



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Проблемы содержания бесхозных кладбищ муниципалитетами

Моляренко Ольга Андреевна, кандидат социологических наук, преподаватель кафедры местного самоуправления НИУ ВШЭ, заместитель председателя экспертного совета Фонда поддержки социальных исследований «Хамовники»



www.khamovniki.ru

«Бесхозяйные» ~ юридически не существующие

Всего кладбищ в стране – 600 тысяч (по оценке СПОК на 2015 год).

Исходя из числа населенных пунктов, не может быть меньше 170-180 тысяч действующих кладбищ.

Данные Минстроя по открытым для захоронения кладбищам (ЕМИСС):

2014 год – 71 тысяч,

2015 год – 73 тысяч,

2016 год – 81 тысяч.

Методика?

Причины появления юридически не существующих кладбищ

- недоразграничение собственности на практике в постсоветский период (формирование нормативно-правовой и методической основы разграничения происходило в 1991-1995 гг., фактически оно было реализовано минимально, законодательство исходит из презумпции полностью состоявшегося разграничения);
- регулярное изменение норм оформления права собственности;
- длительный правовой «разрыв» между возведенным объектом и земельным участком под ним;
- заявительный принцип возникновения права и переложение расходов по оформлению на собственника.

Причины неоформления в настоящее время

- Техническая невозможность.
- Отсутствие финансовых ресурсов, необходимых для межевания, составления кадастровых паспортов и проч., отсутствие средств на приведение принимаемой инфраструктуры в надлежащее состояние.
- «Низкая» квалификация кадров муниципальной службы.

Кладбища

В границах населенных пунктов

- Отсутствие финансовых средств
- Трудности с ПЗЗ и/или генпланом

Вне населенных пунктов

- Отсутствие финансовых средств
- Кладбища на Гослесфонде / в нацпарках
- Кладбища на землях сельскохозяйственного назначения (*н/в пай*)

Когда обнаруживаются проблемы?

Когда информация о юридическом несуществовании кладбищ попадает в публичное поле

- Продажа в составе участков сельскохозяйственной земли (как правило, с переводом под коттеджную застройку, в ИЖС).
- После ЧС – наводнений, ураганов и проч., при необходимости масштабных восстановительных работ.
- При чрезмерном и быстром разрастании территории бесхозных кладбищ.
- Реже – «просто» при неудовлетворительном состоянии. В том числе, при попытках самостоятельно «приводить в порядок», ухаживать за могилой (уголовная ответственность в лесфонде от 5 тыс. руб.).

Сопутствующие трудности

- ✓ Проблемы в смежных сферах коммунального хозяйства:
 - «Несуществующие» дороги к «несуществующим» кладбищам;
 - Существующий мусор с «несуществующих» свалок.
- ✓ Выделение бюджетных средств возможно только на муниципальное имущество, иначе – нецелевое расходование (не всегда было так).
- ✓ Контрольным органам нужно «закрывать» планы по нарушениям, а бизнес «кошмарить» нельзя.
- ✓ Федеральные власти предпочитают не замечать проблему, поскольку её решение требует значительных затрат.

Как содержатся?

- Скрытое выделение муниципальных средств по «смежным» статьям (благоустройство).
- Выигравшим тендер поставщиком смежных же услуг (через завышение цены контракта или «в нагрузку» за нефинансовые преференции).
- «Социальная ответственность» бизнеса.
- Самоорганизация населения (субботники), в т.ч., личный вклад муниципальных служащих и местных депутатов.

Перспективы

- Потеря и последующая утрата кладбищ в связи с передачей полномочия от СП к МР.
- Потеря и последующая утрата кладбищ в связи с оптимизацией муниципальных образований.

Квазирыночность в виде утраты маловостребованной и неприбыльной инфраструктуры.

Лесная амнистия может помочь легализовать погосты, попавшие в гослесфонд

Кладбищенская амнистия?

«- Если передавать, как вы это формально можете или не можете сделать? Отмежевать участок с кладбищем вы можете?»

- Два варианта. Либо это внесение изменений в генеральные планы сельских поселений и согласование этих изменений генплана в Москве в Рослесхозе. Либо это по 48-му Постановлению Правительства, перевод из одной категории в другую. Там собирается пакет документов заявителем и комитетом и направляется тоже в Рослесхоз. Но это через Постановление Правительства. Я думаю, что никакое кладбище там не переведут. Там границу РФ ФСБ не переводят, не то что там какое-то кладбище».



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо за внимание!



www.khamovniki.ru