В рамках проектов «Отходники в малых городах России» и «Атомные специалисты в структуре местных сообществ городов-спутников АЭС» Фонда поддержки социальных исследований «Хамовники»

Влияние отходничества на жизнь малых городов



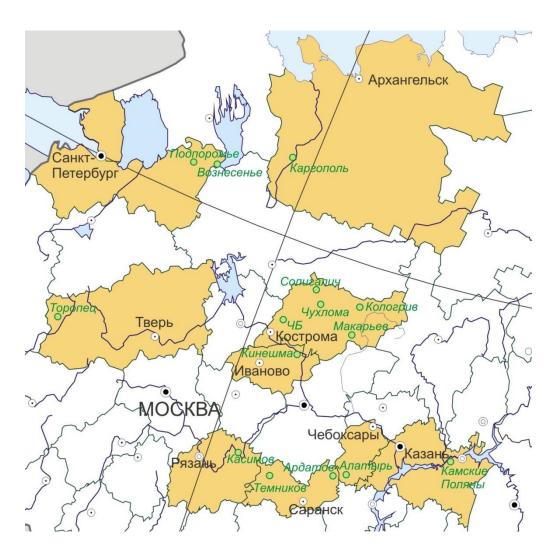
Методы исследования

Методы сбора данных:

- невключённое наблюдение;
- фокусированные, экспертные интервью;
- анализ документов.

<u>Методы составления</u> <u>выборки</u>:

- метод снежного кома;
- стихийная выборка.



Обследованные города

- **Костромская область**: Чистые Боры, Кологрив, Макарьев, Чухлома, Солигалич (2011, 2012).
- **Тверская область**: Торопец (2011).
- **Республика Мордовия**: Темников, Ардатов (2011).
- **Республика Чувашия**: Алатырь (2011).
- **Рязанская область**: Касимов (2011).
- **Ивановская область**: Кинешма (2012).
- **Архангельская область**: Каргополь (2012).
- Ленинградская область: г. Подпорожье, п. Вознесенье (2012).
- **Республика Татарстан**: Камские Поляны (2013)

губерния	население губернии (1897)	численность отходников в губернии (1897)	% отходников от населения (1897)	город
Костромская	1429228	400000	27,99	Кологрив, Макарьев, Чухлома, Солигалич
				Кинешма
Рязанская	1827539	300000	16,42	Касимов
Псковская	1812825	250000	13,79	Торопец
Олонецкая	366715	40000	10,91	Каргополь Подпорожье, Вознесенье
Тамбовская	2715452	200000	7,37	Темников
Симбирская	1549460	45000	2,90	Алатырь Ардатов

Исследования крестьянского отхода

- Челищев П.И., Путешествие по северу России в 1791 г.
- Памятные книжки (с 1830-ых)
- Военно-статистическое обозрение Российской Империи (1848 1858)
- Земско-статистические исследования (Жбанков Д.Н. Бабья сторона. 1891; Шингарёв А.И. Вымирающая деревня. 1901)
- Россия. Полное географическое описание нашего отечества (1899 – 1914).
- Ленин В.И. Развитие капитализма в России. 1899.



Определение отходничества

- Отходничество особая форма временной трудовой миграции.
- Трудовая деятельность ведётся за пределами муниципальных образований, в которых находится постоянное место жительства отходников.
- Предполагается систематическое длительное пребывание отходника вне постоянного места жительства. К примеру, вахтовый график – «15 суток через 15», «2 месяца через 1» и пр.
- Отходничество форма мобилизации самоорганизующегося потенциала общества, т.е. отходник самостоятельно осуществляет поиск работы. Командировки в рамках работы в местных строительных компаниях это не отходничество.
- Основная причина отхода: отсутствие возможности трудиться за достойную заработную плату в месте проживания.

Методы оценки численности отходников



Источники данных

- похозяйственные книги (для сельских территорий);
- разница между численностью населения в трудоспособном возрасте и численностью населения занятого в экономике;
- информация от классных руководителей и данные классных журналов/социальных паспортов школ;
- списки для голосования.

