

Заусаева Я.Д.*Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», г. Москва**Фонд поддержки социальных исследований «Хамовники», г. Москва***НЕСОСТОЯВШИЕСЯ АТОМГРАДЫ И ИХ СТАТУСЫ**

В 1990-ых гг. в результате «заморозки» строительства ряда АЭС несколько молодых городов-спутников с современной инфраструктурой остались без градообразующей базы, а многие их жители остались без работы, что привело к оттоку населения и развитию такого явления как отходничество. В число таких населённых пунктов вошли Чистые Боры (город-спутник Костромской АЭС), Камские Поляны (город-спутник Татарской АЭС) и Агидель (город-спутник Башкирской АЭС).

Несмотря на то, что с момента остановки строительства прошло уже больше 20 лет, призрак атомного прошлого принимает участие в настоящем отнюдь не только через воспоминания и травматические переживания местных жителей. Зависимость несостоявшихся городов-спутников от предшествующего пути развития находит своё отражение если не во всём, то во многом: инфраструктура недостроенной АЭС начинает обрещать новыми социальными функциями; местные жители выбирают различные адаптационные стратегии, обусловленные опытом участия в строительстве АЭС; местная власть осуществляет планирование развития данных городов с учётом атомного наследия и пр.

Одним из важных аспектов функционирования несостоявшихся городов-спутников АЭС являются приобретённые ими вследствие планировавшегося ранее размещения объектов атомной энергетики статусы. Административно-территориальный статус указанными населёнными пунктами был получен (повышен) вследствие начала строительства атомной станции: Чистые Боры и Камские Поляны получили статусы посёлков городского типа, а Агидель — статус города республиканского подчинения. Далее этот административно-территориальный статус повлиял на то, каким муниципальным статусом несостоявшиеся города-спутники были наделены во время реформы местного самоуправления: соответственно, Чистые Боры и Камские Поляны стали городскими поселениями, а Агидель — городским округом. Муниципальный статус в свою очередь отчасти задаёт институциональный дизайн органов местного самоуправления в населённом пункте и формат его взаимоотношений с окружающей

территорией, определяя его «включённость» или «исключённость» из контекста муниципальных районов. Статус городского округа влечёт за собой административную «оторванность» от района.

Помимо муниципального и административного статусов два из рассматриваемых населённых пунктов — Камские Поляны и Агидель — обладают также статусами моногородов, которыми их наделило Министерство регионального развития. Любопытно, что при наличии моногородского статуса у этих населённых пунктов отсутствует градообразующее предприятие. С одной стороны, статус моногорода в частности и проблемной территории в целом органам местного самоуправления даёт доступ к дополнительному федеральному финансированию (в частности, через реализацию комплексных инвестиционных планов), а федеральный и региональный уровень заставляет придумывать проекты развития данных территорий. С другой стороны, региональная и федеральная финансовая поддержка требует больших переговорных и административных усилий со стороны органов местного самоуправления. Однако при этом данные усилия не являются гарантией последующей реализации проектов. Вследствие этого на один незавершённый проект (атомный недострой) могут «наслаиваться» другие буксующие проекты.

Также немаловажными являются присущие рассматриваемым населённым пунктам статусы территорий возможного возобновления строительства АЭС. Вечнобудущее строительство (окончательный отказ от атомного проекта произошёл только в Камских Полянах) сначала находит своё место в документах федерального уровня. Впоследствии «политическое воображаемое» федерального уровня становится материальной силой, проходящей по всем ступеням различных уровней власти и в конечном итоге воплощающейся в городских программах и проектах. В Агидели, к примеру, новый генплан города был разработан с учетом пуска в 2026-2030 годах 2 или 4 блоков АЭС, который предусмотрен генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики.

Таким образом, приобретённые вследствие реализации атомных проектов статусы и поныне продолжают задавать поле управленческих возможностей для рассматриваемых городов. При этом, управленческое влияние оказывает также и рассогласованность официальных статусов рассматриваемых населённых пунктов с действительным положением вещей.

Научный руководитель – к.ф.н., орд. проф. С.Г. Кордонский.

