

"Национальный исследовательский университет "Высшая школа экономики"

Факультет государственного и муниципального управления

Дневник и анализ летней школы-экспедиции «Самоорганизация местных обществ и ее институциональные аспекты»

Студентка группы №662  
первого курса магистратуры  
Ракина Евгения Андреевна

Москва 2013

## Дневник практики

1 июля 2013 года.

Новосибирский Академгородок. Первая половина дня.

Задание: опрос людей на улице около научных институтов на предмет их отношения к грядущей реформе РАН, о которой было объявлено накануне.

1) Женщина, около 55 лет, аккуратно одетая, говорит с интонацией сожаления.

- Я не имею прямого отношения к науке.
- Но вы следите за ситуацией? /опрашивающий/
- Да, конечно. Думаю, что это неправильно все объединять вместе. Лучше, чтобы были разные направления: отдельно медицина, отдельно наука.

2) Мужчина, около 40 лет, толстый, в костюме, похож на чиновника, с бейджем. Говорит с укором. Подошел сам.

- Девочки! Вы нам сейчас праздник испортите! У нас сейчас открытие памятника мыши, а вы будете вопросы задавать. Абсолютно неполитическое мероприятие, а вы со своей политикой! Не могли другой день выбрать?

3) Мужчина, около 50 лет, в очках, лысоват, одет обычно.

- Только быстро!
- Как вы относитесь к предстоящим изменениям в РАН? /опрашивающий/
- Изменения – это слабо сказано. Подобные изменения уже были в министерстве обороны. Думаю, что отразится плохо. Конкретно говорить сложно, потому что также не читал, а слышал только то, что говорил Медведев. Сейчас ученый распоряжаются какими-то финансовыми и материальными средствами. Сейчас появится еще одна непрофессиональная инстанция.
- Что бы думаете про объединение РАН, РАМН, РАСХН? /опрашивающий/
- Ну это просто анекдот! Так можно просто сразу всех принять в академики!
- У них разный статус? /опрашивающий/
- Они вообще по разным критериям формировались, с разными целями.

4) Молодой человек, лет 25-30. Одет в клетчатую рубашку, обут в кеды, волосы собраны в хвост. Говорит быстро, сложносочиненными предложениями. Сначала долго думает, потом много говорит.

- Ха! Хм! /долгая пауза/ Скорее отразится качественно. Подобные изменения уже были

произведены в области кинематографа, когда у фондов управление уже отделили в отдельную структуру, и это все привело к негативным последствиям. Потому что сейчас РАН выполняет свою организационную функцию управления средствами для создания интеллектуальной собственности (если можно так сказать). Выделение этого в отдельную структуру приведет к тому, что эта «организменная» функция будет выведена отдельно. Это приведет и к увеличению времени от запроса до его выполнения, и к трудностям с написанием запроса. На личном занятии наукой не отразится. Объединения РАН, РАМН и т. д. на первых порах будет иметь негативный эффект, пока это все утрясется.

5) Мужчина, около 60 лет, возможно с украинским акцентом, выглядит болезненно, ждет такси.

- Вы следите за ситуацией вокруг РАН?
- А как же! Сейчас у нас совет будет. Плохо думаю. Старое правило народное: как чем начинают заниматься, так то и пропадает!

6) Женщина, около 50 лет, одета и накрашена скромно. Отвечает по пути.

- С одной стороны это просто похоже на передел имущества. С другой стороны проблема назрела и нужно ее решать. То что некоторые академики ведут не то чтобы не конструктивную, но своекорыстную деятельность. Например, если в муниципальной собственности находится какой-то научное здание и сдается в аренду, это же воровство, прямо скажем. Так что проблема назрела. Но, возможно, полностью лишать Академию самостоятельности тоже не правильно. Но пока что очень мало информации, все строится на домыслах, которые могут оказаться просто домыслами. Для жителей Академгородка может отразиться в худшую сторону. Потому что это может стать поводом, чтобы использовать землю, например, для точечной застройки. Хотя... обещал что такого не будет, но могут и изменить. Для науки, если академия пойдет в университеты по примеру западных и будет готовить там смену, создавать и научные знания, это будет хорошо. А если нет, то нет. В образовании катастрофа, Но сложно судить, находясь под колпаком искаженной информации.

7) Молодой человек, 23-28 лет, со странной мимикой, морщится, в очках, футболке St. Petersburg.