Похозяйственные книги

Из похозяйственных книг нового образца (2010 г.) исключены сведения о национальности, паспортные данные граждан, данные об образовании, месте работы, временном отсутствии членов домохозяйства и пр.

dol. mu	+ +#0+0	209 W	:Да	та вступ	пония		4.4	193/1
Националь- ность	Гра- мот- ность	После- дующие изменения	В какой школе учится в на- стоящее время	Отметка об наменения в учебе в 1946 г.	Отметка об изметении и учебе в 1947 г.	С 11 И Специаль- ность в сельском козяйстве н ние сельско го хозяйств»	Место работы ж в качестве кого работает	Отметьа об изменевии ст в работе и ст
4	5	6	7	8	9	10	11	12
Syee.	2 KA.	~		-		Cononer		00
Syc	3KA	ADE LAS	A	LAKAN	£ 100 a	prost.	K-S & SMKE TY	ON
Syec	GKA.	WIT THE	restina.	Distant.	1000	No.		
Syce	YEN	ES AND	LAST S			2000	k. 3 . 5. 40 842.	-Su
100	YKA	Managarija	HGW Kensal WYO	6 KAUEC	7 00000			
Pyce	YKA	4.					K. 9 - Rac. 640.	Suy
Guer	YEL					paget	K-3 " Smaa EVE"	064
33	740	Marin La			100 S	oc pas.	K.3 . Terrior & 4;	S

Оценка численности отходников в малых городах (1)

Nº	муниципальное образование	трудоспособ- ного возраста	безработ- ных	занятых в экономике	иждивенцев калымщиков отходников	% иждивенцев, калымщиков, отходников
1	Каргопольский район (2012)	12355	192	10500	1663	13,46
2	Касимов (2011)	20195	302	17033	2860	14,16
3	Торопецкий район (2011)	12400	225	10300	1875	15,12
4	Подпорожский район (2012)	20069	347	14605	5117	25,50

Оценка численности отходников в малых городах (2)

Nº	муниципальное образование	данные школ (родители в отходе)	% иждивенцев, калымщиков, отходников
1	Касимов (2012)	у 9 % учеников (2 школы)	14,16
2	Торопец (2011)	у (потенциально) 19% учеников (1 школа)	15,12
	гп Вознесенье, Подпорожский район (2012)	у 15% учеников (1 школа)	25,5
4	Кинешма (2012)	у 15% учеников (2 школы)	31,62

Социальный паспорт школы (г. Кинешма)

ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ОБУЧАЮЩИХСЯ -	880 чел. 046
Начальное звено -	370 чел. 387
Среднее звено -	408 чел. 429
Старшее звено -	102 чел. 430
СЕМЬЯ	
Количество многодетных семей	17семей 18
Количество малообеспеченных семей	93 семей 94
Неполные семьи	256 243
Полные семьи	598 604
Неполные измененные семьи	35 65
Воспитываются отцами	17 12
Воспитываются матерями	239 245
Воспитываются опекунами	12
Воспитываются родственниками	8 7
Сироты под опекунством	1 /
Воспитанники детского дома	
Семьи беженцев	. –
Семьи чернобыльцев	3 6
Семьи с родителями – инвалидами	10 12
Семьи с детьми – инвалидами	7 6
Семьи неработающих пенсионеров	3 4
Семьи военнослужащих	23 34
Семьи с родителями – участниками	10
боевых лействий	18 21
Родители с выездной работой	143 /39
На территории области	10 8
За пределами области	133 454
Семьи, допускающие жестекое обращени	The state of the s
с детьми	
Неблагополучные семьи	3 8
На городском учете	3 8
На внутришкольном учете	3 8
Семьи с безработными родителями	111 127
Алкоголизм и наркомания в семье	3 3
Плохие жилищно – бытовые условия	4 6
Наличие судимых членов семьи	2 2

Баланс трудовых ресурсов (пгт Камские Поляны)

БАЛАНС

трудовых ресурсов пгт Камские Поляны Республики Татарстан на 01.01.2013 г.

