановой распределительной логике, ряд проявлений которой продолжает существовать и сейчас, успешно «мимикрируя» под рынок. Прежняя парадигматическая организация пространства в значительной степени воспроизводится и поныне, поскольку благополучие данных городов всё равно продолжает зависеть от степени вовлечённости в их жизнь руководства атомной станции, что хорошо соотносится с советской моделью, когда станция и город управлялись едиными структурами, а на станцию была возложена ответственность за развитие окружающей территории. В рыночных условиях городские предприятия всё равно продолжают воспроизводить прежние хозяйственные связи: бывшим «атомным» агропромышленным комплексам удаётся выжить и свести концы с концами, если они сохранили экономические отношения с АЭС; «атомные» транспортные предприятия продолжают оказывать помощь районным сельхозпредприятиям в период посевной и уборки урожая; сотрудники АЭС регулярно выходят на добровольно принудительные субботники и пр. Т.е. атомные станции до сих пор нельзя назвать «рыночными акторами» в строгом смысле слова. Их функционирование до сих пор очень сильно связано с контролем и обеспечением повседневной жизни в городах-спутниках, заботой об условиях жизни горожан.

¹ Радаев В.В. Экономическая социология: учеб. пособие для вузов. М.: Издат. дом ГУ ВШЭ, 2008. с. 308.

² Агидель, май 2013, сотрудник газеты «Огни Агидели»

При этом, в данный вопрос необходимо привести ещё и некоторые элементы акторно-сетевой теории, поскольку повестку дня для «атомщиков», в той или иной мере вовлечённых в процесс управления городом, в значительной мере формируют не до конца реализованные советские проекты по строительству городской инфраструктуры атомных моногородов — недостроенные спорткомплексы, оказавшиеся на балансе администрации объекты соцкультбыта, полигоны твёрдых бытовых отходов и пр.

Такая же ситуация имеет место быть и в несостоявшихся городах-спутниках. К примеру, в результате прекращения строительства АЭС Чистые Боры остались с мазутной пускорезервной котельной (ПРК) и без собственных очистных сооружений. На данный момент канализационные стоки из Чистых Боров транспортируются на очистные сооружения г. Буй. ПРК, как правило, представляют собой временный способ решения вопросов теплоснабжения, поскольку после пуска энергоблоков отопление города осуществляется от АЭС, а котельная переходит в режим «холодного резерва». Но в Чистых Борах на какое-то время ПРК естественно стала основным источником тепла. Впоследствии мазутная котельная была заменена газовой, в проект был вложен значительный объём частных инвестиций, отразившийся на стоимости жилищно-коммунальных услуг, которая вызвала сильное неудовольствие местных жителей. Неудобство транспортировки канализационных стоков также вносит свою лепту в высокую стоимость жилищно-коммунальных услуг в посёлке. Таким образом, существующая жилищно-коммунальная инфраструктура была задана незавершённым «атомным» проектом. Поскольку она носила временный характер и не была рассчитана на долговременное обеспечение повседневных потребностей посёлка, она впоследствии стала неудобна, т.к. повлекла значительные материальные издержки для жителей и легла бременем на инвесторов, которые были заинтересованы в использовании «атомных» площадок.

Не говоря уже о том, что атомная инфраструктура и социальная структура несостоявшихся городов-спутников АЭС находятся в процессе постоянного «реципрокного конструирования»³. Зависимость несостоявшихся городов-спутников от предшествующего пути развития находит своё отражение если не во всём, то во многом: местные жители выбирают различные адаптационные стратегии, обусловленные опытом участия в строительстве АЭС, местная власть осуществляет планирование развития данных городов с учётом атомного наследия и пр.

Таким образом, города-спутники с работающими АЭС «обречены» на тесное взаимодействие со своими градообразующими предприятиями, а города-спутники «замороженных» АЭС до сих пор вынуждены функционировать в неблагоприятных социально-экономических условиях, детерминированных закрытием градообразующего предприятия. Однако, эти социально-экономические аспекты функционирования АЭС (и атомного строительства) долгое время оставалась вне поля внимания общественных наук,

³ Вахштайн В. Возвращение материального. «Пространства», «сети», «потoki» в акторно-сетевой теории // Социологическое обозрение Том 4. № 1. 2005

поэтому социальная роль «атомных сегментов» в действующих и недействующих атомградах остаётся малоизученной.

СОЦИАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ДЕЙСТВУЮЩИХ ГОРОДОВ-СПУТНИКОВ АЭС

ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ РАЗМЕЖЕВАНИЯ

Большинство городов-спутников АЭС являются малыми городами и имеют среднюю численность населения 15–50 тысяч человек. Исключения составляют Билибино (5,3 тыс. чел.), Волгодонск (170 тыс. чел.) и Балаково (около 200 тыс. чел.). Для городов-спутников АЭС характерна естественная убыль населения и отток жителей в другие населённые пункты. К примеру, за последние десять лет население города Десногорска сократилось на 2,5 тысячи человек. По состоянию на 2010 год оно составило 29,7 тыс. человек, в то время как в 2002 году составляло 32 тыс. человек. Миграционное сальдо положительно только в тех городах, где идёт строительство новых энергоблоков. В остальных случаях монопрофильная экономика и узкий рынок труда порождают отток экономически активного населения. Особенно эта тенденция ярко выражена среди молодёжи. В Десногорске происходит отток молодежи на работу в другие города, прежде всего в Москву.

Однако, как отмечают представители местной администрации и центра общественной информации Смоленской АЭС, данные официальной статистики занижают численность местного населения, и на самом деле в городе проживает около 35 тыс. человек. В частности, это видно по внутренней статистике десногорской медсанчасти.

В целом для городов-спутников АЭС официальные показатели безработицы невелики (1–2%). Значительную долю зарегистрированных безработных, судя по свидетельствам работодателей, в городе составляют повторно обратившиеся: *«А что касается рабочих, то они, конечно, приходят толпами, но приходят с одной просьбой – «подпишите, что я вам не нужен здесь». Понимаете? Человеку легче пособие получить, чем работать»*⁴.

В Десногорске, к примеру, разница между численностью трудоспособного населения и численностью населения занятого в экономике тоже не так велика: первый показатель составляет 18680 человек, а второй – 17518 человек. Соответственно, скрытая безработица не может иметь большой размах, поскольку разница в 1162 человека включает также студентов, женщин в декрете и пр. По всей видимости, контингент безработных действительно не так велик и, скорее всего, значительную частью маргинален: *«Это люди, которые уже оказались за бортом САЭС. Сейчас дисциплина очень жёсткая»*⁵, *«В Десногорске одна проблема – со спиртным. Спиртное, наркотики и всё остальное. Работников здесь нет»*⁶. По этой причине десногорским компаниям зачастую приходится

⁴ Десногорск, май 2013, сотрудник строительной компании «Вариант».

⁵ Десногорск, май 2013, сотрудник Смоленской АЭС

⁶ Десногорск, май 2013, сотрудник строительной компании «Вариант».

набирать сотрудников из Рославля и Смоленска: «Да, мне проще с Рославля брать людей, со Смоленска, со всей области легче брать, чем с Десногорска. Здесь те специалисты, которые есть, они пристроены, а другой силы здесь не прибавляется»⁷; «Сейчас мы больше принимаем из Рославля. Десногорск избалован Смоленской атомной станцией. Почему оттуда не уходят? Относительно высокая зарплата, стабильность и нифига делать не нужно»⁸.

В 2012 году среднемесячная начисленная заработная плата в Десногорске составила 32811 рублей. Средние заработные платы в городах-спутниках АЭС, как правило, коррелируют с уровнем монопрофильности экономики. Меньшая средняя заработная плата отмечается в атомградах с более диверсифицированной экономикой: Балаково, Волгодонск (18–20 тысяч руб. в 2012 году). Понятно, что это «средняя температура по больнице», обусловленная, прежде всего, высокими зарплатами жителей, занятых на градообразующем предприятии. Средние зарплаты десногорцев, работающих в сфере строительства, обрабатывающих производств, коммунальных услуг и образования, составляют соответственно 63%, 73%, 36% и 31% от средней заработной платы атомщиков. Как видно, разрыв в заработной плате между работниками Смоленской атомной станции и сотрудниками иных предприятий довольно велик.

Таблица 1. Среднемесячная численность и заработная плата работников организаций города Десногорск⁹

		Обрабатывающие производства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	Строительство	Гос. управление	Образование	Здравоохранение	Коммунальные услуги
Среднесписочная численность работников организаций (человек)	Десногорск, январь - март 2013	497	6513	907	659	1113	970	447
Среднемесячная заработная плата работников организаций (рублей)	Десногорск, январь - март 2013	28903,8	39635,6	24876	25013,2	12456,6	17367,2	14185,9

С нарастанием монопрофильности города-спутника усиливается и разрыв в заработной плате между работниками градообразующего предприятия (АЭС) и сотрудниками других организаций. Этот разрыв, к примеру, ещё более заметен в Полярных Зорях, где в силу северного расположения и суровых природных условий, наращивание функциональной структуры города затруднено.

Таблица 2. Среднемесячная численность и

⁷ Десногорск, май 2013, сотрудник строительной компании «Вариант».

⁸ Десногорск, май 2013, ООО «Десногорский полимерный завод».

⁹ БД ПМО Смоленской области. Показатели, характеризующие состояние экономики городского округа Десногорск за 2013 год.

		Обрабатывающие производства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	Строительство	Гос. Управление	Образование	Здравоохранение	Коммунальные услуги
Среднесписочная численность работников организаций (человек)	Полярные Зори, январь-июнь 2013	10	3761	247	469	794	727	304
Среднемесячная заработная плата работников организаций (рублей)	Полярные Зори, январь-июнь 2013	44791,7	110980,6	35942,9	53725,1	28739,2	36263	23061,1

Средние зарплаты десногорцев, работающих в сфере строительства, обрабатывающих производств, коммунальных услуг и образования, составляют соответственно 32%, 40%, 21% и 26% от средней заработной платы атомщиков.

В атомных моногородах, присутствует социальный и экономический раскол по линии профессиональной принадлежности — «атомщики» — «не-атомщики» («*Это негласное расслоение – станционники, подрядчики, а потом вся сфера, которая всё остальное обслуживает. Открытой вражды никогда не было. Просто у людей низшего сословия, конечно, есть обида*»¹¹.) Для более детального анализа дихотомии «атомщики – не-атомщики» и социальной структуры города-спутника АЭС можно выделить следующие основные группы населения: станционники; предприниматели; строители, монтажники и ремонтники; работники бюджетной и коммунальной сфер; работники сферы обслуживания, аффилированной с АЭС.

СТАНЦИОННИКИ

Антагонизм между городом и АЭС, бюджетниками и станционниками особенно ярко проявился в 1990-ых гг., когда уровень доступа к экономическим благам у «атомщиков» и «не-атомщиков» (в т.ч. строителей и ремонтников) сильно различался не в пользу последних: «*В конце 1990-ых – начале 2000-ых у станционников в больнице был отдельный стол, где у них котлета и салат, а у остальных – каша*»¹². Сейчас это противоречие нивелировалось, но в 1990-е оно даже порой приобретало институционально выраженные формы — к власти в городах-спутниках порой приходило руководители, которые не могли выстроить нормальные взаимоотношения со станцией: «*В 1990-е гг. после избрания мэра всеобщим голосованием к власти пришёл Шумский, а Шумский это бывший начальник отдела труда и заработной платы. Это тоже был работник атомной станции. Наверное, у него было слишком много гонора, он начал портить отношения со Смоленской атомной станцией. Пошёл в противовес — кто*

¹⁰ БД ПМО Смоленской области. Показатели, характеризующие состояние экономики городского округа Десногорск за 2013 год.

¹¹ Полярные Зори, июнь 2013, управляющая компания «Стройкомплект».

¹² Десногорск, май 2013, ремонтно-строительная компания.

здесь главнее»¹³; «Станция устойчиво работала, зарабатывала деньги неплохие. А все остальные предприятия в это время загибались, город потихоньку сворачивался. В связи с этим в какой-то момент пришли руководители, которые не были заинтересованы в нормальных взаимоотношениях со Смоленской АЭС. Конфликт шёл: город — станция, город — станция»¹⁴. Впоследствии, когда социально-экономическая ситуация в городе стабилизировалась, раскол между «атомщиками» и «не-атомщиками» перешёл из открытого конфликта в латентную форму.

Необходимо отметить, что ранее Минсредмаш СССР строил не только атомные объекты, но также и обустроивал и поддерживал всю городскую инфраструктуру. В советский период станция и город управлялись едиными структурами, на станцию была возложена ответственность за развитие окружающей территории — не только города, но также и района. С переходом к рыночной экономике такая логика была свёрнута: станция избавилась от значительной части своих социальных обязательств, которые были переложены на город. К примеру, в 1996 на баланс города в Десногорске были переданы городок аттракционов, спорткомплекс на 5000 мест, склады базы ОРСа, полигон бытового мусора¹⁵. В итоге спорткомплекс так и не удалось достроить, а содержание городка аттракционов не вписалось в финансовые возможности администрации, по этой причине от него пришлось отказаться. Также не было достроено здание городской администрации — у города не было средств, чтобы его достроить, а со станцией городская администрация находилась на тот момент в конфликте, и в конечном итоге недостроенный административно-торговый центр пришлось снести. В связи с этим центр как совокупность административных зданий и организаций в Десногорске до сих пор не очень выражен. Эти недострои до сих пор в значительной степени определяют повестку дня в городе: *«Обычно эта коробка используется для каких-то предвыборных манипуляций. «Наша Россия»... Как там эта партия называется... Единая Россия. Вот они перед выборами говорят: «Здесь ледовый дворец будет!». Загоняют сюда бульдозер, бульдозер начинает тут ездить, трещать, что стройка начинается. Потом опять всё это происходит. Как обычно всё»¹⁶.*

На данном этапе город и станция предпринимают попытки частично вернуться к советской модели управления, когда глава АЭС являлся и руководителем города. Для устранения нескоординированности работы администрации города и градообразующего предприятия городской совет депутатов был осознанно сформирован из сотрудников АЭС и структур, с ней непосредственно связанных. На данный момент представители Смоленской атомной станции в городском совете депутатов составляют 50%, а если

¹³ Десногорск, май 2013, ООО «Полимер»

¹⁴ Десногорск, май 2013, сотрудник Смоленской АЭС

¹⁵ Постановление Главы Администрации Смоленской области от 2 февраля 1996 г. №41 «О передаче основных фондов и незавершенным строительством объектов в муниципальную собственность г. Десногорска».

¹⁶ Десногорск, май 2013, сотрудник Смоленской АЭС

учитывать также и организации, которые входят в т.н. «контур управления»¹⁷ ОАО «Росэнергоатом», то доля «атомщиков» достигает 65%. Действующий мэр, занимающий свою должность уже более 10 лет, по свидетельствам респондентов, является ставленником директора АЭС и представляет собой фигуру формальную. В то время как большинство инициатив, связанных с благоустройством города исходит от директора АЭС.

В 2006 году директором Смоленской АЭС стал «варяг» Петров А.Ю., до этого работавший в должности главного инженера на Ростовской АЭС. С его приходом связывают улучшение управленческой ситуации в городе: *«Это всё началось, когда пришёл директор Петров. Он пришёл и сказал: «Как же мы разобщены! Давайте же что-то делать!» И на него взяли и взвалили эту ношу. А Петров пошёл шагами усиленными и потащил весь город. Вы бы видели город 10 лет назад – облезлый и обшарпанный был. Станция помогает очень много»*¹⁸. По его инициативе в 2007 году в городе был образован Совет руководителей предприятий и организаций, куда, к примеру, вошли «ЭЦМ-Смоленск», «СмоленскТеплокор», ООО «Вариант», ОАО «ЭЛС», ОАО «САЭС – Сервис», ООО «Смолатомэнрегомонтаж», «Смоленскатомтехэнерго», ОАО «НИКИМТ-Атомстрой», «Смоленскатомэнергоремонт», ООО «Строительная компания». Как видно, в основном это строительные, монтажные и ремонтные организации, значительную долю в корзине заказов которых составляют подрядные работы на атомной станции. Таким образом, деятельное участие данных предприятий в благоустройстве города помимо их доброй воли также, вероятно, обусловлено и их экономической зависимостью от Смоленской АЭС.

Данный Совет принимает ежегодные программы по благоустройству города, в рамках которых ведущие предприятия города берут на себя некоторый объём обязательств. Предприятия либо делают финансовый и материальный вклад в решение городских проблем, либо выполняют закреплённый за ними набор работ на «подшефных» территориях (проведение субботников, ремонт и покраска малых архитектурных форм, замена поребриков и пр.) и в «подшефных» организациях (косметический ремонт кабинетов, приобретение и монтаж оборудования вентиляционных систем в школах и детских садах и пр.). По свидетельствам респондентов, благодаря деятельности Совета город в последние несколько лет существенно преобразился в лучшую сторону.

Также добровольно принудительное участие в организации городского пространства принимают и структурные подразделения станции, которые проводят субботники в распределённых между ними районах города. С одной стороны, добровольно принудительный принцип может вызывать скепсис и неудовольствие со стороны сотрудников АЭС: *«Иногда возникают вопросы, зачем я должен убираться в том микрорайоне, когда я живу здесь и лучше убрался бы у себя или у родителей. Это обязалово. Мне могут сказать: «А ты 9-го мая будешь нести венок на Голгофу!»». Конечно, внутри меня зажёётся: «Я не хочу! Да кто они такие!». Но я пойду и сделаю. Начальство даёт такие разнарядки»*. С другой стороны, однако, признаётся также и

¹⁷ http://www.rosenergoatom.ru/wps/wcm/connect/rosenergoatom_copy/site/about/subsidiaries/

¹⁸ Десногорск, май 2013, Центр общественной информации Смоленской АЭС

пассивность населения, которое не способно к самоорганизации в целях совершенствования своего жизненного пространства. Даже артикуляция общественного мнения по вопросам городских проблем стимулируется руководством станции: *«Есть опрос общественного мнения, какие наиболее важные вопросы у жильцов. А потом проводится мониторинг всего и выделяются основные позиции. Но это всё равно инициатива совета. Да если бы не Петров, города бы не было».*

Однако, необходимо отметить, что не во всех городах деятельность совета руководителей так заметна. К примеру, в Удомле отмечают, что функциональность и полезность подобного совета носила временный характер: *«Это было у нас до тех пор, пока были деньги в подрядных организациях, и они занимались строительством блоков. Сейчас у нас эта система рухнула. У нас сейчас есть совет директоров, но он сейчас настолько убогий, что там речь идёт не о тысячах, а о копейках. Так что сейчас это не работает»¹⁹.*

Социально-экономическое положение «атомщиков» и «не-атомщиков», несмотря на нивелирование противоречий между ними, всё равно крайне различно. В первом приближении «атомщики» (т.е. люди занятые непосредственно на АЭС) представляют собой привилегированную прослойку населения со стабильным и высоким доходом и хорошим трудовым договором, а также с преимущественным доступом к властным ресурсам. В то время как строители и ремонтники зачастую вынуждены работать за пределами города и региона, не имея постоянных заказов от АЭС. Уровень их представленности в органах местного самоуправления также несравнимо меньше. Принципиально иная ситуация характерна для советов таких городов как Балаково и Волгодонск: данные города не монопрофильны, поэтому состав их советов является более гетерогенным.

На самом деле, вопрос о том, кого можно отнести к группе «атомщиков», а кого — нельзя, является довольно нетривиальным и конфликтным. Дело в том, что на атомных станциях в течение уже довольно длительного времени проводится реорганизация и оптимизация видов деятельности, а также сокращение численности промышленно-производственного персонала.

К примеру, в концерне была оптимизирована программа ремонтного обслуживания. Часть работ и ремонтного персонала были переданы в «Атомэнергоремонт»²⁰. В частности, в рамках этой реорганизации с 2005 года из структуры Курской АЭС было исключено централизованное ремонтное производство (ЦРП), в котором в общей сложности

¹⁹ Удомля, сентябрь 2013, городская администрация.

²⁰ ФГУДП «Атомэнергоремонт» концерна «Росэнергоатом» было преобразовано ОАО «Атомэнергоремонт», а его филиалы получили названия в соответствии со своей географической принадлежностью — «Колатомэнергоремонт» (Полярные Зори), «Калининатомэнергоремонт» (Удомля), «Курскатомэнергоремонт» (Курчатов) и пр.

трудилось 1389 человек²¹. Для выполнения работ, ранее производившихся ЦРП АЭС, было создано подрядное ремонтное предприятие ООО «Централизованное ремонтное производство», которое впоследствии стало филиалом ОАО «Атомэнергоремонт». ОАО «Атомэнергоремонт» является организацией со 100% участием ОАО «Концерн Росэнергоатом» в уставном капитале.

Помимо этого есть также организации, доля «Росэнергоатома» в которых составляет более 50%, менее 50%, и т.н. «прочие организации». К примеру, доля «Росэнергоатома» в уставном капитале ЗАО «Консист-ОС» составляет менее 50%. Данная организация выполняет работы по обслуживанию, развитию и модернизации информационно-технологических систем и комплексов. Сформированы они были, как правило, на основе коллективов участков по ремонту средств вычислительной техники, которые принимали на себя основную нагрузку при создании и вводе в эксплуатацию вычислительных центров АЭС, а затем занимались ремонтом и техническим обслуживанием вычислительной техники и оргтехники²². В результате реорганизации в 2007 году эти участки были выведены в ООО «Консист ОС». Необходимо отметить, что многие сотрудники новой компании продолжает работать непосредственно на АЭС, но при этом их материальное положение может существенно отличаться от положения станционников, имеющих сопоставимый статус. Соответственно, в строительных и монтажных организациях, которые не входят в «контур управления» АЭС, уровень зарплат и социальных гарантий ещё более скромнен.

Подобные статусные различия, соответственно, имеют значение и для людей пенсионного возраста. К примеру, в атомградах действует две основных ветеранских организации: городская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов и филиал межрегиональной общественной организации ветеранов концерна «Росэнергоатом». Необходимо отметить, что сотрудники, выведенные в дочерние подразделения «Росатома» («АЭС-Сервис», «АЭС-Авто», ЗАО «КОНСИСТ-ОС» и пр.), были лишены также той дополнительной материальной помощи, которая оказывается ветеранам атомной промышленности. За бортом атомной ветеранской поддержки оказались также и пенсионеры, участвовавшие в строительстве действующих станций и городов-спутников: *«Я сказал, что никто не обращал внимания на строителей. Они [атомщики] зарплату хорошую получают, выходят на пенсию, к пенсии доплаты получают. Единовременное пособие. Это ихнее право. Но никто не обращал внимания на строителей. Они построили — и всё»²³*. Но немаловажно, что в период строительства они всё-таки пользовались преимущественным доступом к ресурсам жизнеобеспечения: *«При сдаче нового дома 2% полагалось городу, 65% забирала стройка, а станция довольствовалась всего-то 20-25% квартир»²⁴*. Это впоследствии в период

²¹ ИА REGNUM. В структуре Курской АЭС происходят серьезные изменения. 27.10.2005 — <http://www.regnum.ru/news/economy/535246.html>

²² Летопись Курской АЭС: 35 славных лет. с. 249

²³ Полярные Зори, июнь 2013, пенсионер, участник строительства Кольской АЭС.