- Дурдом! Московские институты в центре города кому-нибудь продадут: здания или землю под ними. В лучшем случае тут ничего не изменится. В худшем все разгонят.

Объединение академий мало важно, главное, чтобы работало.

8) Мужчина, около 60 лет, чего-то ждет, в бейсболке.

- Оооо! /махнет рукой/ Бесполезно, они сами ничего не знают. Никто. Медведев единственное что милицию в полицию может.

9) Мужчина под 70, в шляпе, с рюкзаком.

- Это все непонятно, что значит станет общественной организацией? Кто будет финансировать? Это какой-то обман со стороны Ливанова. И все отнять? А на чем же тогда работать? И поделить? И это какой-то грабеж. Исподтишка делается, в надежде, что все согласятся и никто не будет сопротивляться. Вот предлагают аутсорсинг! А в министерстве обороны уже делали аутсорсинг и к чему это привело? Я думаю, что это подрыв национальной безопасности.

10) Мужчина около 50 лет, в кепке, с усами.

- Аааа. Положительного ничего сказать не могу!

### **2 июля 2013 года.**

Наукоград Кольцово. Парк. Девушка обратилась с вопросом о группе, которая проводила в парке семинар.

Девушку зовут Света, она маркетолог этого парка. По секрету говорит, что ей три месяца не платят зарплату. Также как и всем, чья зарплата идет из муниципального бюджета.

Администрация взяла обязательство на строительство двух детских садов и школы искусств, а область не дала денег (80 миллионов?). Поэтому администрация просит денег у предприятий – «Вектора» и других. Говорит «Тут во многом остался коммунизм!». Доход парк получает за счет горнолыжной трассы, аренды беседок. Горнолыжную трассу построил Чалынцев (? Возможно неверно расслышала?), он же строил Луч.

### **3 июля 2013 года.**

Село Гусельниково.

Разговор около дверей ФАПа и внутри ФАПа, с одной женщиной (возможно, санитаркой или медсестрой), потом присоединилась другая (видимо, фельдшер).

К ФАПу приписано около 1200 человек, по прописке живет примерно 800. Детей до года 16 человек. На ФАПе работают фельдшер, медсестра и санитарка. ФАП находится в одноэтажном здании. Внутри находится приемный кабинет фельдшера, кабинет сестры,

процедурный кабинет, холл для ожидающих пациентов, хозяйственные помещения.

ФАП работает с 9 до 13, потом фельдшер посещает на дому.

При расспросах о местной власти, женщина говорит, что сами выбрали такого. Новый глава администрации нанял нового директора клуба. Тот выгнал из клуба кружок хора, который там собирался. Потому что хор сейчас не актуально, а все поют под караоке. И что хор никто не ходит слушать. Хотя по словам женщин, у них приходил полный зал и они выступали на конкурсах. Их костюмы остались в клубе, а кружок теперь собирается по домам. В клубе для детей занятий они не знают.

В селе есть своя школа, 11-летняя. В этом году из 11-го класса выпустился только 1 мальчик. Но в других классах детей больше. Трое учителей ушли на пенсию, но им нашли замену уже. Работают люди на ферме (ее собираются закрывать), на карьере, на птицефабрике.

В конторе есть библиотека. Там же проходят занятия для малышей-дошкольников по 1-2 часа.

В ФАПе нет никакого оборудования для исследований, нет ЭКГ, только тонометр. Когда приезжает «скорая» в ней тоже обычно нет ЭКГ, нужно специально заказывать, чтобы приехала машина с ЭКГ, если есть подозрения на проблемы с сердцем. «Скорая» приезжает из Линёва или из Искитима.

К врачу нужно ехать в Линёво. Обычно ездят на автобусе, но это тяжело. Автобус ходит один раз в день, точного времени нет, автобус набит людьми.

Беременным в женскую консультацию также приходится ездить на автобусе. Фельдшер выписывает им бесплатный талон на проезд.

Повышение квалификации фельдшер проходит 1 раз в 5 лет. Также в районе проводят конференции и т. д. Льготные лекарства оформляются в районе. Тем, кто не может доехать до района, фельдшер сама оформляет у врача все льготные лекарства и привозит в Гусельниково.