Показатели	Всего	В том числе		% K	
	чел.	Мужчин	женщин	труд. ресур.	
Городское население	15868	7679	8189	168,3	
Трудовые ресурсы	9430	4481	4949	100,0	
Распределение трудовых ресурсов по видам занятости:					
- заняты в народном хоз-ве	6797	3311	3486	72,0	
- безработные сост. на учете	422	145	277	4,5	
 учащиеся от 16 лет с отрывом от производства 	607	296	311	6,5	
- заняты в домашнем личном подсобном хозяйстве и др.	1604	815	789	17,0	
Распределение трудовых ресурсов по видам занятости в народном хозяйстве, всего:					
в промышленности	535	229	306	5,7	
в строительстве	147	92	55	1,5	
в связи	33	15	18	0,3	
в торговле и снабжении	538	60	478	5,7	
в ЖКХ и быт. обслуживании	359	143	216	3,8	
в здравоохранении	449	37	409	4,8	
в гос. аппарате	59	35	24	0,6	
в просвещении	594	51	543	6,3	
в культуре	82	16	66	0,9	
прочих отраслах над хоз	- 685	249	630	9,4	
захтовый метод вне поселка	3116	1762	1354	33,0	

Использование данных об отходниках (примеры)

ЦЗН Каргопольского района

• В 2005 году подсчитал безработицу по методологии МОТ на основе данных сельсоветов (похозяйственных книг): численность населения — 20940 чел.; трудоспособного возраста — 13030 чел.; безработица по МОТ — 3000 чел. (23,02%); регистрируемая безработица — около 2%.

ЦЗН г.Нижнекамска, Камско-Полянский отдел

• «Мы считаем хотя бы ради того, чтобы составить баланс трудовых ресурсов. И потом мы понимаем, что сегодня они в нашем понятии вахтовики, завтра им могут отказать в этой миграции, и они будут наши клиенты. Поэтому мы должны их вести». (По состоянию на 1.01.2013: трудовые ресурсы – 9430 чел., вахтовый метод вне птт – 3116 чел.)

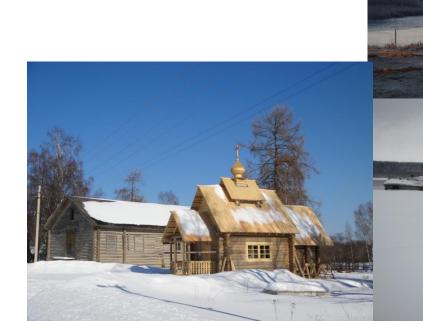
Общественный совет при главе администрации ГО Кинешма

• «В Кинешме трудоспособное население где-то порядка 50 тыс. человек — от 14 лет до пенсионного возраста. В городе официально работает тысяч 15. Где-то 30 тысяч, с учетом неофициально занятых, работает в городе. А где-то тысяч 6-7 уезжает из города. Есть ещё безработица. Там ещё просто надо выкинуть категорию, которым 14 лет».

Востребованность данных об отходниках (ограничения)

- Центры занятости населения могут (из любопытства), но не обязаны считать численность отходников: за ними закреплена такая функция как «информирование о положении на рынке труда»*, которая фактически трактуется поразному**.
- Администрациям муниципальных образований проблематично операционализировать данные об отходниках в рамках своей работы.
- «Цифры нужны для того, чтобы взглянуть в долгосрочную перспективу и написать программу социально-экономического развития, которая, по большому счёту, пишется для проформы. Для обслуживания территории, которое ведёт городская администрация, дополнительные статистические данные не нужны».
- Администрация городского поселения город Грязи, Липецкая область, 2013 (в рамках проекта О.А. Моляренко «Информационно-аналитическая основа принятия управленческих решений органами местного самоуправления»)

Отходничество как фактор муниципальной жизни



Социокультурная сфера: некоторые антиномии

отходничество – детерминанта социокультурной среды

- 1. диспропорции рынка труда следствие отходничества
- выбор в пользу неквалифицированной, но более высокооплачиваемой работы
- последующая утрата квалификации