²⁴ Летопись Курской АЭС: 35 славных лет. Курчатов, 2011. с. 74

кризиса 1998 года отмечали и сотрудники АЭС: *«Да, высокая зарплата регулярно. А когда они на монтаже зашибали, а мы копейки получали — это как?!»*²⁵.

Однако, после завершения строительства ситуация кардинально поменялась не в их пользу. В данный момент люди, обладающие статусом заслуженных или почётных пенсионеров атомной отрасли (строители к этой категории не относятся), имеют право на дополнительную материальную помощь, социальную поддержку в виде восстановительно-реабилитационного лечения и пр. Критерии получения статуса «атомного» пенсионера определены «Положением об оказании социальной поддержки» неработающим пенсионерам ОАО «Концерн «Росэнергоатом»»²⁶. Две ветеранские организации («обычная» и «атомная») могут сотрудничать между собой и проводить общие мероприятия (так, к примеру, происходит в Удомле), но при этом лучшее финансовое положение «атомной» ветеранской организации неизбежно накладывает отпечаток на отношение к ней «обычной» ветеранской организации.

Необходимо при этом отметить, что сообщество «атомщиков» не является однородным и монолитным. Внутри него также проходят демаркационные линии. К примеру, есть размежевание на административный и оперативный персонал. Оперативный персонал — сменный дежурный персонал, допущенный к оперативному управлению технологическими процессами. Именно оперативный персонал несет всю ответственность за эксплуатацию и оборудования АЭС, за правильное и своевременное принятие решений в нестандартных ситуациях. При этом численный перевес находится на стороне административного персонала, функциональная роль отдельных категорий которого не всегда в полной мере ясна эксплуатационникам, считающим, что деятельность «белых воротничков» по большей части сводится к круговороту бумаг в природе: *«За последнее время концерн наплодил столько департаментов. По-моему, 7 или 8 департаментов, которые ничем не занимаются. Вот, к примеру, департамент по влиянию человеческого фактора. Ну что он делает? Изучает и исследует. Рассылает циркуляры и доходит до оперативного персонала, который должен ответить на все эти вопросы. У меня сын ведущий инженер реакторного блока. Он говорит: «Я на блок попасть не могу! Меня съели эти бумаги, я занимаюсь только ответами на эти все вопросы». Потом эти бумаги идут к тому, кто их систематизирует, потом они выпускают какую-то непонятную брошюрку небольшую, которая даёт рекомендации, как себя вести в таком-то случае, хотя это не обязательно. И в результате это всё кладётся в стол»*²⁷. Также эксплуатационным персоналом отмечается сложность и запутанность «архитектуры» бюрократических процессов, которые сильно затрудняют работу оперативного персонала: *«Работа здесь заключается в написании служебных записок на получение талонов, на спецграфик, какой-то приказ выпустить, чтобы то-то и то-то сделать. Допустим, оформить командировку. Я собираюсь ехать куда-то, у*

²⁵ Борис Фаин. Атом Удомли. Повесть о Калининской АЭС. Тверь 2002. с. 168-169

²⁶ Данное положение утверждено Приказом ОАО «Концерн Росэнергоатом» от 29.07.2013 №6/696-П

²⁷ Десногорск, май 2013, сотрудник «НИКИМТ-Атомстрой».

меня уйдёт на это три дня, как минимум. Это я в течение этих трёх дней вынужден бегать сам. Я даже не скажу, сколько там форм. Служебки всякие, справки с кучи организаций, нужна машина, не нужна²⁸». Соответственно, эксплуатационники ревностно следят за зарплатами «дневников», считая, что выполняют более важную и ответственную работу, в то время без административных работников «ситуация не изменится, выработка не поменяется».

Кроме функциональной дихотомии на станции присутствуют также и размежевания по уровню зарплат, мобильности и пределам карьерного роста. К примеру, непременно высокий уровень зарплат у сотрудников АЭС — это, безусловно, социальный миф, поскольку «в городе», рассуждая об уровне зарплат на АЭС, ориентируются, прежде всего, на средние заработные платы инженерно-технических работников, в то время как заработная плата рабочего персонала существенно ниже. Эта дифференциация и пределы карьерного и зарплатного роста у различных категорий сотрудников зафиксированы в единой унифицированной системе оплаты труда (ЕУСОТ), которая повысила разницу в заработной плате руководителей по сравнению с рабочими в разы²⁹. Также для разных подразделений и станций характерен разный уровень мобильности и возможностей карьерного роста. К примеру, если речь идёт об инженерах, то в реакторном цехе инженерных должностей в оперативном персонале больше, чем в турбинном цехе, поэтому продвижение по должностям здесь идёт быстрее³⁰: в турбинном цехе молодой специалист стартует с рабочей должности (машинист-обходчик), а в реакторном — с инженерной (инженер-оператор блочного щита управления). Кроме того, для оперативного персонала карьерный рост будет проходить быстрее на строящихся АЭС, где также есть действующие блоки: «оперативник», получив опыт работы на действующем блоке, быстрее получает возможность перейти на более высокую должность на строящийся блок.

ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ

В моногородах «автономная» предпринимательская прослойка не так существенна, поскольку в основном все более или менее крупные компании (за редким исключением) всё-таки «завязаны» на АЭС и финансово от неё зависят. Монопрофильность рассматриваемых (малых) городов-спутников, конечно, может несущественно варьироваться (к примеру, в Полярных Звездах она в силу «северности» более ярко выражена), но на уровне генезиса практически весь бизнес в таких городах связан с АЭС — либо через накопление первоначального капитала, либо через текущую подрядную деятельность. К основным сферам предпринимательства относятся 1. строительство, ремонт, монтаж, 2. производственная сфера, 3. сфера услуг. Первая сфера включает дочерние зависимые общества АЭС и самостоятельные компании, созданные атомными

²⁸ Десногорск, май 2013, сотрудник Смоленской АЭС.

²⁹ Карпов В.В. Молчали жёлтые и синие // Атомная стратегия, №59, октябрь 2011, с. 3-4.

³⁰ <http://forum.kurchatov.fm/viewtopic.php?f=92&t=5748&start=500>

<http://z-city.ru/forum/viewtopic.php?f=81&t=13517&start=60>

строителями и сформированные из бывших строительного-монтажных участков. Во вторую сферу могут входить производства, связанные с атомной промышленностью (ОАО «Энерготекс»³¹ в г. Курчатове), и производства, связанные с обслуживанием потребностей города (ООО «Макаронная фабрика «Америя» в г. Курчатове, ОАО «Удомельский хлебокомбинат» в г. Удомля), и независимые производства (ООО «Полимер»³² в г. Десногорске). В третью сферу входят туристические агентства, агентства недвижимости, предприятия общественного питания, которые, как правило, создаются бывшими атомщиками или людьми, имевшими отношение к строительству. Отметим, что в данном разделе предпринимательство рассматривается как продукт самоорганизующейся активности местных жителей, а не как продукт реструктурирования атомного комплекса. Т.е. речь здесь идёт о предприятиях, которые не входят в контур управления концерна «Росэнергоатома» и не являются местными отделениями бывших союзных вышестоящих организаций.

С точки зрения соотнесённости с АЭС предпринимателей в атомградах можно условно разделить на 3 основные категории:

1. «совместители» — эксплуатационники, которые в свободное от смен время занимаются своим малым бизнесом.

Сотрудники АЭС часто изыскивают возможности дополнительной официальной или неофициальной занятости, которая может быть связана с недостаточным уровнем заработной платы на станции и с наличием свободного времени. К примеру, в Сосновом Бору многие таксисты — лаэсовцы, подрабатывающие между сменами³³. Данный вид дополнительного заработка был ранее популярен и в Полярных Зорях. В последнее время таксистов стало значительно меньше вследствие того, что на станции ввели контроль на алкоголь. В связи с этим сотрудники станции перестали вечерами употреблять спиртные напитки, и услуги таксистов стали менее востребованными.

Респонденты также отмечают, что собственный бизнес для них это не только способ дополнительного заработка, но также и способ разнообразить свою занятость на станции, приобрести дополнительные навыки и квалификации: *«Атомщик – это кто такой? Это человек, который в своей жизни ничему больше не научится. Попав в эту вот вещь, на атомную станцию, в атомный городок, надо понимать саму специфику работы там. Ты работаешь за колючей проволокой, за несколько кордонов этой колючей проволоки, т.е. 8 часов в помещении без окон, и никаких навыков, кроме вот этой вот вещи, ты не*

³¹ Компания создана выходцем с АЭС и занимается производством систем контейнерного хранения и обращения с отработанным ядерным топливом

³² Компания создана выходцем с АЭС и занимается производством полимерных полиэтиленовых пленок.

³³ Девятова Т. Эксплуатация атомных объектов должна быть безопасной, а не экономной // PROAtom, 15.07.2011 — URL: <http://www.proatom.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=3143>

можешь понять. Как мы выходим из положения? Ещё попутно занимаемся бизнесом каким-то своим. Кто-то торгует, кто-то ещё что-то»³⁴.

2. «отпочковавшиеся» — люди, сумевшие в период работы на АЭС (или на строительстве АЭС) накопить первоначальный капитал и опыт, которые впоследствии позволили им создать автономный бизнес, не зависящий от станции.

Нередки случаи, когда люди, работавшие в системе общественного питания в рамках строительства АЭС, впоследствии открывают своё собственное дело. К примеру, владелец десногорского кафе «Ностальжи» ранее работал в отделе рабочего снабжения строящейся Смоленской АЭС³⁵.

В Курчатовском районе бывший работник атомной станции в 2009 году открыл филиал ЗАО «Элокс-Пром», которое занимается производством и разработкой огнезащитных и изоляционных термоматериалов на основе силикона как для АЭС, так и общепромышленного назначения. В 1991 году выходцем с АЭС было основано предприятие «Энерготекс», которое производит контейнеры для хранения радиоактивных отходов и отработавшего ядерного топлива. Численность занятых на ЗАО «Элокс-Пром» составляет 28 человек, а на ЗАО «Энерготекс» — 700 человек. Несмотря на то, что эти предприятия поставляют оборудования для атомного сектора, они не зависят от одного заказчика — Курской АЭС, спектр их поставок намного шире. ЗАО «Энерготекс» выполняет заказы Курской, Смоленской, Ленинградской атомных станций, национальной атомной компании «Казатомпром» (Казахстан), ФГУП «ГХК», ОКБМ «Африкантов», ФГУП «ПО «Маяк», ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» и др. ЗАО «Элокс-Пром» не ограничивается атомной сферой, её клиентами также являются нефтегазовые, электросетевые, строительные компании.

Кроме того, бывают и редкие случаи, когда выходцы с АЭС создают полностью автономные от атомной сферы компании. К примеру, в Десногорске бывшими сотрудниками станции были созданы успешные полимерные производства — ООО «Полимер» и ООО «Десногорский полимерный завод», занимающиеся производством полиэтиленовых плёнок. На каждом предприятии занято 250-300 человек.

При этом, необходимо отметить, что немаловажным фактором для создания самостоятельных предприятий всё-таки в своё время стала возможность накопления первоначального капитала на атомной станции. Одним из способов накопления первоначального капитала в 1990-е гг. был «вывод» денег через ремонтный фонд, который значительно превышал фонд заработной платы на станции. Для использования этой возможности сотрудниками АЭС реализовывалась следующая схема. Создавалась подрядная организация, в которую по совместительству нанимались «свои» же сотрудники станции, производившие необходимые ремонтные работы. Выполняя работу в качестве

³⁴ Десногорск, май 2013, сотрудник АЭС.

³⁵ Крупенин Г. Люди земли Смоленской // Смоленская правда; 21.02.2013; №7.

сотрудников подрядной организации, они имели возможность получать большую заработную плату, нежели чем в качестве сотрудников АЭС. Таким образом в ряде случаев происходило накопление финансовых средств, необходимых для создания собственных предприятий.

3. «на содержании» — бывшие сотрудники АЭС или подрядных организаций, которые создали компании, обслуживающие те или иные потребности станции.

Однако, большинство местных компаний всё-таки зависит от одного заказчика — от градообразующего предприятия, даже если эти компании не входят в контур управления концерна «Росэнергоатом». К примеру, удомельская компания ООО «Универсальное строительное общество» была основана бывшим сотрудником АЭС, получив фронт работ вследствие расформирования станционного ремонтного цеха. На данный момент компания занимается в основном ремонтами и отделкой станционных помещений или объектов, связанных со станцией. Численность сотрудников компании на сегодняшний день составляет 170 человек. Будучи компанией зависимой от станционных подрядов, ООО «УСО» по просьбам станции участвует в благоустройстве города: *«Мы, кстати, тоже из-за того, что со станцией дружим, мы периодически за бесплатно кроем какой-нибудь садик, потому что нам станция говорит «А не покрыть ли вам крышу садика»»*³⁶.

В Десногорске в 2005 году директор «Смоленскатомэнергоремонта» Арустамов В.Р. открыл предприятие ООО «СмоленскТеплоКор», которое производит корпусную мебель и осуществляет ремонтные и строительные работы. Основным заказчиком предприятия является Смоленская атомная станция. Там компания занимается ремонтом теплоизоляции, антикоррозийной защитой оборудования, металлоконструкций, бетонных оснований, общестроительными и проектными работами. На производство корпусной мебели приходится 30% от общего количества работ компании. Одним из основных покупателей данной мебели опять-таки стала Смоленская АЭС³⁷.

В Курчатове ООО «Объединение Курскатомэнергострой» сформировалось из управления строительства Курской атомной станции, входившего в «Атомэнергострой» Министерства энергетики и электрификации СССР. На данный момент это самостоятельная компания, над которой не стоит головная организация. В организации работает порядка 900 человек. По состоянию на конец 2012 года организация была занята на строительстве 3 объектов — комплекса переработки жидких радиоактивных отходов и убежища гражданской обороны в Курчатове и обжиговой печи на Михайловском ГОКе.

Не везде местным отделениям «Атомэнергостроя» удалось сохраниться после распада СССР. К примеру, в Полярных Звездах коллектив ОАО «Колатомэнергострой» (которое до акционирования представляло собой управление строительства Кольской АЭС)

³⁶ Удомля, август 2013, ООО «Универсальное строительное общество».

³⁷ Марусева М.А. Ударная семилетка компании «СмоленскТеплоКор» // «Рабочий путь», 26.09.2012 — URL: stk67.com/Press.html

распался вследствие отсутствия достаточного объёма работ и трудностей с их финансированием.

ООО «Спецатомэнергомонтаж» сформировалось из строительного-монтажного участка на Курской АЭС. Работники предприятия участвовали в строительстве и модернизации Курской и Смоленской АЭС, Курской ТЭЦ-1, в возведении Мемориального комплекса «Курская дуга» и пр. На данный момент в компании работает 215 человек.

ООО «Курчатовское СМУ» было создано на базе ремонтно-строительного управления Курской АЭС в 2006 году. В компании работает 525 человек, она является самой крупной строительной-монтажной организацией в городе. Она активно участвовала в модернизации и продлении сроков эксплуатации энергоблоков № 3 и № 4 Курской АЭС. В настоящее время управление строит «под ключ» хранилище твердых радиоактивных отходов и участок хранения контейнеров.

При этом, есть и примеры строительных компаний, которым удалось составить более или менее сбалансированный пакет заказов, позволяющий опираться не только на местное градообразующее предприятие. Строительная фирма «Вариант» в Десногорске была создана в 1992 году и всегда являлась отдельной от АЭС компанией. Начинала она со строительства гаражных кооперативов и других объектов городской инфраструктуры. На данный момент компания в основном работает на различных объектах Смоленской области и на Смоленской АЭС и на систематической основе старается диверсифицировать свой пакет заказов: *«Ты строитель, ты не знаешь, где ты будешь строить. Сегодня здесь, завтра там. Если ты привязался к одной точке, это чревато последствиями. Доход должен быть из разных мест. Поэтому мы не сидим на месте, просматриваются все конкурсы. Поэтому какое-то противостояние [с атомщиками], на кого-то обижаться — это не совсем правильно. Строительная специальность предполагает перемещение по стране»*. В этом отношении у ООО «Вариант» более стабильное положение на рынке, чем, к примеру, у ООО «УСО», полностью зависящего от Калининской АЭС и осознающего опасность данной ситуации (*«если мы проиграем 2-3 тендера, мы просто развалимся»³⁸*).

ООО «Гидрострой» представляет собой осколок от управления строительства АЭС, сохранившийся благодаря энергичному руководителю Розельману В.П. На данный момент компания занята в основном на Билибинской АЭС, где она является генподрядчиком на строительстве топливной базы. Сотрудники работают в Билибино в режиме по 4 месяца. Кроме того, у компании сформирован определённый пакет заказов в Десногорске, *«набранный по договорам с частными лицами»*. Кроме того, не так давно компания выиграла в рамках проводившихся администрацией торгов участок для коттеджной застройки.

³⁸ Удомля, август 2013, ООО «Универсальное строительное общество»

Необходимо отметить, что одной из основных проблем для небольших местных строительных компаний является демпинг со стороны других участников конкурсных процедур: *«Вот это большой минус того, что эти конкурсы проходят. Я согласен, они должны проходить, но как-то должны отсеиваться эти участники, не ценой только. На нас это сказывается, конечно. Приходится где-то падать, где-то в убыток себе работать, чтобы не упускать работу. Естественно, приходится падать в цене»*. Кроме того, велика вероятность того, что конкурс выиграет московская фирма «в лице 3 человек», которая впоследствии возьмёт на субподряд те же местные строительные компании.

ПОДРЯДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ВХОДЯЩИЕ В КОНТУР УПРАВЛЕНИЯ «РОСЭНЕРГОАТОМА».

Если в предыдущем разделе речь шла о самостоятельных, не входящих в структуру «Росэнергоатома», компаниях, то здесь речь уже пойдёт о компаниях, часть уставного капитала которых принадлежит концерну (или госкорпорации). Такие компании можно разделить на два основных блока в зависимости от их специализации: монтажные и ремонтные компании и другие организации, занимающиеся обслуживанием технологических нужд концерна; организации, работающие в сфере бытового обслуживания станции и города и жилищно-коммунальных услуг.

1. Ремонтные компании и другие организации, занимающиеся обслуживанием технологических нужд АЭС.

ОАО «Атомэнергоремонт» является предприятием со 100%-ным участием концерна «Росэнергоатом» в уставном капитале. «Атомэнергоремонт» представляет услуги при ремонте, реконструкции и модернизации АЭС. Централизованное предприятие было создано в 1983 году приказом Министерства энергетики и электрификации СССР на базе персонала атомных станций: эти работники выводились из ремонтных подразделений атомных станций (Нововоронежской, Курской, Кольской, Смоленской, Южно-Украинской и Армянской) в производственное объединение «Атомэнергоремонт». Потом, в 2002 году, во время образования Концерна «Росэнергоатом», объединившего российские атомные станции, к нему были присоединены и ремонтные предприятия, существовавшие на тот момент: «Атомэнергоремонт», «Курсктурбоатомэнергоремонт» и «Севатомэнергоремонт». Все они стали дочерними государственными унитарными предприятиями. Позднее федеральное государственное унитарное дочернее предприятие «Атомэнергоремонт» было преобразовано в открытое акционерное общество. Главным заказчиком для предприятия (90% всего объема производимых работ) выступает Концерн «Росэнергоатом». В редких случаях филиалам «Атомэнергоремонта» удаётся диверсифицировать свой пакет заказов. К примеру, «Колатомэнергоремонт» сотрудничает с Кольской ГМК, Ковдорским ГОКом и ОАО «КАЗ-СУАЛ» (*«[За пределы Кольской АЭС нас заставила выйти] нужда, в общем-то. Всегда хочется жить лучше. Для этого надо работать и зарабатывать больше»*). В «Колатомэнергоремонте» по состоянию на 2014 год работало порядка 900 сотрудников. Интересно, что около 40% работников предприятия — кандалакшцы.

Филиалы «Атомэнергоремонта» присутствуют на 9 из 10 действующих российских атомных станций (на Билибинской АЭС работы проводятся вахтовым способом).

Центральный аппарат объединения находится в Москве (г. Мытищи Московской области). По состоянию на 2012 год в «Атомэнергоремонт» был в общей сложности занят 7931 человек.

Несмотря на то, что ОАО «Атомэнергоремонт» является генпорядчиком по техобслуживанию и ремонту российских АЭС, тем не менее, вопрос статуса сотрудников предприятия всё ещё остаётся на повестке дня: *«Социальные льготы и уровень заработной платы сотрудников АЭР будут подтягиваться под отраслевые и концерновские. Мы – стопроцентная «дочка» концерна «Росэнергоатом», и на нас распространяются те же нормы, правила, положения и стандарты, которые действуют в Росэнергоатоме и отрасли. Это неоднократно звучало с самых высоких трибун в концерне»*³⁹.

Но при этом «Атомэнергоремонт», являясь единственным специализированным отраслевым предприятием по техническому обслуживанию и ремонту российских атомных станций, всё-таки представляет собой полноценное «станционное» предприятие, в связи с чем статус его сотрудников довольно устойчив и максимально приближен к «атомному» (*«наша «станционность» заложена «в генах предприятия» и сохранилась за четверть века нашей истории: мы работаем в тесной и неразрывной связке с концерном»*⁴⁰). В то время как в рамках оптимизации производства часто складывались ситуации, когда люди, проработавшие на атомной станции 10-20 лет, оказывались сотрудниками «внешних» дочерних зависимых предприятий (ДЗО), вследствие чего фактически утрачивали свой «атомный» статус. Вывод непрофильного персонала из структуры атомных станций в ряде случаев оказался очень болезненным, так как работники выводимых подразделений теряли социальные гарантии, им не удавалось сохранить ДМС и другие виды страхования, значительно снижалась их заработная плата: *«Я работаю на АЭС почти 20 лет. Пять лет назад нас сокращением перевели в ДЗО — ЗАО «Консист-ОС» под лозунгом «вывод непрофильного персонала». Поначалу работа в данном ДЗО только радовала. Зарплата была выше, чем у коллег на станции, что мотивировало расширять сферу деятельности и повышать качество моей работы. Но все начало меняться около трех лет назад. Сначала отобрали вредность. Теперь находясь в зоне контролируемого доступа, в одном помещении с коллегами со станции я имею 7 дней дополнительного отпуска, коллеги с ЛАЭС 28 дней!!! Индексация зарплаты последний раз была в марте 2011 года. Теперь мой друг, товарищ-коллега со станции, ведущий инженер, как и я, с начала года по начислениям получает больше меня на 180 тыс. рублей! Про социальную сферу и говорить нечего. Коллегам на ЛАЭС оплачивают детские лагеря, путевки в санатории, компенсируют проезд. Раньше наша социалка компенсировалась более высокой зарплатой, а теперь? Молодые специалисты бегут из «Консиста» включая даже руководителей»*⁴¹. Также сотрудники ДЗО, несмотря на то, что организации эти и

³⁹ Насибов А. Работа над ошибками // Страна Росатом, 13.09.2012, № 20 (065)

⁴⁰ Сергеев Е. «Атомэнергоремонт»: судьбоносное решение // журнал «Росэнергоатом», с. 48 — 53

⁴¹ 09.09.2013, <http://publicatom.ru/qa/258.html>

входят в структуру «Росэнергоатома», зачастую не могут участвовать в корпоративных программах концерна. К примеру, работники не всех ДЗО могут быть включены в жилищную программу «Росэнергоатома», позволяющую приобрести жильё на льготных условиях. При этом, выведенные подразделения всё равно фактически продолжают функционировать, выполняя только заказы атомной станции, потому что моногородская специфика экономики не предполагает широких возможностей для получения иных заказов. Несмотря на это, изменение статуса данных подразделений и их сотрудников может повлечь даже ограничения в сфере пространственных перемещений. К примеру, в свое время на Ростовской АЭС было принято решение о разделении потоков людей с целью оптимизации прохода на станцию. Работники всех подрядных организаций осуществляют проход на Ростовскую АЭС через контрольно-пропускной пункт №2, располагающийся в двух километрах от центральной проходной, которой могут пользоваться сотрудники АЭС. Путь до КПП №2 пролегает через стройплощадку 3-4 блоков, которая не снабжена пешеходным тротуаром. Т.е. даже на уровне повседневных практик производится статусная «сегрегация» на «атомщиков» и сотрудников подрядных организаций, несмотря на то что многие из последних продолжают в ежедневном режиме работать на АЭС.