Фельдшер добивается, чтобы у нее были сильнодействующие препараты, но пока что их нет. В ФАПе проводят вакцинацию детей и взрослых. Составляют расписание, вакцины привозят в специальном холодильнике из района.

Раз в год в Гусельниково проводят флюорографию: приезжает машина с передвижным рентгенаппаратом и проводит всем исследование. Учетом результатов фельдшер не занимается. В ФАПе есть суховоздушный шкаф. В нем стерилизуют инструменты. Белье и простыни стирают.

Недавно (этой весной) в ФАПе сделали новую систему отопления. Оплачено минздравом области. Раньше отопление было электрическими плитами (радиаторами). Сейчас провели систему водяного отопления, нагревается электричеством. Под каждым окном стоит новый

радиатор. Этой зимой в ФАПе замерзал водопровод. Хотя сестра принимала меры – забрасывала стену снегом. Когда водопровод замерз, они обратились к администрации за помощью, хотя бы дать набрать воды в здании администрации, которое ближе к ФАПу. Глава администрации сказал «пишите заявку» и ничем не помог. Набирать воду в администрации запретил. Ну и ладно, говорит сестра, и дома можем набрать. Администрация не оказывает никакой помощи. Вокруг ФАПа растет трава, сотрудники обращались к администрации, но траву так и не скошили. Сотрудникам пришлось косить ее самостоятельно. Вокруг самой администрации траву косили в день нашего приезда. Также администрация никак не помогла с обрезкой деревьев. Сотрудники где смогли, сами обрезали. Сотрудники ФАПа не видят никакой помощи от администрации. Сожалеют, что выбрали такого главу администрации. Рассказывают, что на выборах он выиграл с махинациями: кроме него на выборах было несколько кандидатов. Один составлял нынешнему главе большую конкуренцию. В последний момент, за день до выборов, конкурент снял свою кандидатуру с выборов. Избиратели, которые за него хотели проголосовать, были растеряны и проголосовали за второго сильного кандидата – нынешнего главу.

В селе есть женщина, которая вырастила своих двух детей, двух детей сестры, которую лишили родительских прав, и сейчас взяла под опеку еще трех детей.

### **3 июля 2013 года.**

Село Белово.

Собеседник – мужчина старше 60 лет, встречен на дороге около своего дома, одет просто, кисти рук заметно опухшие.

Разговор начался с вопроса про местный ФАП. Мужчина рассказал, что в районе плохо лечат зубы, что после лечения зубы ломаются.

Про местную администрацию говорит, что нынешний глава победил с махинациями. Сам собеседник голосовал за другую кандидатуру.

Про федеральные выборы говорит, что там все вранье, что фальсифицируют. На федеральные и областные выборы он не ходит. К местным выборам относится по-другому: ходит, голосует.

Про нынешнего главу, которым он не доволен, говорит «сами выбрали».

Раньше собеседник был милиционером. Говорит, что когда работал в милиции, ненавидел тех, кто бьет жен. Поэтому сам их бил. Когда избиваемый кричал «больно же», он говорил «а жене не больно было?». И поэтому у него на участке дебоширов не было.

Сейчас занимается пчелами, показывает на опухшие руки: ловил рой.

До этого работал в поликлинике охранником. Однажды позвонила бывшая сожительница,

сказала, что рой вылетел. Он отлучился с работы, а в это время кому-то понадобились ключи в поликлинике, искали охранника. Когда вернулся, начальница спросила, где он был.

Начальница также сестра его бывшей сожительницы. Он сказал: «тебе ответить правду или соврать?». Она сказала, что правду. Он рассказал, а она на него докладную написала. Он обиделся и больше на работу не выходил.

Про нынешнего главу администрации говорит, что тот никого за людей не считает. Также говорит, что глава администрации – сутяжник, ничего не делает, только судится. «Семь раз лечился от алкоголя, подрался с участковым».

Про работу в милиции говорит, что остаются самые дураки. Нормальные уходят или их выгоняют.

Нам /опрашивающим/ говорит, что в жизни тяжело будет. Прощается со словами «будет скучно, деньги шлите».

Село Белово.

Женщина убирает скошенную траву около своего участка и сама обращается к нам, спрашивая, чем мы интересуемся. Из разговора становится известно, что она учительница математики в местной школе.

