



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# Содержание местными обществами нереколонизированной новой властью советской коммунальной инфраструктуры

Моляренко Ольга Андреевна, кандидат социологических наук, доцент кафедры местного самоуправления НИУ ВШЭ, заместитель председателя экспертного совета Фонда поддержки социальных исследований «Хамовники»



[www.khamovniki.ru](http://www.khamovniki.ru)

***Полевых экспедиций:*** Псковская область,  
Омская область, Ивановская область,  
Смоленская область, Волгоградская область,  
Тверская область, Краснодарский край,  
Архангельская область.

***Кейсов бесхозности по местным СМИ и  
ресурсам Интернета:*** все регионы.

- глубинные интервью с 84 респондентами в 29 муниципальных образованиях 2 субъектов федерации (Псковская и Омская области). Интервью проводились в 2016-2017 гг. в рамках проекта о неоформленном (бесхозном) коммунальном имуществе, которое в силу юридического не-существования не отражается в официальной статистике. Основные группы респондентов: государственные и муниципальные служащие (муниципальных администраций, региональных органов власти, - по профилям ЖКХ, имущественных отношений), главы муниципальных образований, работники государственных учреждений (лесничеств). Проект реализуется на средства Фонда поддержки социальных исследований «Хамовники».
- *(второстепенно)* точечная верификация через глубинные интервью с государственными и муниципальными служащими, проводимые в 2014-2018 гг. в рамках студенческих экспедиций Кафедры местного самоуправления НИУ ВШЭ за счёт Фонда поддержки социальных исследований «Хамовники», финансирования со стороны НИУ ВШЭ на летние школы и средств проекта НИУ ВШЭ «Открываем Россию Заново». Дополнительные вопросы о содержании неоформленных коммунальных объектов задавались муниципальным служащим в Ивановской, Смоленской, Волгоградской, Тверской и Архангельской областях, Краснодарском крае примерно двум десяткам респондентов;
- включенные наблюдения во всех указанных экспедициях.

# Что бывает бесхозным?

[www.khamovniki.ru](http://www.khamovniki.ru)

- тепловые сети (теплотрассы);
- канализация (в т.ч., ливневые), очистные сооружения;
- водопроводные сети, водонапорные башни, водозаборы, гидроузлы, плотины, другие гидротехнические сооружения;
- электрические сети, трансформаторные подстанции;
- газораспределительные сети;
- геодезические сети;
- автомобильные дороги, придомовые проезды, переезды, мосты;
- аэропорты, взлётные полосы;
- мусорные свалки, полигоны ТБО;
- скотомогильники;
- кладбища, военные захоронения, памятники, мемориалы;
- спортивные площадки, детские площадки;
- церкви, иные исторические здания, объекты культурного наследия;
- жилые дома, в т.ч., общежития;
- оборудование в учреждениях социальной сферы.

# Почему не оформляют?

- Техническая невозможность (+ игнорирование обращений муниципалитетов федеральными и региональными органами власти).
- Недостаток финансовых ресурсов, необходимых для межевания, составления технических и кадастровых паспортов и проч., отсутствие средств на приведение принимаемой инфраструктуры в надлежащее состояние.
- «Низкая» квалификация кадров муниципальной службы.
- Ожидание негативных последствий от легализации.

# Кто и как содержит?

[www.khamovniki.ru](http://www.khamovniki.ru)

- Государственные и муниципальные служащие и сотрудники государственных и муниципальных учреждений – своими силами и средствами
- Неформальное самообложение местного населения (финансовое и нефинансовое, субботники)
- Социальная ответственность бизнеса
- Формально нецелевое расходование бюджетных средств («благоустройство», ГМЗ), преференции согласившимся поставщикам

Спрос, использование населением	Низкий	Высокий
Имеющиеся ресурсы		
Финансовые – бюджетные	Уход в небытие / инерционное поддержание – по выбору местных властей в зависимости от формальных показателей	Нецелевое расходование бюджетных средств по смежным статьям
Финансовые - внебюджетные	Редко используется – отмирание инфраструктуры	Теневой бюджет
Трудовые (человеческие)	Редко используется – отмирание инфраструктуры	Субботники, самостоятельное приведение в порядок
Материальные (строительные материалы, техника, инструменты)	Редко используется – отмирание инфраструктуры	Социальная ответственность бизнеса



ФОНД ПОДДЕРЖКИ  
СОЦИАЛЬНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

ХАМОВНИКИ

[www.khamovniki.ru](http://www.khamovniki.ru)

Спасибо  
за внимание!