Кроме того, в некоторых атомградах присутствуют предприятия, входящие в контур управления госкорпорации «Росатом». В Удомле и Десногорске расположены филиалы «Атомтехэнерго». В Десногорске один из филиалов — Смоленский учебно-тренировочный центр — специализируется на подготовке лицензированного эксплуатационного персонала для АЭС, а другой — «Смоленскатомтехэнерго» — производит работы по наладке, совершенствованию эксплуатации и организации управления атомных станций с реакторами РБМК. Основной специализацией филиала «Калининатомтехэнерго» является выполнение пусконаладочных работ на АЭС с реакторами типа ВВЭР-1000. В десногорском филиале работает 376 человек. Любопытно, что ОАО «Атомтехэнерго» принадлежит 60% доля уставного капитала ООО «ТРВК «Десна-ТВ»», основными задачами которого являются популяризация образования для работы в атомной отрасли, разъяснение населению безопасности и экологичности атомной энергетики и перспектив её развития⁴².

Кроме того, в Десногорске и Курчатове располагаются отделения ОАО «НИКИМТ-Атомстрой» — организации, выполняющей комплексные разработки технологических процессов, специального оборудования и оснастки для монтажа ядерных объектов. В десногорском филиале работает 128 человек. В Десногорске и Курчатове основной объём работ организации на данный момент связан со строительством хранилищ ОЯТ.

2. Сфера обслуживания, жилищно-коммунальная сфера

В данном разделе речь пойдёт преимущественно об организациях с типовыми названиями «АЭС – Сервис» и «АЭС – Авто», в связи с чем будут, в том числе, затронуты и аспекты взаимодействия АЭС с окружающей территорией. Виды деятельности «АЭС-

⁴² Годовой отчёт открытого акционерного общества по наладке, совершенствованию эксплуатации и организации управления атомных станций «Атомтехэнерго» за 2012 год.

Сервис» варьируются от городу к городу — к примеру, не везде они включают услуги по дезактивации. В разных атомградах их перечень включает следующие услуги:

Таблица 3. Функции «АЭС-Сервис»⁴³

город	АЭС — Сервис	функции
Удомля	Калининская АЭС-Сервис (ООО)	- деятельность прочего сухопутного транспорта; - деятельность столовых при предприятиях и учреждениях и поставка продукции общественного питания; - чистка и уборка производственных и жилых помещений, оборудования и транспортных средств.
Десногорск	Смоленская АЭС – Сервис (ООО)	- услуги по организации питания; - уборка производственных и служебных помещений; - дезактивация производственных помещений; - уборка и озеленение территорий; - ремонт и обслуживание сантехнических систем.
Полярные Зори	Кольская АЭС – Сервис (ООО)	- деятельность гостиниц; - поставка продукции общественного питания; - чистка и уборка производственных и жилых помещений, оборудования и транспортных средств; - деятельность столовых при предприятиях и поставка продукции обществ.
Курчатов	Курская АЭС – Сервис (ООО)	- оказание услуг по организации лечебно-профилактического питания; - оказание услуг по дезактивации; - оказание услуг по организации лечебного питания; - оказание гостиничных услуг.

Все перечисленные «АЭС-Сервис» начали свою деятельность в 2009 году. Эти организации также были созданы в рамках оптимизации персонала численности атомных станций, в них были выведены сотрудники цехов дезактивации, административно-хозяйственных отделов, цехов обеспечивающих систем, цехов тепловых и подземных коммуникаций, санаториев-профилакториев и торговых отделов, а также был переведён персонал участков по приготовлению пищи 44 . Таким образом в них была сконцентрирована существенная часть работников, ранее занятых на АЭС. К примеру, в

⁴³ Прочие организации, входящий в контур управления ОАО «Концерн Росэнергоатом» — URL: <http://www.rosenergoatom.ru/about/subsidiaries/>

⁴⁴ Шамарова О. Аутсорсинг питания // Атомпресса, №30 (971), август 2011

«Курской АЭС – Сервис» по состоянию на 2012 год было занято 508 человек, а в «Смоленской АЭС – Сервис» по состоянию на 2013 — 652 человека.

Постепенная трансформация функционала «АЭС – Сервис» в ряде городов отражает непростую ситуацию с вопросом об отказе АЭС от непрофильных социальных обязательств. А территориальный охват деятельности «АЭС – Сервис» (а также «атомных» жилищно-коммунальных компаний») отражает взаимодействие АЭС с окружающей территорией, для которой в постсоветский период было характерно «сжатие подведомственности». Ранее Минсредмаш СССР строил не только атомные объекты, но и города-спутники, обустроивал и поддерживал всю их инфраструктуру. Тогда в состав тарифа на электроэнергию входили затраты на производство и содержание 80% объектов города. Однако с переходом на рыночные рельсы этот объём ответственности за окружающее пространство стали постепенно сокращать посредством передачи объектов соцкультбыта на баланс города и ликвидации специфических «атомных» льгот.

К примеру, в 2002 году был ликвидирован ряд льгот, предоставлявшихся жителям 30-километровой зоны вокруг АЭС. Согласно постановлению N763 от 15.10. 92 «О мерах по социальной защите населения, проживающего на территориях, прилегающих к объектам атомной энергетики», в населённых пунктах 30-километровой зоны создавались внебюджетные фонды, куда АЭС отчисляли средства в размере до 2% от объема стоимости проданной электроэнергии. Кроме того, жители 30-километровых зон оплачивали только половину тарифа за пользование теплом и электричеством. В 2002 году правительство РФ приняло постановления (N121 от 20.02.02 и N630 от 24.08.02), которые отменили внебюджетные фонды и 50% льготу на оплату электричества и тепла. Тем не менее, понятие 30-километровой зоны устойчиво сохраняется в сознании населения, поэтому подрядные организации продолжают осуществлять благотворительную и шефскую деятельность на этих территориях. Деятельность эта, как правило, обретает формы ремонта сельских дорог, укрепления материальной базы дошкольных и школьных учреждений, библиотек, сельских домов культуры, предоставления транспорта для экскурсионных поездок и выездов на спортивные соревнования и пр.

Однако, необходимо отметить, что оптимизация видов деятельности АЭС представляет собой не вполне линейный процесс. С одной стороны, населению городов-спутников пытаются предложить линию повествования «уважаемый народ, вы теперь всё сами», но, с другой стороны, срабатывает тот фактор, что атомные станции обладают достаточно большим объёмом ресурсов для того, чтобы притормозить (но не полностью элиминировать) эту линию повествования. В связи с этим, концерн, к примеру, в состоянии взять на себя решение проблем ЖКХ в атомных городах, хотя и осознаёт, что жилищно-коммунальное хозяйство для АЭС — *«это не бизнес, а обременительная обязанность»*⁴⁵.

⁴⁵ Романов Е. ЖКХ – это наша обязанность // Publicatom.ru, 20.03.2012 — <http://publicatom.ru/blog/romanov/1357.html>

К примеру, в жилищно-коммунальной сфере Десногорска накопилось множество проблем: с тарифообразованием, с общей изношенностью жилого фонда, с задолженностью МУП ККП (единственной управляющей компании города) перед концерном за отпущенное тепло. Стоимость текущего и капитального ремонта жилого фонда существенно превышала совокупную сумму, собираемую со всех жителей за счет тарифа на содержание жилья. Для решения этих проблем концерн начал постепенное вхождение в городскую систему ЖКХ: в одном из микрорайонов жилищно-коммунальное обслуживание было передано «Смоленской АЭС – Сервис». В дальнейшем планируется, что деятельность «Смоленской АЭС – Сервис» охватит значительную часть города.

В других атомградах, для которых характерен аналогичный набор жилищно-коммунальных проблем, концерном был запущен проект «Атом-ЖКХ», ответственными за реализацию которого были определены компания ОАО «АтомЭнергоСбыт» и её дочернее ООО «АтомТеплоСбыт». Филиалы «АтомТеплоСбыта», выполняющие роль управляющих компаний, были открыты в Заречном, Нововоронеже и Полярных Зорях.

Организация системы транспортного обслуживания станции и жителей также варьируется от города к городу: где-то она обрела вид типовых «АЭС – Авто», сформированных на базе автотранспортных цехов станций (Полярные Зори, Курчатов, Нововоронеж), где-то транспортные функции были переданы в «АЭС – Сервис» (Удомля), где-то автотранспортные предприятия были выделены из состава АЭС и акционированы задолго до «типовых» преобразований в других городах (Десногорск). При этом, в некоторых городах после того, как автотранспортное хозяйство было выделено в отдельную компанию, в дальнейшем был организован процесс обратного его собирания «под крыло» атомной станции. В Курчатове в 2006 году на базе автотранспортного хозяйства Курской АЭС было создано новое транспортное объединение ООО «Автомобили топливно-энергетического комплекса» (ООО «Авто ТЭК»). В его состав вошли водительский и ремонтный персонал бывшего автотранспортного хозяйства Курской АЭС. А в декабре 2010 года предприятие получило новое имя ООО «Курская АЭС-Авто» и стало дочерним обществом ОАО «Концерн Росэнергоатом»⁴⁶.

Функционал автотранспортных предприятий в разных атомградах также не одинаков. К примеру, в Курчатове и Полярных Зорях не предусмотрены отдельно городские маршруты, в то время как в Десногорске они есть. Услуги общественного транспорта в атомградах, как правило, предоставляются бесплатно. Кроме того, осуществляется бесплатная перевозка персонала атомной станции к месту работы и обратно. Необходимо отметить, что бесплатность этой услуги может быть пространственно ограничена самим городом-спутником и близлежащими посёлками. К примеру, жители Курска не имеют возможности пользоваться бесплатным станционным транспортом, добираясь до Курской АЭС. В Полярных Зорях в ООО «Кольская АЭС – Авто» занято 230

⁴⁶ Летопись Курской АЭС: 35 славных лет. с. 204

человек, в Курчатове в «Курской АЭС – Авто» — 285, в Десногорске в ОАО «Атомтранс» — 186.

ФИЛИАЛЫ «СОЮЗНЫХ» СТРОИТЕЛЬНЫХ И МОНТАЖНЫХ КОМПАНИЙ.

Пространство рынка труда в атомградах формирует не только атомная вертикаль, но и организационное наследие всесоюзных строек, которое было задано всесоюзными строительными и монтажными трестами, открывавшими свои подразделения в местах строительства, в том числе, и в атомградах. Теперь эти подразделения либо ликвидированы, либо функционируют в качестве отдельных компаний, либо входят в более крупные холдинги, головные отделения которых находятся в Москве. Значительная часть населения в атомградах работает в таких компаниях.

- **ОАО «Электроцентромонтаж» (ЭЦМ)** восходит к управлению «Центроэлектромонтаж», созданному Наркоматом электростанций в 1940 году. Его подразделения на данный момент присутствуют в Курчатове (ЭЦМ-Курчатов) и в Десногорске (ЭЦМ-Смоленск). В курчатовском филиале работает 530 человек, в десногорском — 965. «ЭЦМ-Смоленск» осуществляет монтажные работы в Смоленской, Брянской, Московской областях, его основными заказчиками являются ОАО «Росэнергоатом», ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «МРСК Центра», ОАО «ТГК-4», ОАО «Брянскэнерго», ОАО «Смоленскэнерго». «ЭЦМ-Курчатов» производит электромонтажные работы в Курской, Орловской, Воронежской, Владимирской и Белгородской областях.

- **ОАО «Е4-Центрэнергомонтаж»** является преемником образованного в 1942 году монтажному тресту «Центроэнергомонтаж», также входившему в структуру Наркомата электростанций. На данный момент ОАО «Е4-Центрэнергомонтаж» включает в себя десять монтажных управлений, в том числе курчатовское (285 человек), курское (334 человека) и десногорское (413 человек). Основными заказчиками для них являются соответственно Курская и Смоленская АЭС. Кроме того, Десногорское монтажное управление принимало участие в строительстве Минской ТЭЦ, АЭС в Финляндии, ТЭЦ в Иране, Ираке и Пакистане, в капитальных ремонтах ОАО «Мосэнерго», в сооружении объекта по производству бутылочного гранулята ПЭТФ в Твери, выполняло работы на Смоленской ГРЭС и пр. В роли заказчиков Курчатовского монтажного управления стали выступали Курская ТЭЦ-1, Лебединский ГОК, ОАО «Оскольский металлургический комбинат», ГУП «Экотехпром» (Москва), ОАО «Михайловский ГОК», ОАО «ГМК Норильский никель» и пр.

- **ОАО «Фирма Энергозащита»** также имеет более чем 60-летнюю историю, она принимала участие в строительстве многих крупных объектов на территории СССР, в том числе, в строительстве атомных и тепловых станций, АвтоВАЗа и КамАЗа. Основная специализация компания — производство работ по тепловой изоляции. Филиалы компании присутствуют в двух атомградах — Десногорске и Курчатове (203 человека).

- Всесоюзный трест **«Гидроэлектромонтаж»**, от которого впоследствии откололись «Кольская Электромонтажная Компания «ГЭМ» (Полярные Зори) и ЗАО

«Тверское предприятие «Гидроэлектромонтаж» (Удомля), ведёт свою историю с 1946 года — тогда в составе треста «Свирьстрой» было организовано управление по монтажу электрооборудования на электростанциях и подстанциях. ЗАО Тверское предприятие «Гидроэлектромонтаж» на данный момент входит в московский холдинг ЗАО «Энергоатоминжиниринг». Общая численность работников тверского предприятия составляет 1057 человек. Однако, необходимо отметить, что после завершения строительства 4 энергоблока Калининской АЭС в 2012 году фронт работ для предприятия существенно сузился, и сейчас он в основном связан с Нововоронежской и Ростовской АЭС, а также с Черепецкой ГРЭС.

Любопытно, что, фактически не входя в структуру «Росатома», данные предприятия сохранили ряд атомных привилегий. В частности, ООО «Кольская электромонтажная компания «ГЭМ»», ОАО «Е4 – Центрэнергомонтаж», ОАО «Фирма Энергозащита» и пр. Они отдельно зафиксированы в федеральном законодательстве и входят в перечень организаций, подлежащих обслуживанию ФМБА России, зафиксированный в соответствующем Распоряжении Правительства РФ от 21.08.2006 N 1156-р.

БЮДЖЕТНИКИ.

Все объекты соцкультбыта, которые ранее находились на балансе атомных станций, в 2000-е гг. постепенно были переданы на баланс городов-спутников АЭС, после чего сотрудники социальных учреждений — школ, детских садов, домов культуры и пр. — как правило, сильно теряли в заработной плате. В данный момент сотрудники этих бюджетных учреждений представляют собой наиболее социально незащищённую категорию населения с наиболее низким уровнем зарплат. К примеру, в Десногорске средние зарплаты работников сферы образования составляют 31% от средней заработной платы атомщиков. При этом, работники образования, культуры и здравоохранения составляют около 10% трудоспособного населения. Именно среди этой группы населения больше всего заметна неприязнь к более обеспеченным атомщикам: *«Мы даже сотрудничаем с простыми ветеранами, и они даже сами говорят, что они [атомные ветераны] с нами не сотрудничают. Они [атомщики] вообще отличаются. Они просто другие. Они себя так позиционируют. Хотя понятно, что чисто формально по месту работы, по уровню жизни, они, конечно, действительно [выше находятся]. Но по качествам человеческим я бы не сказала, что они всегда соответствуют»*⁴⁷.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ДЕЙСТВУЮЩИХ АЭС С ГОРОДСКИМ И РАЙОННЫМ ПРОСТРАНСТВОМ

В 1973 году строительство Смоленской АЭС было объявлено Всесоюзной комсомольской стройкой. В 1974 году был зарегистрирован посёлок под названием Десногорск. В 1989 году ему был присвоен статус города областного подчинения. Впоследствии Десногорск был наделён муниципальным статусом городского округа. Город находится на территории Рославльского района, но не входит в его состав. Рославль же, являющийся административным центром района, имеет статус городского поселения.

⁴⁷ Полярные Зори, июнь 2013, сотрудники городской центральной библиотеки.

Десногорск находится относительно далеко от регионального центра — в 150 километрах. На данный момент в промышленной эксплуатации на Смоленской АЭС находится три энергоблока с уран-графитовыми канальными реакторами РБМК-1000. Строительство четвёртого энергоблока было остановлено в 1993 году. В скором времени планируется строительство станции замещения — Смоленской АЭС-2 с двумя энергоблоками ВВЭР-1300.

Удомля была известна с 1869 года как поселение при железнодорожной станции Троица, с 1929 года она стала рабочим посёлком. В 1974 году здесь было начато строительство Калининской АЭС. В 1981 году посёлок получил статус города районного подчинения, в июне 1986 года — статус города областного подчинения. Калининская АЭС (Тверская область) состоит из четырёх энергоблоков с реакторами ВВЭР-1000, которые были введены в промышленную эксплуатацию в 1985, 1987, 2005 и 2012 годах. Удомля располагается в 125 километрах от областного центра. Удомля имеет муниципальный статус городского поселения и входит в состав Удомельского района.

Город Полярные Зори был основан в 1968 в связи со строительством Кольской АЭС. Он получил статус рабочего посёлка в 1973 году. В 1991 году Полярным Зорям был присвоен статус города областного подчинения. Ранее посёлок и прилегающая территория подчинялись городскому совету города Апатиты. Кольская АЭС состоит из четырёх энергоблоков с реакторами ВВЭР-440, которые были введены в эксплуатацию в 1973, 1975, 1982 и 1984 годах. Впоследствии из города Полярные Зори и посёлков Зашеек, Африканда и Пиренга было сформировано муниципальное образование «город Полярные Зори с подведомственной территорией», наделённое статусом городского округа.

Рабочий посёлок Курчатов был основан в 1971 году в связи со строительством Курской АЭС. В январе 1972 г. строительство Курской АЭС было объявлено Всесоюзной Ударной комсомольской стройкой. В 1983 году посёлок был преобразован в город областного подчинения. Курчатовский район был образован в 1977 года из восточной части Льговского района. Административный центр района находится в городе Курчатов. Однако, Курчатов представляет собой самостоятельное муниципальное образование — «городской округ Курчатов» — и в состав муниципального района не входит.

Итак, рассматриваемые населённые пункты (Десногорск, Курчатов, Полярные Зори, Удомля) являются монопрофильными городами, выполняющими главным образом задачу беспроблемного воспроизводства рабочей силы для атомных станций. Но несмотря на их «типовой» характер, их статусные наборы и, как следствие, формат взаимодействия с прилегающими территориями всё же довольно вариативны.

1. Удомля является городским поселением в составе Удомельского муниципального района.

2. Полярные Зори — городской округ, сформированный в границах города с подведомственной территорией и вследствие этого также включающий также в свой состав посёлки Африканда-1, Африканда-2, Зашеек и Пиренга.

3. Курчатов — городской округ, располагающийся внутри Курчатовского муниципального района, с границей, проходящей по селитебной зоне.

4. Десногорск — городской округ, располагающийся внутри Рославльского муниципального района, обладающий (в отличие от Курчатова) территорией для дальнейшего развития, но не имеющий «собственного» района.

Как уже отмечалось выше, ранее на АЭС была возложена ответственность за развитие окружающей территории — не только города, но также и района. В советский период большая часть жилищного хозяйства и такие социальные организации, как школы, детские сады, больницы и пр., в городе и районе поддерживались местными промышленными предприятиями по всей стране. Они отвечали за содержание жилья и за предоставление большинства городских услуг. Более того, местные предприятия осуществляли жилищное строительство (в целом по стране — 51% от общего объема строительства жилых зданий в 1990 году) и несли основное бремя финансирования жилищных и коммунальных систем (73% всех вложений в секторе в 1990 году)⁴⁸. Города-спутники АЭС в этом отношении не были исключением.

Необходимо отметить, что в городах-спутниках АЭС отсутствовала проблема раздробленного ведомственного проектирования и там до какой-то степени удалось достигнуть идеала универсальной свехупорядоченности всего городского пространства. Но, тем не менее, в данный момент в рассматриваемых атомградах, безусловно, присутствует некоторая сумятица относительно роли градообразующего предприятия в городском и районном управлении в связи с «недосказанностью» самого атомного проекта, вызванной «смертью» первоначального автора, т.е. распадом СССР. По этой причине и окружающему пространству тоже стала свойственна большая фрагментированность, поскольку оно утратило связующее звено в виде атомной станции.

Формально на данный момент станции имеют отношения к своим городам-спутникам и (в случае Удомли) к прилегающим районам постольку, поскольку они являются основными налогоплательщиками в своих муниципальных образованиях. Однако фактически их хозяйственно-экономические и управленческие связи простираются намного дальше, что обусловлено историей их взаимодействия.

К примеру, Курская АЭС осуществила очень весомый вклад в развитие Курчатовского района. В 1980-е гг. было создано управление «Сельстрой», которое занималось возведением объектов на территории района: переселенческих посёлков Дичня, «1-е Мая», животноводческих и сельскохозяйственных объектов, автомобильных дорог и пр.⁴⁹. Интересно, что в результате этого участия практически вся инфраструктура посёлка Дичня находилась на балансе Курской АЭС. Только в 1999 году в муниципальную собственность

⁴⁸ Инфраструктура свободы: общие вещи и res publica: коллективная монография / ред. О. Хархордин, Р. Алапура, О. Бычкова. — СПб.: Издательство Европейского университета в Санкт-Петербурге, 2013. — с. 179.

⁴⁹ Летопись Курской АЭС: 35 славных лет (Пётр Александрович Чефранов, заместитель начальника Управления строительства Курской АЭС с 1988 по 2005 гг). с. 68-69

Дичнянского сельского совета были переданы «объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения Курской АЭС Минатома России», включавшие жилые дома с хозяйственными постройками, водопроводные и канализационные сети, трансформаторные подстанции, сети теплоснабжения и электроснабжения и пр.⁵⁰.