Про администрацию говорит, что сами выбрали, но жалеет, вздыхает. Школе администрация не помогает совсем. В деревне нет уличного освещения. Жители его требуют, но администрация не делает. Глава администрации стал судиться с директором школы, которая в тот момент была беременной. В школе есть несколько кружков. Администрация не косит траву вокруг памятника, не организует вывоз мусора. Те, кто вывозят мусор самовольно, получают штраф. В клубе был хор, но с приходом новой администрации сменилось руководство клуба и хор разогнали. Глава администрации пытался закрыть столовую в селе. Люди из села ездят работать на птицефабрику, на карьер. С птицефабрики приходит служебный автобус.

С транспортом проблемы – автобус в Линёво и Искитим идет через все деревни, поэтому в Белово уже невозможно сесть в автобус. В школу дети из деревни Девкино приезжают на школьном автобусе.

Раньше на площади был круглосуточный ларек с пивом. И все время рядом тусовалась молодежь. Теперь ларек убрали, владелец открыл магазин рядом. Стало тише.

**4 июля 2013 года.**

Село Барышево.

Женщина с ребенком, только что вышла из двери отделения Почты России. Говорит, что Почта скоро закрывается на обед, и оператор сказала дальше очередь не занимать. А она с ребенком приехала специально, чтобы оплатить счета. Очередь ей никто не уступил, и она этому не удивляется. Говорит, что в большие проблемы с детскими садами, мест нет, записывать ребенка в сад нужно при рождении, чтобы к трем годам подошла очередь.

В больнице села Барышево, в поликлиническом отделении.

В холле поликлиники пустынно, на стене висит расписание врачей, у окошка регистратуры два человека. Когда они уходят, подходим к окошку, чтобы узнать, нужно ли как-то приписывать к больнице ребенка, который приезжает в село на лето. Работница регистратуры говорит, что можно завести карточку, для этого нужно принести полис, паспорт родителя и указать место жительства в селе.

#### **5 июля 2013 года.**

Наукоград Кольцово. Кафе.

Время около полудня. Все столы заняты. Также люди берут еду на вынос. По внешнему виду на вынос берут рабочие. Один взял суп, другой обед из нескольких блюд. В продаже нет алкоголя. На вопрос, почему нет алкоголя, официантка говорит: «Мы сами не пьем, и не продаем поэтому».

Посетители одеты по-разному. Больше мужчин, но есть и две женщины. Обслуживают быстро. Заказ и оплата совершаются за стойкой.

Клуб в Академгородке.

Охранник клуба говорит, что он не окончил психфак, а работал в НИИ цитологии и генетики по благу.

Маршрутка между Кольцово и Академгородком.

Молодой человек лет 20-25. Говорит, что с парашютом можно прыгнуть в Бердске на десантной базе. В ресторане «Ян Цзы» в Академгородке есть повара Джан и Ван. Ван более опытный и готовит лучше. Нужно сразу спрашивать, кто сегодня готовит.

Ресторан «Ян Цзы» в Академгородке.

Кассир говорит, что у них много постоянных клиентов, которые приходят к ним в течение



многих лет.

### **6 июля 2013 года.**

Маршрутка между Академгородком и Кольцово.

Женщина с ребенком и коляской заходят в маршрутку. Я помогаю занести коляску, женщина очень благодарна и сильно удивлена. Говорит, что никто и никогда не помогает ей с коляской в транспорте. Разговор заходит про роды. Она говорит, что в обычном роддоме в Академгородке (Академовском роддоме) всем подряд делают кесарево сечение (больше 50%). Чтобы родить естественным путем нужно или заплатить, или рожать в перинатальном центре, тогда кесарево будут делать только по показаниям.

Сестра ее мужа брала на роды своего мужа. Сама рассказчица своего мужа не брала и теперь об этом жалеет: муж, который был на родах лучше представляет себе труд роженицы и больше ценит. Одна ее родственница рожала дома, но вообще это редкость. Женщина говорит, что та родственница мусульманка и рожала дома, потому что стесняется рожать с врачами-мужчинами.

Цены за роды – около 18 тысяч рублей. Рассказывает историю о женщине, которой сделали кесарево, но пока та была в наркозе, отдали ее ребенка за деньги другой женщине, у которой ребенок погиб. Эту историю ей рассказала женщина, которая работала в роддоме.

Педиатр в Кольцово плохой, «дубоватая». За деньги можно вызвать хорошего педиатра.