2. отходничество приводит к дефициту трудовых ресурсов на локальных рынках труда

отходничество – продукт социокультурной среды

- 1. отходничество продукт диспропорций местного рынка труда
- неадекватное среднее специальное и высшее образование
- низкий уровень з/п и тяжёлый физический труд
- повышенная концентрация представителей кочевых профессий
- 2. чрезмерный приток пришлых работников приводит к вытеснению местного населения с локального рынка труда в отхожие промыслы

Экономическая сфера

выпадение налогов

• отходничество – причина выпадения значительной доли местных налогов из муниципальных бюджетов, поскольку НДФЛ уплачивается по месту работы.

повышение объёмов потребления

• отходничество нивелирует местные экономические проблемы через поддержку местного малого бизнеса (товары повседневного спроса), поддержание инфраструктуры жизнеобеспечения (оплата услуг ЖКХ и пр.)

Налоговые доходы муниципальных образований (2012, млрд руб.)

виды доходов	городские округа	муниципальные районы	городские и сельские поселения	
налоговые доходы, всего	570,5	263,3	102	
из них:	10.5		5,3	
налог на имущество физических лиц	10,5	-		
земельный налог	85,5	0,1	39,3	
НДФЛ	379,2	223,6	53,9	

«Выпадающий» НДФЛ при ожидаемой з/п 15 тыс. руб.

	иждивенцы, калымщики, отходнники (чел.)	доля НДФЛ, в местный бюджет	выпадаю- щий НДФЛ (млн. руб.)	Выпадаю- щий НДФЛ/ фактичес- кий НДФЛ	доходы местного бюджета (млн. руб.)	НДФЛ (млн. руб.)
Торопецкий район (2011)	1875	0,1	4,4	7%	349,8	59,2
Каргополь- ский район (2012)	1663	0,1	3,9	10%	65,4	37,3
Кинешма (2011)	17422	0,2	81,5	49%	960,5	167
Макарьевский район (2010)	3102	0,1	7,3	58%	145	12,6
Ардатовский район (2012)	11861	0,1	27,8	84%	239,1	33

- «Выпадающие» налоги следствие отходничества или государственной политики?
 - Ряд экономических последствий, которые, на первый взгляд, можно приписать отходничеству, являются продуктом экономической и налоговой политики государства, приводящей к вытеснению местного населения с локального рынка труда (94-ФЗ «О госзакупках») и заставляющей предпринимателей уходить в неформальный сектор экономики.

Политическая сфера

3 типа муниципальных образований (МО):

- 1. МО, в которых местная власть «не видит» отходников;
- 2. МО, в которых местная власть «видит» отходников, но в силу институциональных и экономических ограничений не может включить их в местную жизнь;
- 3. МО, в которых местная власть «видит» отходников и где отходники «включены» в местное самоуправление.



Детерминанты исключённости отходников из местного самоуправления

- слишком большая часть функций системы управления на местном уровне завязана на распределение ресурсов в социальной сфере и работу с рентным (а не с активным) населением;
- местная власть для отходников зачастую является непонятным с точки зрения коммуникации контрагентом;
- местная власть может воспринимать отходников в качестве маргинальной группы населения.

(местная власть и отходники как представители совершенно разных жизненных миров)

Детерминанты участия отходников в местном самоуправлении

- компактность и ресурсная ограниченность муниципального образования;
- наличие большой проблемы, необходимость решения которой является консенсусной ценностью для всего населения муниципального образования (к примеру, проблемы ЖКХ).



- «Отход, несмотря на его многие невыгодные стороны, положительно необходим для описываемой местности, conditio sine qua non существования солигаличан, чухломцев и других. Стало быть, теперь не может быть и речи о прекращении отхода».
- «Отхожие заработки останутся ещё надолго в России, они будут существовать до тех пор, пока каждая отдельная местность не обеспечит вполне жизнь всего своего населения» (Д.Н. Жбанков. Бабья сторона. Статистико-этнографический очерк. 1891).

Спасибо за внимание!