Кроме того, Курская АЭС создала на территории района агропромышленный комплекс. Связано это было в том числе и с тем, что в основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986-1990 годы, утвержденных постановлением XXVII съезда КПСС, была указана необходимость всестороннего содействия развитию подсобных сельских хозяйств предприятий и организаций в целях пополнения ресурсов продовольствия. Курская АЭС тогда построила свинокомплекс на 3 тысячи голов, вследствие чего возник вопрос с кормовой базой. Для его решения станции были выделены колхоз имени Дзержинского и колхоз «Большевик». В данных колхозах, помимо земли, были животноводческие фермы, позволившие обеспечить город и станцию мясом и молоком. Впоследствии также за счёт собственных средств станции были построены цеха по переработке мяса и молока. Тем не менее, отношение атомщиков к АПК было неоднозначным, поскольку сельское хозяйство было непрофильным и убыточным направлением деятельности. Ведь АПК функционировало в качестве подразделения Курское АЭС, которое возглавлял заместитель директора станции по сельскому хозяйству. Более того, данное подразделение было одним из самых многочисленных — по состоянию на 1994 год там работало 1100 человек. АПК вышел из состава Курской АЭС и стал самостоятельным предприятием только в 2000 году.

Несмотря на то, что на данный момент формально у Курской АЭС нет никаких обязательств перед Курчатовским районом, тем не менее, неформальные связи (на уровне «личных отношений главы района и кого-то на станции») между ними сохраняются. В Курчатовском районе численность трудоспособного населения составляет 10175 человек, при этом на городских предприятиях, включая Курскую АЭС, занято 3616 человек (36%). Непосредственно на станции занято порядка 20% трудоспособного населения района. С учётом этих обстоятельств руководство концерна и его дочерних предприятий периодически оказывает благотворительную помощь району: *«Где-то транспортом помогают, а где-то финансами. В ремонте школы участвуют. Всё это финансирует концерн»*⁵¹. К примеру, грузовой транспорт компании ООО «Авто ТЭК» используется в период весенней посевной кампании, а также летом и осенью во время уборки зерновых культур и сахарной свеклы в районе⁵². Но при этом «станционники» в районном совете депутатов не представлены, что, вероятно, можно объяснить и их оторванностью от жизни района, и отсутствием острых повседневных проблем: *«Те люди, которые работают на станции, они же всё-таки довольно оторваны. Утром уехал, а вечером приехал. У нас*

⁵⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 января 1999 года N 174-р «О передаче в муниципальную собственность Дичнянского сельского совета Курской области объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения Курской АЭС Минатома России»

⁵¹ Глава Курчатовского муниципального района, ноябрь 2012.

⁵² Летопись Курской АЭС: 35 славных лет. с. 204

сказать, что у работников атомной станции есть какие-то проблемы в повседневной жизни, в общем-то, нельзя. Поэтому они, наверное, и не выбираются. У нас среди депутатов по составу есть работники сельского хозяйства, есть из образования, производственники есть. В общем-то, все представлены»⁵³. На данный момент районная администрация возлагает надежды на то, что со строительством Курской АЭС-2 город будет расширяться за счёт территории района.

Иную территориальную структуру и модель взаимодействия с окружающей территорией можно наблюдать в городском округе Полярные Зори. Городской округ здесь был сформирован в границах города с подведомственной территорией. Африканда и Зашеек, ныне являющиеся частью городского округа, в разные периоды были подчинены то Кировскому горисполкому, то Апатитскому горисполкому.

Африканда имела статус посёлка городского типа с 1955 года, а Зашеек — с 1935, однако в 2004 году они были преобразованы в сельские населённые пункты. Оба населённых пункта лишились градообразующей базы: в Зашейке закрылся лесокомбинат, в Африканде-2 — горно-обогательная фабрика, в Африканде-1 произошло сокращение воинской части. В Зашейке практически отсутствует социальная инфраструктура, он на данный момент превратился в дачно-пригородную зону Полярных Зорь. В Африканде же есть музыкальная школа, дом культуры, общеобразовательная школа и т.д.

Судьба посёлка Африканда является ярким следствием приоритета интересов промышленного производства над интересами населённого пункта, которые возникали там, где государство считало нужным волевым путём разместить промышленность, часто не считаясь с экономической выгодой и условиями жизни людей. Африкандская фабрика была построена на месторождении перовскин-титанмагнетитовых руд для получения титанового концентрата, который предполагалось использовать для производства ферротитана на ферросплавных заводах страны. Но она всего несколько лет перерабатывала руды собственного месторождения. Позднее выяснилось, что принятая технология обогащения руды является слишком затратной: технологический процесс, разработанный Ленинградским институтом «Механобр», оказался в 10 раз дороже, чем предполагалось. В результате не удалось достичь проектных показателей по извлечению двуоксида титана. К тому же выяснилось, что можно получать для этого производства более дешёвое сырьё на Украине. Поэтому карьер был законсервирован, а сама Африкандская фабрика по решению Минцветмета СССР была переключена на обогащение медно-никелевых руд Ждановского месторождения (в районе Мончегорска). Сырьё стало поступать от комбината «Североникель». В 1965 году вступила в строй Ждановская обогательная фабрика, и необходимость в обогащении медно-никелевой руды на Африкандской фабрике отпала. В 1979 году министр цветной металлургии подписал указ о передаче рудоуправления Ленинградскому институту механической обработки полезных ископаемых («Механобр»). А в 1982 году «Механобру» была передана и горно-

⁵³ Глава Курчатковского муниципального района, ноябрь 2012.

обогатительная фабрика. После этого в посёлке возобновилось строительство жилья и начала расширяться инфраструктура. Однако, в 1991 году «Механобр» и фабрика закрылись, а в 1993 году их имущество было распродано на аукционах. В бывших производственных помещениях располагались какое-то время ЗАО «Опытно-экспериментальный завод», выпускавший небольшие партии металлоизделий, и небольшой завод, выпускавший щебень и огнеупорные материалы.

Таким образом, городской округ Полярные Зори состоит из содержательно довольно разнородных территорий (к тому же расположенных не вполне компактно относительно друг друга). Тем не менее, в структуре полярнозоринской администрации не предусмотрен отдел по работе с территориями и отсутствуют специалисты, которые курировали бы указанные посёлки. На данный момент эти населённые пункты раз в неделю посещают заместитель главы муниципального образования и представитель совета депутатов от соответствующих избирательных округов.

Как отмечалось выше, в ряде городов-спутников концерном был запущен проект «Атом-ЖКХ», ориентированный на решение накопившихся проблем жилищно-коммунального сектора. В Полярных Зорях новая управляющая компания приступила к работе в 2011 году. Одной из главных причин для открытия филиала «Атом-ЖКХ» в здесь стали многочисленные нарушения в сфере тепловодоснабжения города в течение отопительного периода. При этом, необходимо отметить, что «Атом-ЖКХ» предоставляет услуги не во всём городском округе. Деятельность этой компании осуществляется только в городе Полярные Зори и не затрагивает посёлки Зашеек и Африканда, в которых жилой фонд является намного более проблемным (*«Это в своё время просто было брошено и передано городу. И вот сейчас эти дома – ни копейки туда не вкладывалось в ремонты, по 60 лет, по 40 лет домам»*). В этих посёлках предоставлением жилищно-коммунальных услуг занимается отдельная управляющая компания, обслуживающая в общей сложности 86 домов. Более того, тяжелое положение жилищного сектора в посёлках усугубляется также конфликтами по вопросам разделения сфер компетенции между не-атомной управляющей компанией и атомной снабженческой организацией: *«Тут ведь ещё атомная станция взяла котельную. У меня борьба ещё с ней идёт. Потому что есть вопросы, которые категорически мы против. Вот они ссылаются на то, что стоит задвижка в 20 метрах от дома – это ваша задвижка. По закону я отвечаю за дом, за многоквартирный дом – 12-16 квартир. Деревянный старый дом 50-го года постройки. Почему я должен платить ещё за 5 метров трубы, задвижку ей менять? Она сейчас стоит всего лишь 5 тысяч. Её в жизни никто не менял. И вот эти задвижки сейчас пытаются на меня скинуть. Мало того, что задвижки, — я всё с ними ношусь, — так потери ещё на этих 10 метрах»⁵⁴.*

Полуаварийность жилищного фонда и большая задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг в посёлках приводят к тому, что не-атомным управляющим

⁵⁴ Полярные Зори, июнь 2013, УК «Стройкомплект».

компаниям сложно выполнять возложенные на них обязательства. В сентябре 2013 года обанкротилась управляющая компания «Стройкомплект», занимавшаяся посёлками Зашеек и Африканда, до этого в 2011 году прекратила свою работу управляющая компания ООО «Норд-Сервис Плюс». Её ликвидация была обусловлена тем, что созданная концерном «Росэнергоатом» новая управляющая компания «Атом ЖКХ. Полярные Зори» приняла на себя весь городской жилфонд, ранее управлявшийся «Норд-Сервисом», лишив тем самым компанию источника дохода. Также обанкротилась компания ООО «Интерполюсмонтаж», которая управляла частью жилищного фонда в Африканде. При этом, необходимо также отметить, что в «Атом ЖКХ» также произошёл и отток наиболее квалифицированных кадров жилищно-коммунального сектора в силу того, что там более высокие зарплаты.

Любопытно также, что транспортировка населения в пределах территории городского округа по маршруту Полярные Зори — Африканда осуществлялась филиалом ОАО «Мурманскавтотранс». Проблемный автопарк и отдалённость автотранспортного предприятия от места муниципального маршрута не раз приводили к отмене рейсов.

Таким образом, на территории «спутникового» муниципального образования фактически присутствует разделение населённых пунктов на приоритетные и неприоритетные для атомной станции.

В Удомле такое разделение присутствует в рамках одного населённого пункта. Здесь половина муниципального образования до железной дороги представляет собой плановую многоэтажную застройку, вторая, северная, половина города по большей части заполнена частной застройкой и не обременена инфраструктурными благами. Любопытно, что в информационном пространстве концерна «Росэнергоатом» Удомля представлена в редуцированном формате – только в виде своей урбанизированной части. К примеру, на карте, составленной фондом корпоративного жилищного кредитования концерна «Росэнергоатом», изображена только южная часть города, которая обозначена как «центр города Удомля». При этом на карте указано, что за железнодорожным переездом располагается Калининская АЭС, но не отмечено, за ним же находится и старая Удомля.

Старая часть города Удомля существовала задолго до начала строительства новой части города и Калининской АЭС. Однако, в период строительства энергоблоков и новой части города и после его завершения инфраструктурные проблемы Старой Удомли так и остались нерешёнными: в северной части города не была налажена система энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и пр. В связи с этим жители Старой Удомли до сих пор пользуются привозной водой (*«В течение последних лет в Удомле перестало работать 50% колонок. Воду возят жителям ул. Гагарина, Володарского и т.д. на машинах-водовозках»*⁵⁵), вынуждены заготавливать дрова и пр. Осенью 2012 года, к примеру, встал вопрос закрытия аптеки, располагающейся в старой части города, по

⁵⁵ Хождение по мукам // Глас народа, №3, февраль 2009 — URL: <http://www.dpodushkov.ru/vs/34--4>

причине того, что для её отопления не были заготовлены дрова на предстоящую зиму⁵⁶. Таким образом, инфраструктурно благополучной является только южная половина города Удомля, северная же часть очень запущена в коммунальном отношении: «Только 2-3 куса в городе можно признать с точки зрения благоустройства законченными. Всё остальное – это быстро надвигающийся Волочѣк»⁵⁷; «В городе Удомля есть две достопримечательности: Калининская АЭС и отсутствие водопровода в северной части города»⁵⁸.

Любопытно также то, что электроснабжение города строителей и энергетиков осуществляет не Калининская АЭС. Удомля получает электроэнергию от подстанции города Бологое по ЛЭП-110. При этом, стоимость электроэнергии для жителей северной части Удомли оказывается существенно дороже (3,03 руб./кВтч), чем для жителей южной части (2,12 руб./кВтч)⁵⁹.

Соответственно, пространственный раскол «старая Удомля / новая Удомля» закреплён также ещё и тем, что на территории старой Удомли проживает «коренное» население, а на территории новой Удомли — приехавшие строители и энергетики. Несмотря на то, что новый город вобрал в себя значительную часть исторически существовавшего населённого пункта, тем не менее, эта ассимиляция носит не вполне завершённый характер. Это, в том числе, прослеживается и в высказываниях, которые призваны подчеркнуть единство двух частей города: «Нет, я везде живу. Я граничу вообще со Старой Удомлей. Я туда яблоки езжу покупать»⁶⁰. При описании же состава сотрудников того или иного предприятия возникают такие категории населения как «городские», «староудомельские» и «деревенские».

Отношения станции и города с сельскими территориями муниципального района также являются непростыми. Сельское население, так же как и население старой Удомли, испытывает значительные инфраструктурные трудности, на которые, кроме того, накладываются и серьёзные бюджетные ограничения: «В 2013 г. на 12 сельских поселений районный бюджет выделил 14 млн. руб., а в 2014 г. планируют только 5 млн. На наше поселение [Брусовское сельское поселение] из бюджета предусмотрено всего 154 тыс. рублей. Весь бюджет поселения составит 2,15 млн руб. (в 2013 г. – 2,74 млн руб.), при

⁵⁶ Не закрывайте аптеку в Старой Удомле! // Голос Удомли, № 19 (86), 01.10.2012 — URL: <http://dpodushkov.ru/vs/140-gu86>

⁵⁷ Подушков Д.Л. Дополнительно об итогах работы власти Удомельского района // Голос Удомли, № 14 (81), 25.07.2012 — URL: <http://www.dpodushkov.ru/vs/134-gu81>

⁵⁸ Карпов В.В. Горькая вода Атомграда // PRoAtom, 12.02.2010 — URL: <http://www.proatom.ru/modules.php?name=News&file=print&sid=2181>

⁵⁹ Подушков Д.Л. Некоторые аспекты социально-экономической ситуации Удомли и Удомельского района // PRoAtom, 19.11.2012 — URL: <http://www.proatom.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=4145>

⁶⁰ Удомля, сентябрь 2013, УСО, отдел кадров.

минимально необходимой сумме выживания, не развития, без ремонтов и т.д. – 2,8 млн руб.»⁶¹.

Однако, при повышенной проблемности сельских территорий Удомельского района их представленность в районном совете депутатов является заниженной: если раньше представительный орган состоял из глав поселений, то теперь он состоит преимущественно из городских депутатов — только 2 депутата из 18 представляют сельские поселения, при этом только один из этих депутатов фактически проживает в Удомле.

Удомля представляет собой единственный город-спутник АЭС, имеющий статус городского поселения, а не городского округа. В последние несколько лет вопрос повышения статуса Удомли вошёл в городскую и районную повестку дня. Изначально перевести статус городского поселения в статус городского округа и вывести его из состава района предложила городская инициативная группа. Впоследствии районом было выдвинуто альтернативное предложение — преобразовать весь район в городской округ. Оба варианта сопряжены с определёнными сложностями. В первом случае от района останется муниципальное образование, не имеющее промышленного потенциала и достаточной налогооблагаемой базы. Что касается второго варианта, то городские власти не хотят быть обременены районной кредиторской задолженностью, которая по своему объёму примерно равна бюджету городского поселения (120-130 млн руб.). В связи с этим инициатива образования городского округа пока находится в стадии затянувшегося обсуждения, из которой, она, вероятно, выйдет нескоро: *«Нет у нас противоречий. Они только хотят наши полномочия, чтобы мы слили им бюджет. Других противоречий у нас нет. Мы жмём руки, улыбаемся, водку вместе пьём»⁶²*. Кроме того, существуют и процедурные сложности. Для создания городского округа необходимо провести выборы во всех поселениях района, на которые должно прийти не менее 51% населения, в то время как в городе Удомля явка никогда не была выше 26%.

В этом отношении «злом» в виде района не обременён Десногорск, поскольку он является городским округом, располагающимся на территории района с другим административным центром — Рославльским городским поселением.

Необходимо отметить, что сельскохозяйственные связи с поселениями Рославльского района через агропромышленный комплекс Смоленской АЭС, Десногорск в какой-то степени сохранил. Ранее Смоленская АЭС, так же как и Курская, имела своё подсобное хозяйство: *«Оно было всё Смоленской атомной станции. Это был агроцех стационарный, потому что тепло было халявное, теплицы смонтировали, овощи шли прямо на стол работникам. Станция построила там коттеджи для работников этой агрофирмы нашей, туда была протянута бетонная дорога. Там несколько сёл было старых, поэтому как весна, так размывало дорогу. Туда сделали бетонную дорогу.*

⁶¹ Русский народ горе-правителям: «Поймите, нас задолбало!!!» // Голос Удомли, № 23 (115), 25.12.2013 — URL: <http://www.dpodushkov.ru/vs/174-gu115>

⁶² Удомля, сентябрь 2013, городской совет депутатов.

Подсобным хозяйством тогда очень плотно занимались». В 2009 году в рамках оптимизации производства станции подсобное хозяйство станции было передано в муниципальную собственность Рославльского района и превратилось в муниципальное унитарное сельскохозяйственное предприятие «Радуга», животноводческая и растениеводческая часть которого расположена в деревнях Заболотье и Савеево (около 15 км. от Десногорска), а тепличная — в Десногорске⁶³. На данный момент это один из крупнейших районных агропромышленных комплексов по объёму отгруженных товаров собственного производства и по численности занятых.

Кроме того, Смоленская АЭС оказывает благотворительную помощь ряду учреждений, расположенных в районных поселениях: станция взяла шефство над детским домом в Екимовичах (6 км от Десногорска) и над воскресной школой в Рославле.

Таким образом, несмотря на то, что Десногорск остался без собственного района, он, тем не менее, оказывает помощь Рославльскому району. Интересно, что в 1998 году была попытка создать Десногорский район. В Десногорске даже был проведён референдум, в рамках которого 94,7% проголосовавших высказались за создание Десногорского района, явка составила 62,09%. Тогда инициатива была обусловлена противостоянием с администрацией города Рославля, которая выступала противником строительства второй очереди АЭС. Однако, дальнейшего развития эта инициатива не получила, поскольку тогда на передний план вышли экономические проблемы, а вопрос строительства второй очереди Смоленской АЭС был отложен на неопределённый срок. В то время как именно этот вопрос являлся центральным элементом в обосновании необходимости создания Десногорского района, по городу тогда были развешаны листовки следующего содержания: *«Без Десногорского района — нет строительства АЭС-2. Без строительства АЭС-2 — нет экономического развития города. Без гарантированной работы — нет жизни в городе, и десногорцы — вынужденные переселенцы. Сегодня отсидишься дома и не пойдёшь на референдум — завтра будешь собирать чемоданы!»*⁶⁴.

Институциональные условия городов-спутников АЭС таковы, что всякого рода каузальности для этих социальных систем часто носят в значительной степени ситуативный характер. На каких-то АЭС сильный и авторитетный директор, который заодно организует и городское пространство (Десногорск), а где-то город в большей степени предоставлен себе (Удомля). Где-то решили сделать откат назад и снова ввести жилищно-коммунальные компании в контур управления АЭС, а на каких-то территориях такие меры не были предприняты. Где-то предприниматели чувствуют свою ответственность за городское пространство, а где-то совет предпринимателей — практически ничего не значащая структура. В итоге это всё складывается в какое-то фрагментированное постмодернистское повествование, в рамках которого «рыночная» логика взаимодействия станции с

⁶³ Тепличный комбинат МУСП «Радуга» — SmolNews.ru, 08.10.2011 — URL: <http://www.smolnews.ru/news/107501>

⁶⁴ Речкалов В. Атомное сражение между городом и районом // «Общая газета», 14.01.1999 — URL: <http://www.pressarchive.ru/obschaya-gazeta/1999/01/14/262539.html>

окружающей территорией в различных пропорциях соседствует с её «патернализмом» по отношению к городскому и районному пространству. С одной стороны, населению пытаются предложить линию повествования «уважаемый народ, вы теперь всё сами», но, с другой стороны, срабатывает фактор того, что у атомных станций есть ресурсы для того, чтобы притормозить (но не полностью элиминировать) эту линию повествования.

СОЦИАЛЬНАЯ СТРУКТУРА НЕСОСТОЯВШИХСЯ ГОРОДОВ-СПУТНИКОВ АЭС

В 1990-ых гг. в результате «заморозки» строительства ряда АЭС несколько молодых городов-спутников с современной инфраструктурой остались без градообразующей базы, а многие их жители остались без работы, что привело к оттоку населения и развитию такого явления как отходничество. В число таких населённых пунктов вошли Чистые Боры (город-спутник Костромской АЭС), Камские Поляны (город-спутник Татарской АЭС) и Агидель (город-спутник Башкирской АЭС). Несмотря на то, что с момента остановки строительства прошло уже больше 20 лет, присутствие масштабных недостроев продолжает порождать в этих населённых пунктах целый пласт социальных, экономических и институциональных отношений.

Зависимость от предшествующего пути развития находит своё отражение практически во всём – от стоимости жилищно-коммунальных услуг до социальной структуры населения: инфраструктура недостроенной АЭС начинает обрастать новыми социальными и экономическими функциями; местные жители выбирают различные адаптационные стратегии, обусловленные опытом участия в строительстве АЭС; местная власть осуществляет городское планирование развития с учётом атомного наследия.

Необходимо отметить, что при всей схожести положения указанных населённых пунктов дальнейшему развитию каждого из них всё равно имманентны свои особенности и нюансы. К примеру, Агидель и Камские Поляны находились в схожих стадиях реализации строительных проектов: в обоих населённых пунктах первый энергоблок находился в высокой степени готовности. Однако, после прекращения строительства два города-спутника оказались в разных условиях. В Камских полянах население предпочло поскорее забыть о славном атомном прошлом, в то время как агидельцы уже в течение более чем 20 лет хранят надежду на возобновление строительства, что нашло отражение и в отношении к практическому применению построенной атомной инфраструктуры. Если в Агидели площадка АЭС была законсервирована, а Дирекция строящейся Башкирской АЭС, которая поддерживает состояние станционной строительной базы и других инфраструктурных объектов, существует по сей день, то в Камских полянах строительство было остановлено без последующих мер по сохранению имущества, а Дирекция была ликвидирована.

Сейчас различие в отношении к своему недавнему атомному прошлому у двух городов прослеживается даже на уровне геральдики и топонимики: если на гербе Камских Полян изображена ветряная мельница, апеллирующая к историческому прошлому, предшествовавшему строительству Татарской АЭС, то центральной фигурой на гербе города Агидель является знак атома. Кроме того, причастность города Агидель к строительству АЭС зафиксирована и в названиях улиц, приличествующих действующим

атомградам: ул. Академика Курчатова, ул. Монтажников, ул. Энергетиков, ул. Первых Строителей. Агидель пытается поддерживать связь со своим энергетическим прошлым даже на уровне этимологии названий компаний, которые подчас не имеют никакого отношения к атомной сфере. К примеру, ООО «Башатомлегпром» занималось пошивом спецодежды для строителей, нефтяников, железнодорожников и работников жилищно-коммунального хозяйства. ОАО «Башатомтерминал-Т» представляет собой наливной терминал нефтепродуктов. По словам сотрудников администрации, «атомное» словообразование используется главным образом как демонстрация идентичности и как «маркетинговый ход».