Женщина считает важным естественное вскармливание ребенка.

Зимой в Кольцово улицы хорошо чистят от снега, так что можно ходить с коляской. Но никто не помогает, даже беременной не уступали место в транспорте.

Говорит, что «с транспортом жопа» - часто не приходит, хотя должен.

Про жилье говорит, что «двушка» стоит 2,7 миллиона рублей. Говорит, что не купить, только если у кого в наследство осталось. При это про зарплаты говорит, что на ликероводочном заводе зарплаты 30-35 тысяч рублей. У инженера-технолога зарплата 50 тысяч рублей. Но нужен стаж 4 года. У начинающего зарплата 12 тысяч рублей, но можно быстро дослужиться. Сама хочет пойти работать в банк, потому что там зарплата сначала 20 тысяч, но можно за полгода до 100 тысяч дойти.

В экопоселении около поселка Ложок, в 6 км от Академгородка.

Мужчина старше 30 лет, косит газонокосилкой траву возле дома. Обратились к нему с просьбой дать попить.

Говорит, что вода из общей скважины. Ей же поливают растения. В доме семь живет круглый

год. До Академгородка 7 км ездят на машине. Напротив экопоселения за дорогой дома Технопарка. «Доходные дома». Рыночная стоимость аренды около 12 тысяч, сотрудники Технопарка платят по 6 тысяч. Дорога раньше была щебеночной, сделали асфальтовую. В соседнем доме живет его брат. Он хочет сдать дом надолго, так как уезжает за границу. Прописаны они в барышевской администрации.

#### Анализ материала экспедиции.

Хотя это и не отражено в дневниковых записях, за время летней школы-экспедиции наша группа встречалась с главами администраций разных муниципальных образований. Я не стала вносить это в дневниковые записи, так как встречи проводились со всей группой, так что данные о встречах не являются индивидуальными или уникальными. Но личные наблюдения и опросы вместе с присутствием на встречах с главами администраций дают более полную картину о местном самоуправлении.

Из всех аспектов местного самоуправления я нахожу интересным для анализа вопрос о позиционировании главы администрации относительно управляемого им муниципального образования, населения, своих избирателей, имущества и тому подобного. Можно сравнить по этому критерию администрацию наукограда Кольцово, администрацию Барышева и администрацию трех деревень Гусельниково, Белово и Девкино. Все эти три муниципальных образования были изучены в ходе исследования как через общение с представителем администрации, так и через общение с жителями, населением.

Возможно, кто-то из руководителей местных администраций или какие-то люди, входящие в администрации, преследуют личные корыстные или какие-то еще интересы. И руководствуются не своими служебными обязанностями или целями муниципального управления, а, например, личной выгодой. Но у нас нет надежных свидетельств в пользу этого предположения. Поэтому в своих рассуждениях будем исходить из предположения, что все представители муниципальной власти действуют честно и добросовестно.

Из разговоров с главами администраций и с населением их муниципальных образований можно сделать вывод, что руководители муниципалитетов по-разному понимают цели и задачи своего пребывания на этом посту. Их позиции можно описать следующим образом: руководитель наукограда Кольцово видит у своей деятельности цель и смысл в том, чтобы сделать лучше городу; руководитель администрации Гусельниково считает, что он знает, как делать правильно и должен это делать; представители администрации Барышева видят свою роль в исполнении воли жителей муниципалитета. Рассмотрим эти точки зрения подробнее.

Глава администрации Кольцово в своей рассказе о городе показал, что у него есть представление, как город развивается. В число заслуг администрации он ставит получение городом статуса наукограда, получение финансирования из области и федерального бюджета, развитие инфраструктуры города, строительство новых районов и много другое. Он рассказывает о разных этапах развития города. Важным критерием оценки состояния города он выделяет количество проживающих в нем людей и рост населения. Будучи бессменным руководителем администрации в течение двадцати двух лет, он имеет личную картину, в какую сторону и каким путем следует развиваться городу. Подтверждением правильности своих идей он может привести постоянные победы на выборах с высоким результатом. Но при этом в его речи мы не видим других отсылок к мнению людей, живущих в городе. Из разговоров с жителями города мы знаем и другую сторону этой картины. Например, что муниципальным работникам три месяца не выплачивается зарплата из-за строительства детского сада и школы искусств. То есть некоторые блага для города (школы и сады) оказались приоритетнее благополучия конкретных жителей, муниципальных работников, труд которых должна оплачивать администрация. Также несколько раз мы сталкивались с тем, что на вопрос о жизни и развитии города люди предпочитают ответить что-нибудь в духе «а, ну это вам в администрацию нужно идти, там расскажут». То есть жители города не видят своей активной роли в развитии города и принятии решений об этом развитии. И даже частично считают, что формировать мнение о городе тоже дело администрации, а не его жителей.