В Чистых Борах же до строительства самой станции дело так и не дошло, поэтому званию «посёлок атомщиков», которое зачастую используется применительно к муниципальному образованию в СМИ, присуща изрядная доля лукавства. Более уместным здесь было бы название «посёлок строителей и монтажников». Тем не менее, несмотря на указанные обстоятельства атомная идентификация закрепилась как за самим городским поселением, так и за муниципальным районом. К примеру, в туристическом паспорте Буйского района предлагается позиционировать муниципальное образование как «будущую «атомную столицу» области».

Однако, в целом во всех спутниках после прекращения строительства ситуацию нельзя было назвать благополучной – ни в одном из них не был реализован однозначно успешный проект, который позволил бы сгладить социально-экономические последствия «заморозки» строительства АЭС. По большому счёту, везде ситуация сгладилась за счёт самоорганизующегося потенциала местных жителей, и во всех трёх городах градообразующим фактически стал отходнический образ жизни.

После прекращения строительства АЭС жители несостоявшихся атомградов использовали различные стратегии адаптации к сложившейся ситуации. Многие специалисты покинули эти города и разъехались по другим строительным площадкам, в том числе атомным. У тех же, кто остался, наибольшей популярностью пользовались следующие 3 стратегии: 1. уход в отхожие промыслы, 2. переход на другие предприятия и в сферу бизнеса, 3. переход в бюджетную и коммунальную сферу. При этом, уход в отхожие промыслы является наиболее массовой стратегией. Если в сфере отхожих промыслов в большей степени задействованы строители, водители, механизаторы, то использование второй стратегии в большей степени характерно для руководителей подразделений и строительно-монтажных участков АЭС в рассматриваемых населённых пунктах. В бюджетную и коммунальную сферу, по свидетельствам респондентов, в основном перешли женщины. Впрочем, необходимо отметить, что женщины отчасти также заняты и в отхожих промыслах. Соответственно, на данный момент по профессиональному признаку в этих городах можно выделить 4 основные группы населения: пенсионеры, работники бюджетной сферы, отходники и предприниматели.

Посёлок Чистые боры был основан в 1979 году в связи со строительством Костромской АЭС. После завершения начального этапа строительства АЭС проект был заморожен: 8 декабря 1996 года в Костромской области состоялся референдум, в ходе которого 87% проголосовавших отвергли идею продолжения строительства АЭС. После заморозки строительства АЭС, строительство посёлка тоже прекратилось, поэтому на сегодняшний день Чистые Боры представляются собой незавершенную первую очередь жилой зоны. Изначально посёлок рассчитывался на 30-40 тыс. человек. Сейчас здесь проживает около 5 тыс. человек.

Наивысший пик населения посёлка составил 8 тыс. человек, но после того как процесс строительства КАЭС стал тормозиться, многие специалисты уехали. Сейчас население посёлка продолжает сокращаться. По состоянию на 2010 год в Чистых Борах к продаже было выставлено 266 квартир. Стоимость благоустроенной 3-комнатной квартиры в посёлке сейчас составляет менее 1 млн рублей. Несмотря на значительное сокращение численности населения, композиция его осталась довольно затейливой и сложносоставной. Поскольку посёлок является новостройкой, то и состав его населения также складывался «с нуля» и свой нынешний вид обрёл спустя несколько миграционных волн.

ПЕНСИОНЕРЫ

Доля пенсионеров в общей численности населения посёлка Чистые Боры составляет около 25%. Эта доля имеет тенденцию к увеличению за счёт притока пенсионеров извне: дети часто перевозят сюда своих родителей пенсионного возраста, поскольку в посёлке довольно комфортабельное жильё и благоприятная экологическая обстановка. По словам главы посёлка, таким образом число местных пенсионеров ежегодно увеличивается на 10-20 человек.

Кроме того, доля пенсионеров в демографической структуре увеличилась за счёт переселенцев из Воркуты. В 1990-е Северная железная дорога приняла участие в строительстве домов в п.г.т. Чистые Боры. В построенные на паях с Минатомом дома впоследствии переселились пенсионеры из Железнодорожного района Воркуты. В общей сложности они заняли 26 квартир. Они, благодаря северным пенсиям, представляют собой одну из наиболее обеспеченных групп населения и «живут особнячком». Однако, при этом они являются и наиболее активной и требовательной частью населения. Они более склонны к созидательной деятельности, чем отходники, активность которых по большей части связана с выражением протестных настроений. Они принимают деятельное участие в благоустройстве посёлка: сажают цветники, убирают придомовую территорию. Как отметил один из респондентов, *«они могут все вместе выйти на субботник, организовать у себя уборку или прийти всем скопом в ЖЭК и как следует поговорить с коммунальщиками»*⁶⁵. В связи с успешностью их усилий, направленных на организацию пространства вокруг себя, местные жители стали их воспринимать как источник преодоления невыносимой энтропии бытия: *«До анекдота доходит. Когда я работала, с*

⁶⁵ Чистые Боры, октябрь 2012, депутат городского поселения Чистые Боры

автобусами было плохо. Стою на остановке. И стоят местные тоже: «Хоть бы уж там эти воркутинцы возмущались, хоть бы нам автобус тоже дали». Я говорю: «Правильно, воркутинцы сюда приехали, чтобы лаять»»⁶⁶.

Важное рекреационное и экономическое значение для местных жителей, в том числе для воркутинцев, имеет лес. Важным подспорьем для некоторых воркутинцев является сбор клюквы, которые они потом продают местному населению. Один из «клюквенных магнатов» за счёт этой экономической деятельности накопил себе на ноутбук.

ОТХОДНИКИ

Необходимо отметить, что званию «посёлок атомщиков», которое зачастую используется применительно к Чистым Борам в СМИ, имманентна изрядная доля лукавства. Эксплуатационники приезжают только за несколько лет до пуска АЭС, в то время как в Чистых Борах до строительства самой станции дело так и не дошло, поэтому более уместным здесь было бы название «посёлок строителей и монтажников». Кочевая специфика этих профессий, безусловно, наложила отпечаток на функцию посёлка в территориальном разделении труда после того, как строительство станции было заморожено.

Проживают строители на данный момент в незавершенной первой очереди жилой зоны, т.е. в части, которая строилась именно для проживания строителей, поскольку строительство здесь планировалось долгосрочное: предполагалось строительство четырёхблочной АЭС с перспективой расширения до 12 энергоблоков. При этом, для эксплуатационников должен был быть построен отдельный микрорайн с жильём повышенной комфортности.

В период строительства в Чистые Боры приехала «вся сборная Советского Союза». Основной кузницей кадров являлся город Волгореченск, где в 60-70-ых гг. строилась Костромская ГРЭС и где работало много т.н. ЦЭМовцев. На сегодняшний день, несмотря на то, что значительная часть специалистов уехала, оставив большинство за выходцами из г. Буй и Буйского района, в посёлке проживают представители 29 национальностей.

Отхожие промыслы можно условно разделить на две группы «атомные» и «не-атомные». Меньшая часть чистоборских отходников в качестве места приложения труда выбрала строящиеся АЭС (Волгодонская, Нововоронежская и Калининская). В основном это люди, устроившиеся через компанию ЗАО «Промэнергоремонт», располагающуюся на территории пионерной базы АЭС. Общая численность «атомных» отходников не превышает 20 человек. Более массовым источником занятости являются мостоотряды – Мостоотряд-90, Мостоотряд-47. Будучи трудоустроенными в мостоотрядах, жители Чистых Боров, как правило, ездят бригадами и бригадами же переходят из одного мостоотряда в другой – в зависимости от того, где лучше условия. Вахтовый ритм жизни в посёлке уже

⁶⁶ Чистые Боры, октябрь 2012, переселенцы из Воркуты

очень устоялся. Здесь даже бытует полушуточный наказ, адресуемый уезжающими вахтовиками возвращающимся домой: *«Не обижайте наших жён, берегите их»*⁶⁷.

Интересно, что в посёлке складываются своего рода «отходнические династии»: в некоторых семьях сыновья начинают ездить на заработки вместе с отцами. В основном, это связано с тем, что дети не смогли самостоятельно найти место для приложения труда по возвращении из армии или по окончании вуза. Респонденты подчёркивали, что формирование такого рода династий связано отнюдь не со светлыми идеалами профессиональной преемственности, а с необходимостью, чтобы «сын был под присмотром и при деле».

С другой стороны, воспроизводство отходничества также обеспечивает Буйский сельскохозяйственный техникум, который, несмотря на свой аграрный эпитет, ведёт подготовку по трём специальностям – «земельно-имущественные отношения», «строительство и эксплуатация зданий и сооружений» и «экономика и бухгалтерский учёт». Ежегодный выпуск по специальности «строительство и эксплуатация зданий и сооружений» составляет около 40 человек. Выпускники 9-ых классов чистоборской школы, по словам заместителя директора техникума, поступают в данный ССУЗ «целыми классами». Выпускники впоследствии работают в Москве, Санкт-Петербурге, Ярославле, Сочи. Т.е. техникум фактически готовит будущих отходников, поскольку местный рынок не в состоянии поглотить столько строителей: в городе Буй и Буйском районе строительство практически не ведётся. По словам заместителя директора Буйского сельскохозяйственного техникума, 90% жителей Буя являются выпускниками данного учебного заведения. Интересно, что многие представители буйской политической и экономической элиты являются выпускниками строительного отделения данного учебного заведения (глава Буйского муниципального района Ягодин В.А., глава города Буй Катышев В.В., генеральный директор ООО «Вариант-С» Крылов С.В.). Таким образом, Буй, судя по всему, постепенно трансформировался из «города железнодорожников» в «город строителей и железнодорожников».

Несмотря на вынужденно продолжительное отсутствие отходников в месте проживания, они отнюдь не выпадают из местного самоуправления. Более того, местные отходники представлены в чистоборском Совете депутатов, заседания которого подстраиваются под расписание их вахтовых смен. Депутатами являются двое сотрудников Дмитровской территориальной фирмы «Мостоотряд-90».

Респонденты отмечают, что стимулом к участию отходников в политической жизни посёлка стала проблема чрезмерного повышения тарифов на жилищно-коммунальные услуги. И в целом значительная часть деятельности депутатов связана с проблемами жилищно-коммунального сектора. К примеру, один из депутатов-отходников, которому на выборы предложил баллотироваться глава, необходимость своего присутствия в Совете обосновал тем, что женщинам, ранее составлявшим 80% Совета, было затруднительно

⁶⁷ Чистые Боры, октябрь 2012, депутат городского поселения Чистые Боры

решать некоторые вопросы. В частности, депутатам Чистых Боров приходится проводить разъяснительную работу среди местных жителей по вопросам оплаты жилищно-коммунальных услуг, следить за правильным заполнением квитков и бороться с неплательщиками. Поскольку эта работа связана с обходом квартир, то её выполнение более безопасно для мужчин: *«И получается, что нужно ходить, а многие женщины-депутаты говорят «Мы не пойдём, я один раз пришла, а мужчина чуть не спустил меня с лестницы, сказал, что это его дело и что он делает, что хочет». Поэтому мужчине всё равно проще ходить»*⁶⁸. Однако, респонденты отмечали, что доля активных и организованных людей среди вахтовиков не превышает 5%.

Отходники очень надеются на возобновление строительства АЭС, которое даст возможность отказаться от вахтового режима жизни, если не им, то, по крайней мере, их детям.

РАБОТНИКИ БЮДЖЕТНОЙ И КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЫ

В данной сфере в большей степени представлены женщины, поскольку зарплаты в этой сфере невысоки. К примеру, один из респондентов в конце 1990-ых вынужден был оставить преподавательскую деятельность в чистоборской школе №1 и уйти сначала в охранную сферу к местному предпринимателю, а затем в отхожие промыслы. Однако часть жителей Чистых Боров, принимавших участие в строительстве, перешла в коммунальную сферу. К примеру, Золотова Л.В., ныне являющаяся генеральным директором ООО «Тепловодоканал» (г. Буй), ранее участвовала в проектировании коммунальной инфраструктуры посёлка Чистые Бory и курировала строительство водопроводных очистных сооружений и водопроводно-канализационных сетей посёлка Чистые Бory с 1982 по 1995 год. Кроме того, в ООО «Тепловодоканал» 10-15% сотрудников являются выходцами из Чистых Боров. По словам Золотовой Л.В., периодически сотрудников приходится отговаривать от решения уволиться и поехать на вахту.

В коммунальный сектор и сектор дорожного строительства перешли сотрудники управления механизации дирекции строящейся КАЭС. На данный момент бывшие сотрудники этого управления либо работают вахтой за пределами района, либо трудоустроены в ДЭП-35 (государственное предприятие Костромской области «Буйское дорожно-эксплуатационное предприятие №35»). Большинству из них пришлось переквалифицироваться из механизаторов в монтажников и сварщиков.

Таким образом, можно говорить о наличии диффузии строителей и специалистов, принимавших участие в строительстве несостоявшегося посёлка атомщиков, в различные сферы экономической деятельности города Буй. Таким образом, КАЭС явилась своего рода кузницей кадров для города Буй.

Работники бюджетного сегмента представлены в советах депутатов п.г.т. Чистые Бory и Буйского муниципального района. В состав совета депутатов Буйского

⁶⁸ Чистые Бory, октябрь 2012, депутат городского поселения Чистые Бory

муниципального района входит директор чистоборской школы №1, а в состав чистоборского совета депутатов — заведующая детским садом «Дельфин» и педагог школы №1.

ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ (ИЛИ СОТРУДНИКИ ДРУГИХ ПРЕДПРИЯТИЙ)

Как уже выше отмечалось, использование второй стратегии в большей степени характерно для глав подразделений и строительно-монтажных участков Костромской АЭС, которые успели получить опыт руководящей и организационной работы, а также профи. К примеру, ООО «Жилстрой» было образовано во время приватизации из организации, занимавшейся благоустройством посёлка (строительством ОРУ-500, дорог и рытьём котлованов). На данный момент фронт работ компании представляет собой строительство зданий для территориальных отделений федеральных органов и организаций (здания отделений ЦБ, ПФР и судов). Доходы от «федеральных» заказов позволили компании пережить сложные времена, чего не удалось бы сделать в случае работы с «местными» или «региональными» деньгами, поскольку, по словам директора ООО «Жилстрой», работа с этими уровнями власти происходит в режиме «год работаем, год судимся». Одна из сотрудниц ООО «Жилстрой» (прораб) является депутатом п.г.т. Чистые Боры. Несмотря на, казалось бы, прямую профессиональную заинтересованность, глава ООО «Жилстрой» скептически относится к возобновлению строительства АЭС, т.к. считает, что это нанесёт экологический урон посёлку: *«Надежда была, может быть, ещё лет 5 назад. А теперь я там живу и считаю, что как-то уже и не надо. Сейчас понаедут чернорабочие, и опять — ни грибов, ни ягод. Я сейчас за клюквой выезжаю на «Волге»! Я знаю такие места, что я на «Волге» подъехал и ведро набрал. Я у дома грибы собираю!»*⁶⁹.

В частный сектор также перешёл глава управления механизации, который теперь является главным инженером ЗАО «Экохиммаш», куда он изначально пришёл по строительной части, но впоследствии прошёл курсы переобучения и повышения квалификации. В ЗАО «Экохиммаш» бывшего главу управления механизации пригласили тогда, когда у компании появился интерес к переносу части производства на площадки атомной станции.

Кроме того, площадку АЭС освоил и ряд местных чистоборских индивидуальных предпринимателей, создавших здесь небольшие деревообрабатывающие производства. Однако, для наёмной рабочей силы заработка в этой сфере очень невелики, «предприниматели платят очень мало».

В основном же бизнес, созданный выходцами из Чистых Боров, связан с торговлей и сферой услуг и, по характеристикам респондентов, носит «примитивный характер». Местные жители отмечают, что в последнее время торговый бизнес разросся особенно сильно: *«Мы когда приехали, здесь было два магазина. А теперь пойдёшь по улице и запнёшься об них»*⁷⁰. Отношение к местному торговому бизнесу со стороны жителей носит

⁶⁹ Чистые Боры, октябрь 2012, сотрудник компании «Жилострой»

⁷⁰ Чистые Боры, октябрь 2012, переселенцы из Воркуты

двойственный характер: с одной стороны, среди бизнесменов есть меценаты, которые помогают школе (*«Вот Наташа с мужем. У них три магазина. Они всё отдали школе. Они детей целыми автобусами возили на экскурсии»*), с другой стороны, качество реализуемой продукции не всегда удовлетворительно. Но эту проблему решило появление в Чистых Борах «Магнита», вызвавшее сильное неудовольствие местного торгового предпринимательского сообщества: *«И тут же стали выступать представители, так сказать, местной торговой ассоциации. Они стали поливать этот «Магнит», говоря, что это сеть, он всех давит. Сказали, что 60 человек лишится рабочих мест. Мы начали считать, откуда 60 человек. Ну, не может быть. Наверное, они ещё членов своих семей посчитали в этих 60-ти»*.

КАМСКИЕ ПОЛЯНЫ

Посёлок Камские Поляны был основан в 1981 году в связи со строительством Татарской АЭС. Проект предусматривал размещение на площадке станции 4-х энергоблоков с реакторами ВВЭР-1000. Запуск первого энергоблока АЭС был запланирован на 1992 год, далее с интервалом в полтора года должны были вводиться следующие блоки. Однако, в 1990-м году строительство АЭС было остановлено в связи с тем, что оно «противоречило социально-экономическим требованиям, велось в обход действующему природоохранительному законодательству, без утвержденного государственного проекта, а ее эксплуатация представляла опасность для всего Волго-Каспийского бассейна и вызывала все нарастающую тревогу трудовых коллективов»⁷¹.

Первый энергоблок к моменту остановки строительства находился уже в высокой степени готовности (был выведен на отметку 15,2 м.), поэтому цеха будущей электростанции уже успели укомплектовать специалистами-атомщиками: в город приехали специалисты из Ленинграда, Москвы, с Кольской, Балаковской, Чернобыльской и Смоленской АЭС.

Объекты недостроенной Татарской АЭС перешли в ведение Республики Татарстан, в связи с чем возобновление строительства и станции маловероятно, поскольку в отличие от других недостроенных станций (к примеру, Костромской АЭС и Башкирской АЭС) ТатАЭС не находится на балансе концерна «Росэнергоатом» и, соответственно, средства на поддержание консервации строительства концерном не выделяются. В 1992 году вышло Постановление Кабинета Министров РТ «О передаче объектов Татарской АЭС на баланс республиканских организаций и финансировании строительства объектов р.п. Камские Поляны и сельскохозяйственной зоны». В связи с тем, что построенные объекты Татарской АЭС не были законсервированы, на данном этапе уже не может идти речь о продолжении строительства на основе «брошенной» инфраструктуры, поскольку *«ни один человек не*

⁷¹ Постановление № 123 Республика Татарстан от 23.03.1990 «О прекращении строительства объектов производственного назначения на Татарской АЭС»

подпишет документ о пригодности смонтированных железобетонных конструкций – ни проектировщик, ни заказчик»⁷².

В связи с остановкой строительства АЭС строительство посёлка также было реализовано не в полной мере – из 4-ёх запланированных микрорайонов было построено только два. Изначально Камские Поляны были рассчитаны на население в 45 тысяч жителей, на данный момент здесь проживает 15868 человек. После прекращения строительства АЭС жители посёлка использовали различные стратегии адаптации к сложившейся ситуации. Многие специалисты покинули посёлок и разъехались по другим строительным площадкам, в том числе атомным. У тех же, кто остался, наибольшей популярностью пользовались следующие 3 стратегии: 1. уход в отхожие промыслы, 2. переход на другие предприятия и в сферу бизнеса, 3. переход в бюджетную и коммунальную сферу. Можно говорить о наличии диффузии строителей и специалистов, принимавших участие в строительстве несостоявшегося посёлка атомщиков, в различные сферы экономической деятельности Камских Полян, Нижнекамска и Набережных Челнов.

ПЕНСИОНЕРЫ

Доля пенсионеров в общей численности населения пгт Камские Поляны составляет 25%. Доля людей пенсионного возраста имеет тенденцию к увеличению за счёт притока пенсионеров извне и оттока населения младших возрастов. Пенсионеры из Нижнекамска и других городов охотно обменивают квартиры с молодыми семьями, желающими уехать из поселка, где нет высокооплачиваемой работы. К примеру, типична ситуация, когда достигшие пенсионного возраста родители продают трёхкомнатную квартиру и разменивают её на двухкомнатную квартиру в Нижнекамске для детей и однокомнатную квартиру в Камских Полянах для себя. Кроме того, по достижении пенсионного возраста в Камские Поляны возвращаются те, кто работал на Севере – в ХМАО, ЯНАО, Тюменской области, на Магадане. Пенсионеров здесь привлекает благоприятная экологическая ситуация, шаговая доступность всех учреждений жизнеобеспечения и хорошее состояние жилого фонда: *«Здесь очень современные квартиры и дома. Здесь всё строил город Набережные Челны по современным проектам. Таких девятиэтажек нет и в Нижнекамске. А проектировал это всё ЦНИИЭП г. Москва»*⁷³.

Справедливости ради необходимо отметить, что Нижнекамск пополняет население Камских Полян не только пенсионерами. Сюда также переезжают семьи, не имеющие возможности проживать в Нижнекамске по состоянию здоровья из-за неблагоприятного экологического фона. Кроме того, респонденты отмечают, что в Камские Поляны часто перебираются неблагополучные семьи и маргинальные элементы, которых привлекает недорогое по сравнению с Нижнекамском жильё. В целом, пространственные взаимоотношения между Нижнекамском и Камскими Полями описывает следующая формула: «там можно поработать, заработать, а жить переехать сюда». Изменение статуса

⁷² Камские Поляны, май 2013, сотрудник ГКУ «Главинвестстрой».

⁷³ Камские Поляны, май 2013, сотрудник ГКУ «Главинвестстрой».

Камских Полян очень хорошо прослеживается в соотношении стоимости недвижимости с близлежащими городами. Один из респондентов в 1980-1990-ых гг. несколько раз переезжал из Камских Полян в Заинск и обратно: если в 1980-ых гг. однокомнатную квартиру в Камских Полянах можно было поменять на трёхкомнатную квартиру в Заинске, то в 1990-ых двухкомнатную квартиру в Заинске уже можно было обменять на трёхкомнатную квартиру в Камских Полянах.

В целом, респонденты, оставшиеся после остановки строительства в Камских Полянах, отмечают, что основными удерживающими факторами для них стали обустроенное жильё и природно-рекреационные возможности: *«У меня тут всё отлажено – вся семейная жизнь. Квартира, гаражи, машина. Охота, рыбалка. Катера, моторки. Ведь это зараза такая!»*⁷⁴.

ОТХОДНИКИ

По оценке центра занятости населения вне городского поселения работает 33% трудоспособного населения, или 3116 человек, в число которых входят как вахтовики, так и маятниковые мигранты. Данная категория населения работает в основном в строительной, нефтедобывающей и нефтехимической отраслях.

В 1990-м году без работы остались, прежде всего, строители. В Камских Полянах генеральным подрядчиком было мощное производственное объединение «Камгэсэнергострой», которое до этого строило КамАЗ в Набережных Челнах, а также было причастно к возведению всех объектов энергетики в Республике Татарстан. Управление строительства Татарской АЭС (УС ТатАЭС) было сформировано из Управления строительства «Теплоэнергострой-1», которое работало на Заинской ГРЭС. В 1998 УС ТатАЭС было реорганизовано в ООО «Атомэнергострой», которое до момента своей ликвидации в 2007 году продолжало входить в ОАО «Камгэсэнергострой». Соответственно, часть строителей имела возможность продолжать работать по линии ОАО «Камгэсэнергострой», которое занято как в Татарстане – на объектах Универсиады, ТАНЕКО и пр., так и по всей России – на Сочи-2014, в Новом Уренгое и пр. Кроме того, в 2000 году в составе ОАО «Камгэсэнергострой» было создано ООО «Камгэстеплоэнергострой», которое, благодаря поддержке главы администрации Нижнекамска, получило возможность работать на строительстве заводов Нижнекамского нефтеперерабатывающего комплекса. Юридический адрес компании зарегистрирован в Казани.

«Свои» строительные организации в Камских Полянах тоже в некотором объёме присутствуют. В общей сложности в камполянских строительных компаниях работает 147 человек. Крупнейшей строительной компанией является ООО «Камстройпроект-НК», которое возглавляет брат главы пгт Камские Поляны — Василий Афанасьевич Павлов. Данная компания работает в основном в сфере строительства зданий соцкультбыта в Нижнекамском районе. В число объектов, сданных компанией в эксплуатацию в последнее время, вошли дом культуры в селе Шереметьевка, многофункциональный центр в деревне

⁷⁴ Камские Поляны, май 2013, сотрудник ГКУ «Главинвестстрой».

Благодатная Нижнекамского района, инфраструктура развития рыбоводно-рекреационного кластера в пгт Камские Поляны, реконструкция старых корпусов поликлиники Камских Полян в жилые дома и центр детского творчества «Успех». По состоянию на январь 2013 года в компании было занято 96 человек.

Кроме того, Камским Полям повезло располагаться в непосредственной близости от промышленно «сильных» городов, которые имели возможность принять к себе высвободившуюся после заморозки строительства рабочую силу. В число таких городов вошли Заинск, Альметьевск, Нижнекамск, Набережные Челны; а в число наиболее востребованных со стороны камполянцев предприятий — Нижнекамский нефтеперерабатывающий завод, Нижнекамскнефетехим, «Химокам-Агро», «Ямашнефть», «Зайнефть», птицефабрика «Регина».

Интересно, что Камские Поляны практически полностью отошли от профиля атомного строительства. К примеру, ООО «Атомэнергострой», несмотря на свою атомную этимологию, занималось в основном строительством объектов соцкультбыта. Самостоятельно же на атомные стройки вахтовики, по свидетельствам респондентов, ездили только в единичных случаях, т.е. массовые выезды на другие атомные объекты не организовывались: *«Я лично знал человека два, они были квалифицированными специалистами рабочих специальностей – сварщиками и монтажниками. Они ездили в Иран на строительство Бушерской АЭС. Но я таких 2-3 человека знал»⁷⁵.*

Эта вынужденная вахтово-маятниковая специфика привела к тому, что Камские Поляны приобрели функции спального пригорода. Респонденты отмечают, что наращивание этой функции в дальнейшем могло бы стать жизнеспособным вариантом развития для несостоявшегося атомного городка: *«Здесь милое дело – музыкалка, школа – всё в одном дворе. Всё рядышком. Пусть здесь будет спальный пригород Нижнекамска. Пусть все ездят в Нижнекамск на работу. Будет хорошая трасса – ехать на работу 40 минут»⁷⁶.* Более того, некогда даже ставился вопрос о том, чтобы протянуть трамвайную линию из Нижнекамска в Камские Поляны.

Интересно, что в Камских Полянах очень развит риэлтерский бизнес, в связи с чем «свободные» квартиры в посёлке отсутствуют – все они выкуплены риэлтерскими компаниями, которые их пока не продают, поджидая новую волну переселенцев из Нижнекамска, где в скором времени ожидается строительство нового нефтеперерабатывающего комплекса.

РАБОТНИКИ БЮДЖЕТНОЙ И КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЫ

После остановки строительства АЭС сотрудники Дирекции частично разъехались, а частично ушли в сферу «эксплуатации города», т.е. в сферу ЖКХ, где на данный момент

⁷⁵ Камские Поляны, май 2013, сотрудник администрации городского поселения Камские Поляны

⁷⁶ Камские Поляны, май 2013, сотрудник филиала государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Нижнекамский сварочно-монтажный колледж»

работает 359 человек. Многоотраслевое производственное объединение жилищно-коммунального хозяйства в р.п. Камские Поляны (МПО «Жилкомхоз») было создано в 1992 году на базе дирекции Татарской АЭС. В составе МПО «Жилкомхоз» были организованы трест жилищно-коммунального хозяйства, предприятие тепловодообеспечения, автотранспортное предприятие, предприятие промгорэлектросеть, предприятие по благоустройству и озеленению. Впоследствии организационно-правовая форма данного предприятия менялась, и в конечном итоге оно распалось на несколько специализированных компаний. Управляющей компанией является ООО «ТОС ЖКХ Камских Полян» (47 человек), у которого заключены договоры с коммунальными и жилищными организациями по обслуживанию жилого сектора. В число ресурсоснабжающих предприятий входят: ООО «Водоканал-КП» (91 человек), ОАО «ТатЭнергоСбыт», ООО «УК «Индустриальный парк — Сервис» (35 человек). Жилищные услуги камполянам предоставляют: ООО «ЖилКомСервис» (84 человека), ООО «Лифтремонт» (27 человек), ООО «КомунСервис» (29 человек), ООО «ЖилЭнергоСервис» (9 человек).

Респонденты отмечают, что посёлок удалось сохранить во многом благодаря тому, что в сфере эксплуатации инфраструктурных объектов, обеспечивающих его жизнедеятельность, остались люди, принимавшие участие в строительстве Татарской АЭС, потому что у них была «атомная дисциплина».

Компания ООО «УК «Индустриальный парк — Сервис» была создана специально под «Индустриальный парк «Камские Поляны»» в целях обслуживания сетевого хозяйства и новой котельной, пущенной в эксплуатацию в 2010 году и обеспечивающей теплом как сам парк, так и весь посёлок. Ранее посёлок снабжала теплом пускорезервная котельная, основной задачей которой являлось обеспечение паром бетонного завода для осуществления задач непрерывного бетонирования фундаментных плит реакторного и турбинного отделений АЭС и толчка турбины при пусконаладочных работах первого. ПРК рассматривалась как временный способ решения вопросов теплоснабжения, поскольку после пуска второго энергоблока отопление должно было полностью осуществляться от АЭС, а котельная должна была перейти в режим «холодного резерва». Изначально ПРК работала на мазуте, который планировалось доставлять по железной дороге, после прекращения строительства так и оставшейся незавершённой. В конце 2000 г. котельная была газифицирована, однако значительное расстояние между посёлком и нижней площадкой, где располагалась ПРК, приводило к большим теплотерям и высоким счетам за тепло. Поэтому при создании на территории поселения индустриального инфраструктурные интересы «Нижнекамскнефтехима» и посёлка были совмещены: была построена новая котельная, модернизирована теплотрасса, обновлены центральные тепловые пункты. При этом, респонденты отмечают, что «Нижнекамскнефтехим» предпочитает *«не заходить на территорию посёлка»*.

ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ (ИЛИ СОТРУДНИКИ ДРУГИХ ПРЕДПРИЯТИЙ)

Согласно официальным данным градообразующими предприятиями в пгт Камские Поляны является ООО «Управляющая компания «Индустриальный парк «Камские

Поляны»», ООО «Термокам», ООО «КамДетальПроект». Доля этих предприятий в общем объеме производства предприятий посёлка в 2009 году составила 75,3%. Однако с точки зрения трудоустроенности местного населения к данным предприятиям едва ли можно применить эпитет «градообразующие», поскольку на них в общей сложности занято 442 человека, т.е. менее 5% от трудовых ресурсов. Таким образом, Камские поляны частично встроены в технологические цепочки промышленных отраслей, развитых в Татарстане. К примеру, в нефтяную отрасль встроена даже «Камско-Полянская швейная фабрика», основной деятельностью которой является пошив спецодежды для ОАО «Татнефть», ОАО «Татэнерго», ОАО «Таиф-НК», а также для предприятий Нижнекамска и Нижнекамского района. Однако, необходимо отметить, что предприятия, фиксируемые в официальных документах в качестве градообразующих, всё-таки не решают радикально проблему с занятостью. «Градообразующий» характер всё равно продолжают носить вахтовый метод и маятниковые миграции.

Интересно, что предприятие ООО «Термокам», открытое в Камских Полянах 1995 году в качестве филиала набережночелнинской компании ООО «ДЭМА», закрепилось в посёлке на волне неудачной попытки создания особой экономической зоны, которая наряду с наличием рабочей силы, а также обилием пустующих и доступных по арендной плате площадей, стала фактором, привлёкшим компанию в посёлок. Если первый «пряник» в конечном итоге не получил практической реализации, то вторые два фактора до сих пор отмечаются предприятием как благоприятные: «Ничего не было, никакой особой экономической зоны. Поговорили, поговорили, и ничего так и не сделали. Хотели же технопарк делать. Но мы единственные здесь, кто сделали солидную фирму. Здесь чем выгодно – женщинам без мужа очень нужна работа. Ехать они час туда утром, час обратно вечером не могут. И вот они с удовольствием здесь работают. 50% женщин на предприятии занято».

Таким образом, «крупные» промышленные предприятия, присутствующие в посёлке, являются скорее продуктом усилий республиканских властей по организации пространства региона. Инициатива же местных жителей больше относится к сфере малого предпринимательства, имеющего торговый профиль. Многие магазины и предприятия сферы услуг в своём генезисе восходят к отделу рабочего снабжения. Особо стоит отметить индивидуального предпринимателя Сизова А.П. В 1982 году он был направлен в Камские Поляны для организации системы общественного питания. В 1989 году он арендовал в отделе рабочего снабжения помещение, в котором открыл кафе «Старый замок». Однако, в 1991 году отдел рабочего снабжения был ликвидирован, вместе с ним прекратило существование и кафе. Впоследствии предприниматель открыл цех по производству пельменей и других мясных полуфабрикатов, который успешно функционирует по сей день. На предприятии сейчас занято около 100 человек.

Что касается последнего инициированного сверху проекта, который призван оживить местную экономику, то респонденты отмечают ограниченность перспектив дальнейшего развития индустриального парка. На данный момент в индустриальном парке появился один новый, и он же якорный, резидент, и в дальнейшем повышенный интерес

среди потенциальных инвесторов не предвидится: *«Нет таких готовых площадок – чтобы взял кусок земли, а там сразу подведены все коммуникации. Здесь такого нет. Необходимо вложиться немного, чтобы подвести к этому участку коммуникации – тепловые сети, водопровод, электричество, здание какое-то построить и утеплить его»*⁷⁷. Существенное увеличение числа занятых в индустриальном парке также не планируется, т.к. не планируется столь масштабное расширение производства: *«Там же речь идёт не о 500 людях, а максимум о 50, поэтому – нет»*⁷⁸.

Интересна также инверсия чувств, которая присутствует во взаимоотношениях городской и сельской территорией. Камские Поляны утратили функцию специализированного центра в связи с прекращением строительства АЭС. По сути, Камские Поляны в некотором роде получили роль «пригородной зоны» и были наделены функциями, обеспечивающими жизнедеятельность Нижнекамска. Административно-хозяйственные функции городского поселения по отношению к окружающей сельской территории также минимальны. К примеру, в 2012 году на 38916 «местных» посещений многофункционального центра, открытого в Камских Полянах в 2009 году, пришлось 3621 «сельское» посещение. Кроме того, сельские территории являются одним из источников занятости для местного населения. К примеру, значительную часть корзины заказов местной компании «Камстройпроект-НК» составляют объекты соцкультбыта в сельских поселениях. Также нередки случаи, когда камполянцы устраиваются на работу в сфере сельского хозяйства. В случае завершения строительства АЭС ситуация, конечно, была бы обратной, поскольку в соответствии с советскими стандартами строительства в привязке к АЭС всегда шло агропромышленное развитие прилегающих территорий: *«Тут у АЭС была некая своя зона, которую она развивала посредством подсобного хозяйства. Строились всякие коттеджи и дома для сельских жителей, чтобы они там оставались и работали в хозяйстве. Я знаю, построили целый посёлок, построили комплекс крупного рогатого скота. Это должно было стать подсобным хозяйством атомной электростанции»*⁷⁹. Сейчас построенная в сельской местности агропромышленная инфраструктура выручает жителей городского поселения рабочими местами. Т.е. Камские Поляны, будучи городским населённым пунктом, роль центра расселения практически не играют.

АГИДЕЛЬ

Город Агидель возник в связи с началом строительства Башкирской АЭС как её город-спутник. Башкирская АЭС предназначалась для покрытия дефицита электрической энергии в объединённой энергетической системе Урала в Республике Башкортостан. Строительство четырех энергоблоков мощностью по 1000 МВт началось в 1980 году. Были построены и сданы в эксплуатацию строительные базы № 1 и №2, пускорезервная котельная, начато строительство объектов, предназначенных для основного строительства АЭС. В сентябре 1990 г. строительство Башкирской АЭС было прекращено на основании постановления

⁷⁷ Камские Поляны, май 2013, сотрудник УК «Индустриальный парк – Сервис»

⁷⁸ Камские Поляны, май 2013, сотрудник УК «Индустриальный парк – Сервис»

⁷⁹ Камские Поляны, май 2013, сотрудник администрации городского поселения Камские Поляны

Верховного Совета Башкирской АССР «О прекращении строительства Башкирской атомной станции», которое было признано утратившим силу Постановлением (ГС-470) Государственного Собрания Республики Башкортостан от 09.12.1998.

В 1991 году посёлок Агидель получил статус города республиканского подчинения. Сейчас он имеет статус городского округа, вследствие чего административно не связан с Краснокамским районом. Население города по состоянию на 2013 год составляет 16883 человека. Доля пенсионеров достигает 23%. Ожидаемо присутствует значительная «вилка» между количеством трудоспособного населения (9270 человек) и населения занятого в экономике (7746 человек). Эта «вилка» существенно превышает уровень официально зарегистрированной безработицы (583 человека, или 6,3%). Поскольку строительство АЭС в Башкирии шло синхронно со строительством АЭС в Татарстане социальная структура и стратегии адаптации населения в г. Агидель идентичны камскополянским с поправкой на то, что в Камских Полянах благодаря наличию «сильных» городов больше возможностей для маятниковых миграций.

ПЕНСИОНЕРЫ

Доля пенсионеров в общей численности населения города Агидель составляет 23%. Эта доля имеет тенденцию к увеличению, поскольку молодёжь предпочитает уезжать в более крупные и перспективные города, а «пенсионеры-северяне» и уфимские пенсионеры, наоборот, предпочитают жизнь в несостоявшемся городке атомщиков в силу хорошей инфраструктуры, благоприятной экологической и природной ситуации, шаговой доступности основных социальных объектов: *«Для пенсионеров здесь, конечно, рай. Если бы больницу ещё не закрыли, у нас в больнице толком никаких специалистов нет. В Нефтекамск приходится по каждому поводу ездить»*⁸⁰.

Интересно, что позиции в отношении перспектив развития Агидели в качестве спального района и городка пенсионеров в администрации и в дирекции (и в индустриальном парке) диаметрально противоположны. Если в администрации готовы работать в условиях существующей демографической структуры и динамики, то в дирекции считают, что в город всеми правдами и неправдами необходимо привлекать молодёжь, однако, по факту осуществляют лишь действия, консервирующие существующее положение дел. В администрации такое отношение отчасти вызвано республиканскими «рекомендательными письмами», которые, к примеру, предписывают осуществлять проект Всемирной Организации Здравоохранения «Город, где старость в радость — город для всех возрастов», а отчасти — необходимостью руководствоваться не логикой «абстрактного мышления», а существующим положением дел: *«Я всерьёз рассматривал различные пути развития города. Я этот момент тоже рассматривал — город как спальный район. Есть же в США «город солнца», где пенсионеры живут анклавом. Там*

⁸⁰ Камские Поляны, май 2013, сотрудник филиала государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Нижекамский сварочно-монтажный колледж»

очень хорошо развита экономика – всякие центры развлечения для пожилых людей. Любая экономика, если у неё есть потенциал, хороша. Деньги не пахнут»⁸¹.

Бывший же глава города и ныне руководитель индустриального парка Фёдоров В.Я. крайне негативно относится к попыткам развивать город в этом направлении. При этом, отторжение у него вызывает и проект «Город, где старость в радость», который ориентирован на создание благоприятной и доступной среды и включает в себя установку скамеек, пандусов, ремонт дорог, модернизацию уличного освещения, т.е. то, что отвечает интересам и всех остальных жителей города: *«Моё видение развития города отличается от видения сегодняшних правителей. Они хотят видеть его спальным районом, они не хотят станцию строить, а я хочу, чтобы молодёжь сюда возвращалась. А на стариков... Не хочу на себя в зеркало смотреть. Был такой момент, что планировали разместить по всем северным городом: «Эй, идите сюда в город Агидель. У нас же жильё дешёвое». Но я по этой стезе не пошёл. Мы не хотим, чтобы у нас был спальный район пенсионеров»⁸².*

ОТХОДНИКИ

По оценкам респондентов, вахтой работает около четверти трудоспособного населения города: *«Утром, если встаёшь рано зимой часов в 6 — только в 30% окон, может, свет горит. Квартиры остались, а все где-то работают, где-то живут. Каждый сам по себе приспособился. Спящий город»; «У нас тут вообще! Соседка ремонт делала – в подъезде шифоньер подвинуть некому, потому что все на вахте»⁸³.* Кроме того, значительно число маятниковых мигрантов, работающих в Нефтекамске на «Нефазе» и других предприятиях. Основными направлениями занятости агидельских вахтовиков – нефтяные и газовые севера и строительство энергетических объектов, включая атомные электростанции. Интересно, что в частичном сохранении профессиональной принадлежности вахтовиков важную роль администрация города, которая приняла активное участие в организации вахт на Калининскую АЭС. В строительстве объектов электроэнергетики агидельцы принимают участие по линии сохранившихся в городе строительно-монтажных компаний. К примеру, «Уралэнергомонтаж» был задействован в строительстве Белоярской АЭС (Свердловская область) и Бушерской АЭС (Иран). «Спецэнергомонтаж», являющийся филиалом ОАО «УЭМ», строил объекты энергетики в Тюменской (ГРЭС в Нягани, подстанция «Демьянская») и Московской областях (подстанции «Чертаново» и «Беляево»). Кроме того, строители находят работу через «Камгэснергострой», который по старой памяти (компания являлась генподрядчиком при строительстве АЭС) ищет сотрудников в Агидели, где у компании есть своё кадровое представительство.

⁸¹ Агидель, май 2013, сотрудник администрации городского округа город Агидель

⁸² Агидель, май 2013, сотрудник компании «Индустриальный парк «Строительные материалы Башкортостана»

⁸³ Агидель, май 2013, сотрудники компании «Спецэлектромонтаж».

При трудоустройстве на северную вахту вне зависимости от местных строительных организаций лучше всего работает «сарафанное радио» и старые знакомства, на основе которых в городе формируются «северные бригады»: *«Есть частные лица, которые приглашают. Есть ребята, которые обученные, ушлые, набрали некоторый опыт. Здесь они организовывали свои предприятия и туда привлекали людей, которых они знают. Те, кто открыли своё дело. Они отсюда же берут основной состав. Естественно, они будут меняться друг за другом. Они организованно уходят. Бригады включают и сварщиков и монтажников».*

К вахтовому режиму жизни все уже привыкли, несмотря на то, что он неизбежно влечёт за собой дополнительные социальные проблемы – распад семей, повышение смертности трудоспособного населения и пр. В вахтовый образ жизни включились также и женщины, работающие от Нефтекамска до Уренгоя: *«Женщины здесь в основном без работы сидят, они тоже начали уже по вахтам ездить, у кого дети выросли. У нас в Уфу ездят, в Екатеринбург ездят. Кондукторами работают. В Нефтекамск ездят. Здесь где им найти-то работу? У меня женщины знакомые есть, которые начинали работать здесь на домостроительном комбинате. Они уже состарились, но жить как-то надо. Они собираются и ездят бригадой»⁸⁴.*

Несмотря на то, что вахтовики составляют столь значительную часть населения, они на данный момент не представлены в местном совете депутатов.

ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ (ИЛИ СОТРУДНИКИ ДРУГИХ ПРЕДПРИЯТИЙ)

На развитие малого бизнеса в Агидели важное влияние оказал принятый в июне 1996 года указ № УП-358 «О создании зоны экономического благоприятствования «Агидель»». Зона экономического благоприятствования создавалась в целях развития градообразующей базы города и обеспечения благоприятных условий для притока отечественных и иностранных инвестиций. Предприятия-резиденты ЗЭБ освобождались от уплаты налога на прибыль в части, поступающей в республиканский бюджет, налога на имущество, налога на пользователей автомобильных дорог, налога с владельцев транспортных средств. В городе сформировался фонд развития ЗЭБ «Агидель», деньги из которого под контролем городского Совета депутатов направлялись на решение первоочередных задач ЖКХ, образования, здравоохранения. К примеру, между администрацией ЗЭБ и ЗАО «Терминал-Агидель» было заключено налоговое соглашение о предоставлении льготы по налогу на имущество и налогу на прибыль в части поступления в городской бюджет на 1998 год. В соответствии с данным соглашением ЗАО «Терминал-Агидель» должен был перечислять 15% средств, полученных в результате предоставления налоговых льгот, в фонд ЗЭБ «Агидель». При невыполнении предприятием данных условий соглашение могло быть расторгнуто в одностороннем порядке по инициативе администрации ЗЭБ «Агидель» с последующим взысканием уже предоставленных льгот.