Также от жителей мы знаем, что администрация нередко привлекает бизнес к оплате расходов администрации. То есть развитие города идет в некотором роде в ущерб бизнесу. С одной стороны, нет ничего плохого в добровольном вложении бизнеса в развитие инфраструктуры города. Но, с другой стороны, мы понимаем, что «добровольность» иногда является следствием использования административного ресурса.

Руководитель администрации села Гусельниково имеет другой подход. В его речах не проглядывается какой-то серьезной стратегии развития населенных пунктов. И из его рассказа не очень понятно, что он считает хорошим для сел, а что плохим, по каким критериям он готов оценивать изменение жизни сел. Но у него есть по многим вопросам твердая убежденность, как делать правильно, как должно быть, какой подход верный, и ей он пытается соответствовать.

Так он считает, что существующая на данный момент разработка угольного карьера плоха. Поэтому он рассказывает, как он с ней борется. Он не говорит о том, что должно быть вместо нее и как это отразится на селах. Но ведет активную борьбу с нынешними разработчиками. От жителей двух сел мы знаем, что смена администрацией руководств клубов привела к тому,

что в клубе перестал действовать хор, но появилось караоке. Возможно, это также трансляция мнения главы администрации: хор устаревшая и никому не нужная форма, караоке – хорошая и современная. Вопрос, чего хотят жители или что лучше для населенного пункта, не рассматривается. Аналогичная ситуация просматривается в отношениях с ФАПом в Гусельниково: у администрации нет цели решить проблемы ФАПа, даже совершенно мелкие, такие как набрать воды, пока не действует водопровод, или окосить территорию вокруг здания. Но у администрации есть твердая уверенность, что если возникла какая-то проблема, нужно написать заявку. То, что потом по этой заявке не предпринимается никаких действий, администрацию не интересует.

Подобная авторитарность просматривается вплоть до мелочей. Глава администрации говорил о конкурсах, которые он проводит или предлагал проводить – конкурс красоты для девочек и конкурс на лучший дом. Очевидно, что он считает проведение подобных конкурсов правильным и хорошим делом, при этом он не может назвать какую-нибудь цель, которую преследует организация подобных мероприятий, и кому от них станет лучше.

Этот подход главы администрации провоцирует конфликты населения с администрацией. Потому что любого, кто не разделяет его точку зрения о том, что хорошо и правильно, глава гусельниковской администрации записывает в тупых, бездельников, подкупленных, мешающих и тому подобное. Он даже не может предположить, что у людей есть другой взгляд на то, что нужно делать и как.

Представители администрации села Барышево показывают нам третий подход. Они сами в рассказе о своей деятельности формулируют свою цель как исполнение воли жителей, проживающих на этой территории. Свою деятельность они направляют на то, чтобы сделать жизнь в селе удобнее, комфортнее для жителей. При этом они не делают разницы между разными группами местных жителей. Так, по рассказу заместителей главы администрации, на их территории проживают люди разных этнических групп, но их цель сделать так, чтобы условия у всех были одинаковые вне зависимости от происхождения.

В этой администрации также как и в гусельниковской не прослеживается какого стратегического плана развития. Но причина этого другая: администрация больше нацелена на решение насущных краткосрочных проблем села и прилегающих территорий. Зона скрытого конфликта на территории данного муниципального образования – это наличие большого количества дачников из Новосибирска. С одной стороны, это население, которое немалую часть времени проводит на этой территории, пользуется общественными благами. С другой стороны, это население не связано оговоренными отношениям с администрацией: оно не участвует в выборах и не намерено сильно прислушиваться к мнению местной администрации. Поэтому интересы местного населения и интересы дачников в некоторых

аспектах сильно расходятся. Администрация склонна представлять интересы местного населения и пытается найти пути влияния на дачников: например, как-то решить проблему вывоза дачного мусора и проблему оставляемых после лета бездомных собак.