⁸⁴ Агидель, май 2013, сотрудник администрации городского округа Агидель

В отличие от Камских Полян в Агидели данный проект был реализован вполне успешно. За более чем семилетний срок функционирования зоны экономического благоприятствования «Агидель», налогооблагаемая база городского бюджета увеличилась в 15 раз. Возросла инвестиционная активность. Общий объем инвестиций в основной капитал возрос в 31,7 раза, а в целом с 1 июля 1996 года по 31 декабря 2003 года направлено инвестиций в основной капитал на сумму более двух миллиардов рублей⁸⁵. Сейчас ЗЭБ вспоминают с большой теплотой: *«Облицовка балконов была произведена еще во времена существования Зоны экономического благоприятствования в 2003 году»⁸⁶; «Повезло жильцам домов, в которых домофоны в свое время установили за счет городского бюджета. Благословенные времена ЗЭБ!»⁸⁷; «Конечно, новогоднее убранство площади последних лет нельзя сравнить со временами ЗЭБ, когда на это выделялись огромные средства»⁸⁸*. Однако указ о создании зоны экономического благоприятствования в Агидели утратил силу в соответствии с Указом УП-560 от 22.09.2003.

На данный момент отсутствие налоговых послаблений воспринимается местными предпринимателями как одно из основных препятствий для развития городской экономики: *«Производством заниматься здесь невыгодно. Если только крупный кто-то придёт. Вот у меня ребята здесь ходят, говорят: ну чем заняться? Я говорю: ну сделайте вот так! Они суются – не успели что-то сделать, а у них уже налоги. Откуда они возьмут-то? Дали бы коренным агидельским хотя бы каникулы налоговые на один квартал, хотя бы на полгода. Вот я, например, сбором и сортировкой занимаюсь и 9 тысяч плачу в квартал за себя. 9 тысяч от пластиковых бутылок – это очень много! Нет разделения – кто чем занимается. Кто-то занимается всякими финтифлюшками, а кто-то крупными вещами, и у них то же самое, такая же сумма налогов»⁸⁹*. Респонденты также отмечают и насыщенность сектора малого предпринимательства в силу ограниченности местного рынка: *«Мелочь сюда не потянется. Она уже у нас состоялась. Кто-то булочки печёт, кто-то торгует, кто-то подушки чистит. Элементарно в этом городе не идёт такой бизнес как химчистка, потому что из Нефтекамска ездят и забирают. Ритуальную службу тоже невыгодно содержать. Тоже всё в Нефтекамске. Потому что не помирает у нас такое количество людей, слава богу»⁹⁰*. На 1 января 2012 года в Агидели было зарегистрировано 964 субъекта малого и среднего предпринимательства. В сфере предпринимательства трудится 4,5 тысячи человек, что составляет 31% в общей численности трудоспособного населения и 45,8% экономически активного населения города. Ими сегодня производится около 50% общего объема товаров и услуг. Наибольшее развитие получили предприятия оптовой и розничной торговли – 46%,

⁸⁵ Тиненёва В. Агидель: путь в будущее // газета «Республика Башкортостан», №227, 23.11.2006

⁸⁶ Фомичева Л. Почему не все балконы обшиты? // Огни Агидели, 26.06.2012

⁸⁷ Загитова Л. Тариф «ДОМОФОН» — все входящие бесплатно, Или Куда уехал лифт? // Огни Агидели, 02.08.2011

⁸⁸ Фомичева Л. Создайте себе настроение! // Огни Агидели, 20.12.2011

⁸⁹ Агидель, май 2013, индивидуальный предприниматель, член Агидельского отделения «Опоры России».

⁹⁰ Агидель, май 2013, сотрудник газеты «Огни Агидели».

промышленные – 12%, строительные – 22%⁹¹. По словам сотрудников администрации, в городе довольно много предприятий, которые просто зарегистрированы в Агидели, но реальную экономическую деятельность здесь не ведут. Такие предприятия являются наследием упразднённой зоны экономического благоприятствования.

Ряд предприятий, созданных в «благословенные времена ЗЭБ», продолжает существовать и поныне. В начале 2001 года, к примеру, была создана мебельная фабрика ООО «Агидель-М». Руководитель данного предприятия Филус Гильфанов ранее работал электромонтажником в управлении строительства Башкирской АЭС. В целом, респонденты отмечают, что управленческий и предпринимательский костяк города составляют люди, которые приехали на строительство и получили значительный управленческий опыт в рамках строительства: *«С эксплуатационниками у нас не сложилось. Главой администрации был Фёдоров, который тоже из строительства. В основном строители, конечно. А так практически во главе всех ООО бывшие специалисты. Часть, конечно, разъехалась»*⁹². Интересно, что часть специалистов перешла впоследствии на региональный уровень: бывший глава Дирекции БашАЭС Шакиров М.А. в 1993 году стал заместителем премьер-министра Республики Башкортостан, Шайбаков Х.Х., участвовавший в строительстве Агидели и промышленных объектов Башкирской АЭС, а впоследствии возглавивший ООО «Агидельстройсервис», стал начальником Управления капитального строительства Республики Башкортостан.

Практически все более или менее крупные предприятия города Агидель находятся в затруднительном финансовом положении. К примеру, ЗАО «Терминал-Агидель» сейчас пребывает в состоянии банкротства, вследствие чего была запущена процедура конкурсного производства. Предприятие по производству силикатного кирпича ООО «Джут-СТ» регулярно имеет задолженность по зарплате перед своими сотрудниками. Кроме того, взаимодействие компаний-резидентов индустриального парка с Дирекцией строящейся Башкирской АЭС в ряде случаев происходит не слишком гладко, что создаёт ситуации, усугубляющие финансовые проблемы компаний. ООО «Джут-СТ» уже в течение 5 лет находится в состоянии конфликта с Дирекцией из-за неурегулированности вопросов водоснабжения: высокие цены на техническую воду и неработающая канализация периодически вынуждают предприятие останавливать производство, что приводит к немалым убыткам⁹³.

Интересно, что город пытается поддерживать связь со своим энергетическим прошлым даже на уровне этимологии названий компаний, которые подчас не имеют никакого отношения к атомной сфере: ООО «Башатомлегпром», которое занималось пошивом спецодежды для строителей, нефтяников, железнодорожников и работников жилищно-коммунального хозяйства; ОАО «Башатомтерминал-Т» — наливной терминал нефтепродуктов. По словам сотрудников администрации, атомный корень используется

⁹¹ Инвестиционный паспорт городского округа город Агидель Республики Башкортостан

⁹² Агидель, май 2013, сотрудник газеты «Огни Агидели».

⁹³ Лахова Т. Индустриальный парк: рабочее совещание // «Огни Агидели».

как демонстрация идентичности и как «маркетинговый ход», поскольку «БашАЭС известна давно, особенно строительные организации».

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НЕДОСТРОЕННОЙ АТОМНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ С ОКРУЖАЮЩИМ ПРОСТРАНСТВОМ

ЧИСТЫЕ БОРЫ

До 2005 года п.г.т. Чистые Боры входил в состав города Буй, впоследствии в рамках реформы местного самоуправления он был передан в Буйский муниципальный район. Посёлок Чистые Боры по уровню благоустройства заметно опережает районный центр. Единственное в чём Чистые Боры уступают городу Буй в отношении инфраструктурной обеспеченности – отсутствие собственных очистных сооружений, в связи с чем канализационные стоки из Чистых Боров транспортируются на очистные сооружения г. Буя. С этим отчасти связана высокая стоимость жилищно-коммунальных услуг в посёлке. По причине своей комфортабельности и благоустроенности посёлок стал совмещать в себе функции места проживания пенсионеров и строителей-отходников и района элитного жилья для буйвлян.

Несмотря на то, что Буй и Чистые Боры, разделяет очень небольшое расстояние, многие жители посёлка отмечают не очень хорошую транспортную доступность районного центра из-за дорогого проезда и плохой дороги: *«Что тут весной творилось, если бы вы видели! Даже такси сюда не ездило, потому что там разбита дорога была. Она же вся в заплатках – до следующей весны»⁹⁴; «И самое сложное – это ездить в Буй, потому что это 30 рублей – туда, 30 рублей – назад»⁹⁵*. Высокая стоимость транспортных и коммунальных услуг, по словам респондентов, делает работу чистоборцев в городе Буй экономически неоправданной.

Инфраструктура непостроенной электростанции сейчас используется для расширения действующих буйских предприятий и развития новых производств. К примеру, на площадки АЭС переместились такие предприятия как «Экохиммаш» и Буйский химический завод. «Экохиммаш» специализируется на производстве огнетушащих порошков, а Буйский химический завод – на производстве удобрений. Однако, и местные жители, и представители предприятий отмечают, что к значительному приросту рабочих мест это расширение производства не привело: *«Здесь же идёт перевооружение, освобождение от рабочих. Зарплата здесь поддерживается на должном уровне, да, но она поддерживается за счёт того, что происходит сокращение, модернизация рабочих мест»⁹⁶*. Перепрофилирование площадок является заслугой Буйского муниципального района, которая взяла их на свой баланс и вела довольно активную пропаганду необходимости возрождения производства на их базе. Однако привлечь инвесторов извне не удалось, несмотря на её логистическое удобство, обусловленное близостью железной

⁹⁴ Чистые Боры, октябрь 2012, переселенцы из Воркуты

⁹⁵ Чистые Боры, октябрь 2012, депутат городского поселения Чистые Боры

⁹⁶ Чистые Боры, октябрь 2012, сотрудник предприятия «Экохиммаш».

дороги и федеральной автомобильной дороги. Поэтому площадки в конечном итоге перешли к местным предприятиям и предпринимателям. При этом, в соответствии со 131-ФЗ, привлечение инвестиций не входит в перечень вопросов местного значения для муниципальных районов.

КАМСКИЕ ПОЛЯНЫ

В Камских Полянах «конверсия» объектов нижней площадки, где располагалась сама Татарская АЭС, не увенчалась большим успехом: построенная инфраструктура не вызвала интереса у предпринимателей, в том числе из-за большого расстояния до посёлка и необходимости значительных финансовых вложений: *«Там был очень мощный завод бетонный. Там был очень мощный причал для захода судов. Они должны были доставлять эти блоки водой сюда, реакторные. Многие приезжали смотреть на этот порт, хотели, может, завод какой-нибудь сделать, мы их всех провожали, я им показывал, но так ничего и не получилось»*⁹⁷. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 мая 1992 г. N 270 достроенные и недостроенные объекты были распределены между республиканскими и местными организациями: *«Потом владельцы поняли, что эти здания пропадают, железобетон не закрыт, было принято решение разобрать и продать – кто что возьмёт. На гаражи, на фермы. Я считаю, что это было сделано правильно, потому что эти конструкции нельзя было применить. На них не было ни сертификата, ни гарантии»*⁹⁸. Респонденты также отмечают, что нижняя площадка всегда являлась местом концентрации «теневой экономики» и что все местные представители бизнеса и власти «сколотили свои первоначальные капиталы на растаскивании АЭС». На площадке до сих пор вырезают арматуру, разбирают и сносят «скелеты» зданий, вывозят песчано-гравийные смеси. Кроме того, нижняя площадка является пунктом назначения для любителей страйкбола и «апокалиптического» туризма. Что касается предпринимательской и инвестиционной активности, то она в большей степени пришлась на верхнюю площадку, где на данный момент располагается индустриальный парк.

В отличие от Чистых Боров и Агидели в Камских Полянах довольно скоро предпочли отставить ностальгию по недостроенной Татарской АЭС. Однако, справедливости ради необходимо отметить, что у Камских полян в связи с выгодностью географического положения и возможностей для экономического перепрофилирования было больше. Во-первых, сама Республика Татарстан представляет собою намного более благополучный и промышленно развитый регион, чем Костромская область. Во-вторых, Камские Поляны находятся в окружении «сильных» городов (Заинск, Альметьевск, Набережные Челны, Нижнекамск), которые, с одной стороны, могут принять к себе часть рабочей силы, а с другой стороны, могут предложить решения по созданию рабочих мест непосредственно в посёлке. Посёлок пережил несколько проектов, призванных решить проблему отсутствия градообразующей базы. Данные проекты реализовывались при взаимодействии

⁹⁷ Камские Поляны, май 2013, сотрудник ГКУ «Главинвестстрой».

⁹⁸ Камские Поляны, май 2013, сотрудник ГКУ «Главинвестстрой».

руководства республики, предприятий регионального и федерального масштаба и органов местного самоуправления. Перечень «связанных» с Камскими Полями предприятий был заложен Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 мая 1992 г. N 270 «О передаче объектов Татарской АЭС на баланс республиканских организаций и финансировании строительства объектов р.п. Камские Поляны и сельскохозяйственной зоны». В соответствии с данным постановлением в число «связанных» с поселением предприятий вошли КамАЗ и «Нижнекамсканефтехим». На баланс «Нижнекамсканефтехима» были переданы завершённые и незавершённые объекты строительства для организации базы фармацевтической промышленности. А от КамАЗа было принято предложение о создании в Камских Полянах производств по выпуску деталей для автомобилей и товаров народного потребления.

Необходимо отметить, что если в Чистых Борах вопросом применения оставшейся от строительства АЭС инфраструктуры занимался муниципалитет, который взял на свой баланс объекты атомной площадки, то в Камских Полянах руководящей и направляющей силой в сфере решения вопросов занятости и использования объектов атомной стройки являлись региональные власти. Камские Поляны успели пережить несколько таких инициированных сверху проектов.

1. Камско-Полянский автоагрегатный завод

В 1990-ых гг. был открыт Камско-Полянский автоагрегатный завод, наполнение которого средствами производства осуществлялось через перераспределение имущества других татарских предприятий, решение о котором принималось на уровне руководства региона в следующей эвфемистичной формулировке: «Разрешить предприятиям г. Нижнекамска, Нижнекамского района и Заинскому акционерному обществу закрытого типа «КамАЗ-автоагрегат», имеющим задолженность по платежам страховых взносов и пени в Государственный фонд занятости Республики Татарстан по состоянию на 1 апреля 1996 года передачу своей продукции товариществу с ограниченной ответственностью «Камско-Полянский автоагрегатный завод» на общую сумму 7,9 млрд.рублей»⁹⁹. Впоследствии КПААЗ обанкротился и закрылся. Респонденты отмечают, что проект изначально был мертворождённым и нежизнеспособным, т.к. был обусловлен не экономической целесообразностью, а необходимостью разместить в Камских Полянах хоть какое-то производство, которое хотя бы временно решило проблему безработицы.

2. Особая экономическая зона «Камские Поляны»

В 1999 году на региональном уровне был принят закон «Об особой экономической зоне «Камские Поляны»». Предполагалось, что ОЭЗ будет способствовать обеспечению экономической самодостаточности посёлка посредством привлечения инвестиций и решения вопросов занятости населения. Инвестиции планировалось привлекать за счёт освобождения резидентов от уплаты всех видов налогов в пределах сумм, зачисляемых в

⁹⁹ Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 августа 1996 г. N 667 «О некоторых мерах по обеспечению занятости населения в рабочем посёлке Камские Поляны Нижнекамского района».

бюджет и внебюджетные фонды Республики Татарстан. Однако данный закон так и не получил практической реализации, поскольку вступил в противоречие с требованиями ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации», а также нормами Гражданского и Налогового кодексов РФ. Впоследствии в 2006 году был принят ФЗ «Об особых экономических зонах», который сделал создание ОЭЗ федеральной прерогативой.

3. Развитие игорной зоны

Ещё одним незавершённым гештальтом для Камских полян стало создание игорной зоны, просуществовавшей с 2006 по 2009 год. В целях реализации данного проекта в посёлке была осуществлена «смена элит»: главой города стал «варяг» Привалов И.А. С января 2003 года по июль 2004 года он являлся генеральным директором агентства по развитию предпринимательства Республики Татарстан, а с марта 2004 г. по октябрь 2005 г. – депутатом Государственного Совета Республики Татарстан третьего созыва. В 2005 году он был избран главой пгт Камские Поляны, сменив на этом посту Хусаинова Р.С., стоявшего у истоков строительства АЭС и возглавлявшего администрацию посёлка в течение 15 лет. Соответственно, смена элит, по всей видимости, призвана была обеспечить смену курса экономического развития. В апреле 2006 года на региональном уровне был принят закон N 25-ЗРТ «О размещении игорных заведений на территории Республики Татарстан», в соответствии с которым все игорные заведения в республике размещались на территории Казани и Камских Полян. В этот период значительно увеличились поступления в местный бюджет: от сборов по налогу на игорный бизнес муниципальный бюджет получил в 2007 году около 27 млн руб., в 2008 — 50,5 млн руб¹⁰⁰. В 2008 и 2009 гг. основной удельный вес от налоговых поступлений в местный бюджет составил именно налог на игорный бизнес – 81,60% и 64,12% соответственно¹⁰¹. Кроме того, город получил дополнительный источник инфраструктурного развития в виде взимаемой с игорного бизнеса «входной платы», которая представляла собой установку детской игровой площадки в поселении (местная власть заботилась об игровом сопровождении жителей посёлка с пелёнок и до могилы). Кроме того, новая индустрия обеспечила порядка 200 новых рабочих мест¹⁰². Однако, необходимо отметить, что значение данного проекта с точки зрения прироста рабочих мест носило довольно ограниченный характер на фоне того, что трудовые ресурсы поселения составляют 9430 человек, а вне посёлка работают 3116 человек. Кроме того, в этой сфере было занято не только местное население: к примеру, удмуртское игорное заведение поначалу привозило свой персонал вахтовым образом. В Камских Полянах были зарегистрированы игорные заведения Казани, Москвы, Удмуртии, Рязани, Набережных Челнов, Тольятти. Игорная зона имела приволжский масштаб: сюда приезжали посетители

¹⁰⁰ Гайнутдинова Г. Отработавшая ставка // Коммерсантъ (Казань), №116 (4171), 01.07.2009

¹⁰¹ Социально-экономический отчёт МО пгт Камские Поляны за 2011 год.

¹⁰² Митина Г. О судьбе игорной зоны Камских Полян говорили на заседании президиума СМО // Татар-Информ, 22.04.2008, <http://www.tatar-inform.ru/news/2008/04/22/110000/>

из Башкортостана, Удмуртии, Кировской, Самарской, Ульяновской и Нижегородской областей.

Однако, позднее, в конце 2006 года был принят закон №244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым к 2009 году в России должно было остаться 4 игорных зоны, не включавших татарские. В связи с этим к 2009 году все игорные заведения Камские Поляны покинули. Теперь в городе, которому достались руины недостроенной АЭС, появились также живописные заброшенные казино.

4. Комплексный инвестиционный план и индустриальный парк

На данном этапе на смену игорной зоне пришёл индустриальный парк «Камские Поляны» и проекты в рамках комплексного инвестиционного плана развития городского поселения как моногорода. Решение о создании инвестиционного парка было принято Постановлением Кабинета Министров РТ №572 от 11.08.2008. Базовым предприятием индустриального парка стало ОАО «Нижекамскнефтехим», которое через ООО «Управляющая компания «Индустриальный парк Камские Поляны» реализует в поселении проект по производству переработки полимеров. На сегодняшний день в индустриальном парке работает 211 человек, из них 182 являются выходцами из Камских Полян, а также сёл Шереметьевка, Наримановка, Шешминец.

В 2009 году Камские Поляны были включены в перечень моногородов России. Для поселения был разработан комплексный инвестиционный план (до 2015 года), включивший в себя проекты частно-государственного партнёрства, целью которых является диверсификация экономики муниципального образования и обеспечение занятости местного населения. Впоследствии индустриальный парк «Камские Поляны» был включен в данный КИП. Помимо индустриального парка КИП также содержит такие проекты как создание рыбоводно-рекреационного кластера, реабилитационного центра, модернизацию сферы ЖКХ, систему мер по поддержке малого и среднего бизнеса.

Реабилитационный центр, построенный на базе школы №3, был введён в эксплуатацию в 2011 году, на его территории также было размещено новое здание Камско-Полянской районной больницы. В реабилитационный центр было трудоустроено около 150 безработных камполянцев, которые прошли обучение на базе ТИСБИ. В 2013 году реабилитационный центр сменил свой статус, став психоневрологическим интернатом¹⁰³.

Также на территории Камских Полян планировалось создание туристско-оздоровительного парка. В 2008 году был принят Указ № УП-408 РТ «О создании в Республике Татарстан туристско-оздоровительного парка «Камские Поляны», а чуть позже — Постановление № 68 РТ от 05.02.2009 «О создании автономного учреждения Республики

¹⁰³ Более 150 камполянцев трудятся в новом социальном учреждении // Официальный сайт Нижнекамского муниципального района, 16.01.2013, URL: www.e-nkama.ru/news/250/15008/

Татарстан «Туристско-оздоровительный парк «Камские Поляны»». Однако уже в 2012 году было принято решение о ликвидации данного автономного учреждения «в целях оптимизации расходов бюджета Республики Татарстан и повышения эффективности использования бюджетных средств».

Интересно, что в конце 1970-ых тезис о необходимости сохранения экологически чистой территории, не подвергнутой индустриализации в Набережно-Челнинском и Нижнекамском территориально-производственном комплексах, использовался в качестве одного из аргументов против строительства АЭС в Камских Полянах: *«В этом промышленном районе размещается комплекс заводов КамАЗа с ярко выраженной тенденцией к дальнейшему развитию, крупнейший Нижнекамский нефтехимический комбинат, два шинных завода, завод технического углерода, химзавод им. Карпова, Заинская ГРЭС, Нижнекамская ГЭС, высокоразвитая нефтедобывающая промышленность и ряд других крупных промышленных предприятий. Предельная насыщенность промрайона промышленными и энергетическими предприятиями, многие из которых имеют высокий класс санитарной вредности, уже в настоящее время создает осложнения в сохранении экологии окружающей среды, решении проблем организации загородных зон отдыха для почти миллионного городского населения промрайона. Размещение в этом промрайоне атомной электростанции с ее санитарно-защитной зоной еще более осложнит решение вопросов по охране окружающей среды и размещению загородных учреждений отдыха для жителей городов Набережные Челны, Нижнекамска, Заинска, Елабуги, Менделеевска, Мензелинска и других поселений промрайона. Кроме того, в районе Камских Полян — Беляхча запроектировано размещение крупнейшего рыбо-прудового хозяйства, находится санаторий «Берсут», построены учреждения отдыха и пионерские лагеря КамАЗа и намечается их дальнейшее развитие»¹⁰⁴.*

АГИДЕЛЬ

В отличие от Камских Полян в городе по сей день существует Дирекция строящейся Башкирской АЭС, которая выполняет работы по обеспечению сохранности зданий и сооружений. Территория строительных баз и промплощадки ограждены и охраняются подразделением ФГУП «Атомохрана» в количестве 71 человека. По состоянию на 1 января 2013 года в собственность концерна «Росэнергоатом» оформлен 71 земельный участок площадью 408,3 га. На консервации находятся 156 зданий и сооружений основных средств и 54 здания и сооружения незавершенного строительства. По состоянию на январь 2013 в Дирекции работало 94 человека. Дирекция является крупнейшим налогоплательщиком в городе: в 2012 году она выплатила в городской бюджет 14,6 млн налогов (НДФЛ и земельный налог).

¹⁰⁴ В. Хамидуллина. «Приостановить строительные работы на площадке Татарской АЭС» // научно-документальный журнал «Эхо веков», №3/4, 2011, с. 115-124.

С 2008 года ОАО «Концерн Росэнергоатом» финансирует проект консервации объектов Башкирской АЭС. В рамках данного проекта были произведены ремонт кровли, швов, фасадов и остекления практически всех зданий, а также восстановление инженерных коммуникаций и электросетей. Была полностью восстановлена инфраструктура стройбазы № 1. В июне 2010 Правительство РФ одобрило «Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики России до 2020 года с учетом перспективы до 2030». В рамках данной схемы предусмотрено строительство двух блоков ВВЭР-1150 Башкирской АЭС с вводом в эксплуатацию в 2025 и 2030 годах. А в сентябре 2010 года ОАО «Концерн «Росэнергоатом», Правительством Республики Башкортостан и администрацией городского округа г. Агидель было подписано трёхстороннее соглашение о сотрудничестве по созданию индустриального парка «Строительные материалы Башкортостана», который должен был стать приоритетным направлением развития не только для города, но и для северо-запада республики в целом.

В городе Агидель при непосредственном участии Дирекции Башкирской АЭС создана и функционирует система подготовки кадров для строительства и эксплуатации АЭС. По договору с Дирекцией Обнинский институт атомной энергетики ежегодно принимает выпускников агидельских школ. В настоящее время в данном вузе обучается более 100 человек, около 40 человек успешно завершили обучение. Первые выпускники уже успешно работают на российских АЭС. Таким образом, город сохранил и профессиональную связь с атомной отраслью. По словам респондентов, агидельские атомщики *«готовы в любой момент вернуться»* в случае возобновления строительства. Кроме того, в отличие от Камских Полян в Агидели были организованы вахтовые автобусы на Калининскую АЭС, куда на работу ездило порядка 200 агидельских строителей. Однако, справедливости ради необходимо отметить, что после прекращения строительства система образования в Агидели получила и другой профиль – сейчас она занимается кадровым обеспечением северных нефтяных и газовых промыслов. К примеру, филиал Уфимского теплоэнергетического колледжа готовит кадры по специальности «монтаж и эксплуатация оборудования систем газоснабжения».

Эта «привязанность» к атомной отрасли и к «Росэнергоатому» с одной стороны даёт возможность доступа к федеральному денежному пирогу и сохранения построенного имущества, с другой стороны именно по этой причине комплекс Башкирской АЭС, продолжая оставаться «вещью в себе», не даёт экономике города возможности перепрофилироваться из-за синдрома ожидания возобновления строительства. Город в течение многих лет живёт в рамках установки «ни мира, ни войны, а армию распустить», в то время как жители Агидели предпочли бы перейти в состояние определённости: *«Нас сейчас интересуют рабочие места, а больше всего интересует город в подвешенном состоянии. Нам хочется определённости, хочется стабильности»*¹⁰⁵. Надежда на строительство АЭС подогревается СМИ и публичной политикой Росатома, что замедляет экономическое перепрофилирование города. В информационном пространстве время от

¹⁰⁵ Агидель, май 2013, сотрудники компании «Спецэлектромонтаж».

времени начинаются очередные волны новостей о неминуемости возобновления строительства Башкирской АЭС. В качестве примера можно привести интервью с главой города Агидель от 2002 года: *«Пока все идет по плану: проектные, изыскательские работы, обоснование инвестиций и так далее. Определен генеральный проектировщик – московский институт «Атомэнергопроект». Проект атомной станции абсолютно новый, с высочайшей степенью безопасности реакторов. Если, например, в прежние годы предусматривалась санитарная зона между АЭС и жилым массивом не менее трех километров, то новый тип реакторов этого не требует. Словом, полным ходом идет подготовка к большой работе, поскольку сам вопрос, быть или не быть Башкирской АЭС, дальнейшему обсуждению уже не подлежит»*¹⁰⁶. Даже новый генплан города был разработан с учетом пуска в 2026-2030 годах 2 или 4 блоков АЭС. Планируется, что число работающих на градообразующих предприятиях составит 12,6 тыс. человек, в обслуживании – 3,8 тыс. человек, а общая численность населения достигнет 34,4 тыс. человек. Такое перспективное планирование уже вызывает немалый скепсис со стороны местных жителей: *«Нью-Васюки! Потом мы еще наладим связь с космосом и проложим межпланетные галактические дороги!»*¹⁰⁷.

Гипотетическая возможность возобновления строительства сильно мешает реализации других проектов. К примеру, по факту резидентами индустриального парка на данный момент являются местные предприятия, которые и до этого жили и работали в Агидели, хотя руководство и лелеет мечту «поместить» туда предприятия, завязанные на атомное строительство, сохранив тем самым за индустриальным парком функциональную роль строительной базы АЭС: *«[К нам готово прийти] ОАО «Восток Нефтезавод Монтаж». Они занимаются монтажными работами, изготавливают нестандартное оборудование. Но чтобы строить атомную станцию, надо объявить конкурс, а для того, чтобы они прошли этот конкурс, надо, чтобы они имели лицензию и аккредитацию. Поэтому мы привязали их к Нововоронежской атомной электростанции, они отработали там, потом они поехали в Ростехнадзор, получили, защитили лицензию. Потом. ООО «Завод атомного, нефтяного и химического машиностроения». Они работали раньше в Димитровграде. Они отпочковались оттуда и хотят здесь обосноваться и выпускать оборудование для нужд атомной отрасли. Потом. ЗАО «Аста Агидель». «Аста» — это московское предприятие, которое занимается большегрузами и, в том числе, изготовление автогидроподъемников»*¹⁰⁸. То, что индустриальный парк до сих пор пребывает в организационной стадии обусловлено ограничениями, в которые ставит потенциальных инвесторов возможное возобновление строительства АЭС, в случае которого потребуются использование площадки под изначальные атомные нужды.

¹⁰⁶ Шурупов Ю. Решение о возобновлении строительства Башкирской АЭС открыло перед агидельцами реальные перспективы // газета «Республика Башкортостан (Уфа)»; 10.10.2002; №196.

¹⁰⁷ Обсуждение к статье Фомичевой Л. Каков план развития города? // газета «Огни Агидели», 28.03.2013 — URL: <http://ogniagideli.ru/index.php/2011-05-24-03-39-22/2163-2013-03-28-08-12-07>.

¹⁰⁸ Агидель, май 2013, сотрудник компании ««Индустриальный парк «Строительные материалы Башкортостана»»

Причиной такого положения дел является то, что до утверждения нового проекта АЭС действует регулирование о трехкилометровой санитарной зоне, куда автоматически попадает территория индустриального парка. Это означает, что с момента начала строительства атомной станции прекращается действие договоров аренды помещений, где будут размещаться предприятия-резиденты, без возмещения вложенных в реконструкцию средств. Помещения же стройбазы требуют значительных финансовых вложений, поэтому риски для потенциальных инвесторов очень велики.

Непонятность юридического положения индустриального парка усугубляется также не вполне внятной позицией Дирекции в отношении потенциальных инвесторов: *«А на сегодня много зданий пустует. Железная дорога, автодорога, сети – всё есть. Пожалуйста, приходите. Причём эти здания могут у них остаться навсегда. Они могут выкупить. Но выкупать никто не хочет. Все хотят, чтобы всё им сделали, а они поставили оборудование, а аренда чтобы была льготная. А налогообложение? С нас за это здание дерут денежки! Как же я ему дам льготное, а сам за это здание должен платить налоги»¹⁰⁹*. Многие респонденты отмечают, что причиной отсутствия значимых инвесторов в Агидели является как раз чрезмерно охранительная позиция Дирекции: *«Когда закрыли АЭС, тут из Швеции или из Швейцарии три года изучали фауну. Всё изучали, всё очень хорошее. Дирекция не дала денег. Дмитриев был против. А если бы построили, использовали инфраструктуру базы ОРСа никому не нужную. Если бы Дмитриева убрали, то всё давно было бы. Потому что в дирекции больше половины пенсионеров, они ничего не хотят, их устраивает такая жизнь! А что? Зарплату получают, ничего не надо – бегать, решать какие-то проблемы. Стройка – это такие проблемы. Столько решать, столько доставать. Зачем им это надо?»¹¹⁰*.

Индустриальный парк – не единственный буксующий проект в городе Агидель. Как и Камские Поляны, Агидель успел пережить несколько нереализованных масштабных инвестиционных проектов. По саркастическим замечаниям респондентов, в Агидели «постоянно что-то строят»: *«У нас из Уфы хотели судостроительный завод сюда перевести. Отправили людей туда на этот завод обучаться. В газетах писали, что ведётся набор людей. А вот индустриальный парк у нас тут решили делать. И что в итоге?»¹¹¹*. Большие надежды также возлагались и продолжают возлагаться на проект строительства грузового речного порта. Декларировалось, что реализации данного проекта инфраструктурно обеспечит промышленные регионы Приволжского и Уральского федеральных округов и оптимизирует грузопотоки, связанные с проектом «Урал промышленный — Урал полярный», а также юга России в том числе по подготовке к Олимпиаде-2014 в городе Сочи. В различных источниках анонсировалось, что данный проект позволит создать от 2,5 до 20 тыс. (!) новых рабочих мест.

¹⁰⁹ Агидель, май 2013, сотрудник Дирекции строящейся Башкирской АЭС

¹¹⁰ Агидель, май 2013, сотрудники компании «Спецэлектромонтаж».

¹¹¹ Агидель, май 2013, сотрудники компании «Спецэлектромонтаж».

На основе материалов исследования также была рассмотрена тема сочетания и взаимодействия между собой формальных и неформальных статусов городов-спутников АЭС.

Административно-территориальный статус действующими российскими атомградами, как правило, был получен (повышен) вследствие начала строительства атомной станции. Далее этот административно-территориальный статус определил то, каким муниципальным статусом города-спутники были наделены во время реформы местного самоуправления. Муниципальный статус отчасти задаёт формат взаимоотношений населенного пункта с окружающей территорией, определяя его «включённость» или «исключённость» из контекста муниципальных районов.

Эти приобретённые вследствие реализации атомных проектов статусные и композиционные особенности и поныне продолжают задавать поле управленческих возможностей и формировать повестку дня в рассматриваемых городах. В Удомле обсуждается вопрос объединения города и района в единое муниципальное образование, имеющее статус городского округа. В Полярных Зорях из процесса местного самоуправления фактически выпадают Африканда и Зашеек в силу своей территориальной удалённости. Десногорск до сих пор надеется на то, что когда-нибудь будет создан Десногорский район. Курчатову неизбежно придётся решать вопрос расширения городской территории за счёт района.

Кроме того, в сознании жителей сохраняется восприятие города-спутника как источника финансирования для строительства инфраструктуры в 30-километровой зоне. С 1992 в России действовало постановление правительства (№763, от 15 октября 1992)¹¹², предусматривавшее особые льготные условия людям, живущим в 30-километровых зонах вокруг действующих АЭС. В частности, согласно постановлению №763, в городах 30-километровой зоны создавались внебюджетные фонды, куда АЭС отчисляли средства в размере до 2% от объема стоимости проданной электроэнергии. Кроме того, жители 30-километровых зон оплачивали только половину тарифа за пользование теплом и электричеством. В 2002 году правительство РФ приняло постановления (№121 от 20 февраля 2002 и №630 от 24 августа 2002), которые отменили внебюджетные фонды и 50% льготу на оплату электричества и тепла. К примеру, в Волгодонске напряженность во взаимоотношениях города и станции во многом обусловлена тем, что тема 30-километровой зоны и тех финансовых обязательств со стороны станции, которые она ранее за собой влекла, часто становилась «разменной монетой» во время выборов городской власти, несмотря на то, что данный вопрос находился в ведении федерального (а не местного и даже не регионального) уровня власти.

¹¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 1992 года №763 «О мерах по социальной защите населения, проживающего на территориях, прилегающих к объектам атомной энергетики»

В атомных недостроях управленческое влияние сочетания различных формальных и неформальных статусов проявляется даже более ярко, поскольку в этом случае на муниципальные и административные статусы наслаиваются также статусы неблагополучных территорий и территорий возможного возобновления строительства АЭС.

В 1991 году Агидель обрела статус города республиканского подчинения. Формально Агидель, конечно, данному статусу соответствует. В России населённый пункт может приобрести статус города, если в нём проживает не менее 12 тыс. жителей и не менее 85 % населения занято вне сельского хозяйства. Соответствует ли на данный момент Агидель этому статусу содержательно – это уже другой вопрос. Городской статус, присвоенный данному населённому пункту в 1991 году, повлёк за собой то обстоятельство, что во время реформы местного самоуправления Агидель была наделена статусом городского округа. Вследствие этого город Агидель оказался «вырван» из контекста Краснокамского района. Административная «оторванность» от района и статус городского округа Агидели, по большому счёту, не сильно выгодны, что отмечают, в том числе, и сотрудники администрации: *«Честно сказать, экономически путём объединения с районом было бы лучше. Объединение с районом – больше возможностей и переработку организовать, использовать наших людей»¹¹³.*

В этом отношении в более выгодном положении находятся Чистые Боры и Камские Поляны, которые сперва были наделены статусами посёлков городского типа, а потом стали городскими поселениями и остались в составе своих муниципальных районов. К примеру, для Камских Полян «включенность» в районный контекст представляет собой дополнительные возможности преодоления последствий остановки строительства АЭС, поскольку социально-экономические последствия заморозки данного проекта являются «головной болью» не только поселения, но и муниципальной единицы более высокого порядка, обладающей большим количеством ресурсов и возможностей – Нижнекамский район является одним из наиболее промышленно развитых в Республике Татарстан. К примеру, располагающийся на территории Камских Полян индустриальный парк является филиалом «Нижнекамскнефтехима».

Данные населённые пункты должны были стать монопрофильными городами, выполняющими главным образом функцию беспрепятственного воспроизводства рабочей силы для атомных станций. Теперь их городской статус довольно странен, функционал не очень внятен, а взаимоотношения с окружающей территорией причудливы. Такие населённые пункты сочетают в себе функции городка пенсионеров, «комнаты матери и ребёнка», экологически чистого пространства, пригородной зоны, места бюджетного проживания для маргинальных элементов из городов покрупнее. Любопытна также инверсия чувств, которая присутствует во взаимоотношениях городской и сельской территорией. Для Камских Полян сельские территории являются одним из источников занятости местного населения. Значительную часть корзины заказов местной компании

¹¹³ Агидель, май 2013, сотрудник администрации городского округа город Агидель

«Камстройпроект-НК» составляют объекты соцкультбыта в сельских поселениях. Также нередки случаи, когда камполянцы устраиваются на работу в сфере сельского хозяйства.

Фантазмагоричны и статусы моногородов, которыми наделило Камские Поляны и Агидель Министерство регионального развития, поскольку наличие статусов сочетается с отсутствием градообразующих предприятий. Предприятия, фиксируемые в официальных документах¹¹⁴ в качестве градообразующих для этих населённых пунктов, всё-таки не решают радикально проблему с занятостью. К примеру, в соответствии с официальными данными градообразующими предприятиями в пгт Камские Поляны являются ООО «Управляющая компания «Индустриальный парк «Камские Поляны»», ООО «Термокам» и ООО «КамДетальПроект». В общей сложности на этих предприятиях занято 442 человека, т.е. менее 5% от трудовых ресурсов. «Градообразующий» характер в этих городах всё равно продолжают носить вахтовый метод и маятниковые миграции. Официальный статус моногорода даёт возможность получать помощь более высоких уровней власти. Но при этом существует значительный риск стать «заложниками ожидания» регионального и федерального участия в своём развитии.

Одним из факторов привлечения повышенного внимания к рассматриваемым населённым пунктам со стороны регионального и федерального уровней власти является то, что в течении многих лет не исключается возможность «разморозки» строительства. От «интенсивности» и характера этого внимания зависит объём ограничений, в рамках которого город функционирует и использует атомную инфраструктуру. «Интенсивность» федерального внимания в свою очередь зависит от того, сохранилась ли в населённом пункте дирекция АЭС, и от возможности использования данной инфраструктуры в рамках предполагаемого будущего строительства, т.е. от степени её сохранности.

К примеру, объекты недостроенной Татарской АЭС перешли в ведение Республики Татарстан, в связи с чем возобновление строительства станции маловероятно, поскольку в отличие от других недостроенных станций (к примеру, Костромской АЭС и Башкирской АЭС) ТатАЭС не находится на балансе концерна «Росэнергоатом» и, соответственно, средства на консервацию строительства концерном не выделяются.

В Агидели площадка АЭС была законсервирована, а Дирекция строящейся Башкирской АЭС, которая поддерживает состояние станционной строительной базы и других инфраструктурных объектов, существует по сей день. Несмотря на то, что в администрации и совете депутатов города Агидель сейчас пытаются осуществить такую же смену элит, как и в Камских Полянах, сделав главой городского округа «варяга» из Нефтекамска, тем не менее, в силу сохранения Дирекции, за которой закреплён имущественный комплекс Башкирской АЭС, значительный как по своим объёмам, так и по гипотетическому экономическому потенциалу, в городе фактически имеет место быть двоевластие: с одной стороны – дирекция и индустриальный парк, входящие в структуру

¹¹⁴ Приказ Минрегиона от 26 июля 2013 г. №312 «Об одобрении решения межведомственной рабочей группы по развитию территорий с особым статусом».

«Росэнергоатома», с другой стороны – органы местного самоуправления. Что же касается площадки Башкирской АЭС, то её конверсию осуществить не удаётся во многом в силу ограничений, накладываемых «Росатомом». То, что индустриальный парк до сих пор пребывает в организационной стадии обусловлено ограничениями, в которые ставит потенциальных инвесторов возможное возобновление строительства АЭС, в случае которого потребуются использование площадки под изначальные атомные нужды. Причиной такого положения дел является то, что до утверждения нового проекта АЭС действует регулирование о трехкилометровой санитарной зоне, куда автоматически попадает территория индустриального парка. Это означает, что с момента начала строительства атомной станции прекращается действие договоров аренды помещений, где будут размещаться предприятия-резиденты, без возмещения вложенных в реконструкцию средств. Помещения же стройбазы требуют значительных финансовых вложений, поэтому риски для потенциальных инвесторов очень велики.

Таким образом, «политическое воображаемое» федерального уровня становится материальной силой, проходящей по всем ступеням различных уровней власти и в конечном итоге воплощающейся в городских программах и проектах. Вечнобудущее строительство сначала находит своё место в документах федерального уровня. К примеру, в «Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года», принятой в 2011 году, строительство АЭС в Чистых Борах названо одним из основных направлений развития Костромской области. При этом, ещё в 2009 году было определено, что в случае возобновления строительства, оно будет вестись на новой площадке, за пределами Чистых Боров. Затем эта «установка» отражается в документах муниципального уровня: в туристическом паспорте Буйского района предлагается позиционировать муниципальное образование как «будущую «атомную столицу» области». А в Агидели, к примеру, новый генплан города был разработан с учетом пуска в 2026-2030 годах 2 или 4 блоков АЭС. Планируется, что число работающих на градообразующих предприятиях составит 12,6 тыс. человек, в обслуживании – 3,8 тыс. человек, а общая численность населения достигнет 34,4 тыс. человек. Такое перспективное планирование, конечно, вызывает немалый скепсис со стороны местных жителей: *«Нью-Васюки! Потом мы еще наладим связь с космосом и проложим межпланетные галактические дороги!»*¹¹⁵.

Вторым фактором привлечения внимания вышестоящих уровней власти является уже упоминавшийся ранее статус проблемной территории, который органам местного самоуправления даёт доступ к федеральному денежному пирогу, а федеральный и региональный уровень заставляет придумывать проекты развития данных территорий. С одной стороны, данные населённые пункты не могут не использовать возможность припасть к федеральной груди. С другой стороны, региональная и федеральная финансовая поддержка таких направлений как развитие туризма, создание технопарков и

¹¹⁵ Обсуждение к статье Фомичевой Л. Каков план развития города? // газета «Огни Агидели», 28.03.2013 — URL: <http://ogniagideli.ru/index.php/2011-05-24-03-39-22/2163-2013-03-28-08-12-07>.

пр. требует больших переговорных и административных усилий со стороны органов местного самоуправления. Однако при этом данные усилия не являются гарантией последующей реализации проектов. Вследствие этого на один незавершённый проект (атомный недострой) могут «наслаиваться» другие буксующие проекты. Камские Поляны, Чистые Боры и Агидель успели пережить несколько нереализованных масштабных инвестиционных проектов. По саркастическим замечаниям респондентов, в этих городах «постоянно что-то строят».

В конечном итоге города превращаются в свалку нереализованных проектов, функционируя в русле развития абстрактного мышления: Дирекция строящейся АЭС существует, а строительство атомной станции не ведётся; индустриальный парк учреждён, но резиденты там пока не присутствуют и не приветствуются; наличествует проект развития речного порта, который прорабатывается даже на федеральном уровне, но де факто не востребован, несмотря на всю декларируемую выгодность его географического положения и выход в Каспийское, Балтийское и Черное моря. Т.е. «яблок нет, есть нечего, это и есть абстрактное мышление».

НЕДОСТАТКИ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Основным недостатком проекта стало значительное продление сроков, связанное с необходимостью проведения дополнительной экспедиции и сложностями обработки и интерпретации полученных данных.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ ПО ПРОЕКТУ

Заусаева Я.Д. Институциональные факторы развития несостоявшихся атомных городов // Демоскоп, 2015, № 631 — 632

АПРОБАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАНИЯ

1. Семинар Проектно-учебной лаборатория муниципального управления НИУ ВШЭ и Фонда поддержки социальных исследований «Хамовники», доклад «В присутствии недостроя», 30.10.2013. В ходе семинара были рассмотрены социальные, политические и институциональные особенности, порождаемые масштабными недостроями в несостоявшихся городах-спутниках АЭС.

2. Конференция «Общество в эпоху перемен: современные парадигмы управления», проводившаяся Сибирским институтом управления — филиалом ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» (г. Новосибирск), доклад «Несостоявшиеся атомграды и их статусы», 10-12.12.2013. В докладе было рассмотрено то, как приобретённые вследствие реализации атомных проектов статусы формируют поле управленческих возможностей для несостоявшихся городов-спутников АЭС.

3. V Международная научная конференция Сообщества профессиональных социологов «Социальная география, социобиология и социальные науки: моделирование и прогнозика процессов развития регионов Ближнего Севера России» (д. Медведево,

Мантуровский район, Костромская область), 02-04.05.2014. Доклад «Атомграды, их статусы и взаимодействие с прилегающими территориями». В докладе было рассмотрено то, как приобретенные вследствие реализации атомных проектов административно-территориальный и муниципальный статусы влияют на взаимодействие городов-спутников АЭС с окружающей их территорией.

3. Научный семинар "Постсоветский город" (Комиссия социальной географии, географии населения и поселений Московского отделения Русского географического общества), доклад "Влияние отходничества на жизнь малых городов" (в докладе использовались данные, полученные в рамках проекта "Атомные специалисты в структуре местных сообществ городов-спутников АЭС").

4. 54-й конгресс Европейской ассоциации региональной науки (ERSA) "Региональное развитие и глобализация: лучшие практики", Санкт-Петербург, 26–29 августа 2014 года, доклад "Otkhodnichestvo's impact on small towns in Russia" (в докладе использовались данные, полученные в рамках проекта "Атомные специалисты в структуре местных сообществ городов-спутников АЭС").